

*Бакашева А.А. – преподаватель
кафедры гражданского процесса
и нотариата КГЮА
УДК 622/622.8(575.2)*

НЮАНСЫ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В КЫРГЫЗСТАНЕ: НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

***Аннотация:** В данной статье были рассмотрены вопросы недропользования в Кыргызской Республике, существующие проблемы и пути их решения.*

***Аннотация:** Бул макалада Кыргыз Республикасындагы жер тункурун пайдалануу маселелери боюнча белгилуу көйгөйлөр, жана аларды чечуу жолдору каралган.*

***Annotation:** This article addressed the issues of subsoil use in the Kyrgyz Republic, the existing problems and ways to solve them.*

***Ключевые слова:** Недропользование, инвестирование, инвестор, полезные ископаемые, природные ресурсы.*

***Негизги сөздөр:** Жер тункурун пайдалануу, инвестициялоо, инвестор, пайдалуу казын алуулар, жаратылыш ресурстары.*

***Keywords:** Subsoil use, investment, investor, minerals and natural resources.*

Кыргызская Республика является одной из наиболее инвестиционно - привлекательной страной в Центральной Азии. Кыргызстан отличается сравнительно развитым законодательством, за двадцать лет независимости страны была разработана прочная правовая основа, в особенности в отношении иностранных инвестиций. Географическое положение государства и богатые природные ресурсы делают Кыргызстан страной с большим потенциалом.

Если говорить об иностранных инвестициях, то за 2013г. по экспресс данным статистического комитета инвестиции составили 993243,8 тысяч долларов США [1].

Преимущества инвестирования в Кыргызскую Республику, как ранее было написано это разработанная правовая база. Законодатель создал очень гибкие условия инвестирования для иностранцев. Так, например, существуют законодательные гарантии защиты для инвесторов в соответствии с законом «Об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике» от 23 марта 2007г. (далее «Закон»). Данный закон определяет, что государство не вмешивается в экономическую деятельность инвестора, инвестор защищен от экспроприации, также существует возможность осуществления инвестиций в любых формах не запрещенных законодательством. Также предусмотрена государственная поддержка инвестиций и инвесторов целью которой является создание благоприятного

инвестиционного климата и привлечение прямых инвестиций в экономику республики. По данным Всемирного банка «Doing Business 2013» Кыргызская Республика занимает 21 место по степени защищенности иностранных инвестиций среди 189 стран мира [2].

Кыргызстан характеризуется еще тем, что в квалифицированная рабочая сила здесь намного дешевле, чем в других странах СНГ. Налогообложение тоже одна из преимуществ инвестирования в Кыргызскую Республику. Хотя у нас отсутствует четкий механизм налоговых сборов, и работа по упрощению исполнения налоговых обязательств тоже не ведется, но низкое налогообложение является преимуществом.

Какая область экономики является самой интересной для инвестирования? На этот вопрос очень тяжело ответить, так как иностранные инвесторы должны выбрать для себя одну из приоритетных областей, начиная от промышленности и заканчивая денежно-кредитными отношениями.

Но, при инвестировании всегда нужно знать: а что делать с произведенной продукцией, куда реализовывать? Внутренний рынок не позволит окупить затраты, если они были большие. Это наверно, первая проблема с которым столкнется инвестор в нашей стране. Так как доходы населения и количество жителей не позволит реализовать всю продукцию на территории, не экспортируя ее за пределы Кыргызстана. А если продукция - это золото. Кому на территории Кыргызстана его продавать?

Для меня Кыргызстан - прежде всего страна с богатыми минеральными ресурсами. Страна обладает значительным количеством полезных ископаемых: золото, ртуть, сурьма, олово, вольфрам и т.д. Существует также перспектива добычи железа, титана, меди и др. [3].

Сферу недропользования регулирует Министерство экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики (далее «Министерство») и Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики (далее «Агентство»). Если политику в области недропользования разрабатывает Министерство, то Агентство является уполномоченным органом, который реализует политику в жизнь. Право пользования недрами может быть предоставлено путем получения лицензий, концессии и заключения соглашения о разделе продукции при недропользовании и получения государственной регистрации.

Также сфера недропользования состоит из множества других институциональных структур, таких как горнодобывающих компании, консалтинговых компаний горногеологического профиля, аффинажных предприятий и т.д.

На сегодняшний день существуют такие проблемы как, отсутствие единой государственной политики к принятию нормативно правовых актов в области недропользования (исполнительные органы государства предлагают различные варианты НПА не согласованные между собой); нет единой процедуры разработки и принятию нормативных актов; отсутствует переходный период, особенно когда вносятся кардинальные изменения, как

например, если закон определил год для трансформации лицензий и оплаты лицензионных платежей, невозможно трансформировать лицензии за этот год и в то же время параллельно принимать подзаконные акты и инструкции по осуществлению этого права.

Также неустойчивая политическая ситуация в стране сказывается на международном имидже отрасли. Частая смена руководства отраслью (шесть руководителей за четыре года) влечет за собой непрерывную смену отраслевой политики. Смена руководства влечет за собой частичную смену аппарата управления, в результате которой уровень профессионализма госслужащих падает. Управление отраслью характеризуется чрезмерным вмешательством государства в хозяйственную деятельность компаний. Основным управленческим барьером в развитии отрасли является коррупциогенность нормативной базы: обилие контрольных процедур, экспертиз, которые трудно преодолеть компаниям на пути продвижения проектов. Коллектив Госгеолагентства небольшой, в результате одни и те же люди наделены многими полномочиями, что не способствует своевременному и качественному выполнению прямых обязанностей. Госгеолагентство чрезмерно насыщено предпринимательскими подразделениями, что не свойственно и не рекомендуется для правительственных органов. Необходимо рассмотреть вопрос о перевод таких структур на самофинансирование.

После принятия нового закона «О недрах» 9 августа 2012г. изменилось положение игроков в недропользовании. Вместе с законом «О недрах» были приняты ряд нормативных актов создающих привлекательные условия для инвестирования в Кыргызстан, с существенными отличиями которого от предыдущих двух (от 1992 и 1997 годов) стали положения о введении прогрессирующих платежей за удержание лицензий, сокращение и уточнение оснований приостановления и аннулирования лицензий, введение ответственности государственных должностных лиц, облегченный порядок предоставления земельных прав, определение механизмов учета интересов местных сообществ. Во исполнение Закона «О недрах» (2012) Правительство приняло ряд подзаконных актов.

Правительство ожидало, что проводимые реформы приведут инвесторов - к полной экономической свободе при пользовании недрами и гарантиям вложенных инвестиций; для государства - к привлечению инвесторов с высокой репутацией, обеспечению эффективного использования и охраны недр; в социальной сфере - к увеличению занятости населения, объемов социальных отчислений от горнодобывающих компаний и снятию социальной напряженности в местах ведения горнодобывающих работ.

Несмотря на улучшение отдельных отраслевых показателей (например, по объемам поступлений в местные бюджеты от платежей за удержание лицензий), ситуация в горнодобывающей отрасли существенно не изменилась, что связано как с внешними (падение цен на золото), так и с

внутренними факторами (нестабильная политическая ситуация, прекращение выдачи лицензий, протестные действия местного населения и др.).

Очевидно, что в сложившейся ситуации требуются дальнейшие шаги по совершенствованию правовых инструментов. Так, Правительству необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства о недрах, создать эффективную систему обсуждения проектов законов и подзаконных актов, ввести систему мониторинга исполнения законодательства и другие. Также необходимо построение ясной, прозрачной и объективной системы лицензирования, являющейся основой системы государственного управления недропользованием.

Например пункты закона «О недрах» противоречит другим нормативным актам. П.3 ст.16 Закона КР «О недрах»: «Геологическая информация о недрах, полученная при финансировании предпринимателями, предприятиями и организациями, в том числе совместными и иностранными, является их собственностью на период, определенный лицензионным приложением, по истечении которого информация о недрах безвозмездно переходит в собственность государства» противоречит п.3 ст. 6 Закона КР «О системе научно-технической информации», которая гласит: «НТИ, созданная гражданами за счет своих средств, либо полученная по договору о передаче им права собственности, является частной собственностью». Какой закон должны принять за основу?

Общее количество законов и подзаконных актов, регулирующих правоотношения в горнодобывающей отрасли превысило 100. Разбросанность НПА по различным отраслям (недропользование, промышленная безопасность, охрана окружающей среды, водопользование, земельные отношения и др.), неясность в их взаимосвязи и правовой иерархии делают сложным их применение как государственными органами, так и недропользователями. Многие законы (о концессиях, о нефти и газе, об угле, о соглашениях о разделе продукции) устарели, дублируют или противоречат закону о недрах [4].

Например пункты закона «О недрах» противоречит другим нормативным актам. П.3 ст.16 Закона КР «О недрах»: «Геологическая информация о недрах, полученная при финансировании предпринимателями, предприятиями и организациями, в том числе совместными и иностранными, является их собственностью на период, определенный лицензионным приложением, по истечении которого информация о недрах безвозмездно переходит в собственность государства» противоречит п.3 ст. 6 Закона КР «О системе научно-технической информации», которая гласит: «НТИ, созданная гражданами за счет своих средств, либо полученная по договору о передаче им права собственности, является частной собственностью». Какой закон должны принять за основу?

Необходимо провести инвентаризацию всех НПА, применяемых в горнодобывающей отрасли, провести их систематизацию и оценить эффективность для определения направлений дальнейшего развития законодательства. Также требуется продолжить работу по совершенствова-

нию законодательства о недрах путем устранения противоречий и пробелов между Законом «О недрах» (2012) и другими законами и подзаконными актами. Необходимо изучить вопрос о необходимости разработки Горного Кодекса, содержащего гармонизированные и взаимосвязанные нормы, имеющие приоритет над другими законами, применяющимися в сфере недропользования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. http://stat.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=31&Itemid=101
2. <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/#>
3. http://geo.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=64&Itemid=184&lang=ru
4. ПРОЕКТ Среднесрочной и долгосрочной стратегии развития горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики, Бишкек,