

ПРАВОВАЯ СРЕДА БИЗНЕСА В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

ХАПИЗОВ А. А.
vestnik_bgu@mail.ru

На современном этапе развития правовой базы в сфере бизнеса в Кыргызской Республике требуется новый системный подход к разработке и обновлению законодательства, проведение работы по упорядочению состава и систематизации законодательства.

С развалом Советского Союза, на постсоветском пространстве бывшие союзные советские республики из плановой (командной) экономики перешли на путь рыночной (гибкой) экономики. В условиях морально-экономического менталитета советского общества, сформировавшейся за 70 с лишним лет существования коммунистической системы было очень сложно перейти на рельсы рыночной экономики, так как в тоталитарном режиме в основном господствовала форма государственной собственности. В новых сложившихся реалиях (появление частной собственности, частного предпринимательства) встали вопросы правовой защиты предпринимательства (прежде всего мелкого и среднего бизнеса) и о социальной роли в нашем обществе. По мере развития рыночной экономики возрастают роль частного предпринимательства (частного сектора), его правовая защищенность в условиях жесткой экономической конкуренции с партнерами и возрастания его социальной роли в обществе (в СССР основную функцию социальной поддержки населения брало на себя само государство).

Основные положения, затрагивающие интересы и права бизнеса (предпринимателей) отражены в Конституции КР: "Граждане КР имеют право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род занятий..."(статья 42, пункты 2-3).

Социальная деятельность государства не должна проводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи. В Гражданском Кодексе КР отражены права собственников и хозяйствующих субъектов (часть I, глава 15, статьи-289-295).

Общепринятого определения предпринимательства нет. Американский ученый Роберт Хизрич считает, что предпринимательство есть "процесс создания чего-то нового, что обладает стоимостью".

Какие условия необходимы для начала предпринимательства, т.е. каковы основы предпринимательства?-(частная собственность, конкуренция, ценообразование, частная собственность позволяет свободно принимать решения, конкуренция мотивирует производство, система ценообразования определяет прибыль).

Предпринимательская деятельность-это одна из форм участия граждан в предпринимательских отношениях. Предпринимательская деятельность является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Свои организаторские и управленческие усилия предприниматель использует только с одной целью - получения прибыли. Основными формами предпринимательской деятельности в КР являются: индивидуальная (частное предпринимательство) и коллективная (предусматривающая создание юридического лица).

"Предпринимательская деятельность характеризуется самостоятельностью. Имущественная самостоятельность определяется наличием у предпринимателя обособленного собственного имущества как экономической базы деятельности. Организационная самостоятельность - это возможность принятия самостоятельных решений". Самой важной для предпринимателя (собственника, хозяйствующего субъекта) является легитимация его хозяйственной деятельности на законном основании после получения соответствующего статуса, так как в условиях нашего дикого капитализма есть риск попасть в сеть рейдерских захватов, т.е. нужна четкая правовая база и правовая защищенность предпринимательства (бизнеса) со стороны государства.

Для нормального и эффективного функционирования рыночной экономики необходимо обеспечить: во-первых, свободу экономической деятельности, во-вторых, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых и иных ресурсов, т.е. единство экономического пространства на всей

территории страны. Конституция КР устанавливает юридическую гарантию действия этих принципов, а также третьего основополагающего принципа рыночной экономики-свободы конкуренции. В развитых капиталистических странах Западной Европы, Северной Америки, Японии, Южной Кореи, Тайваня, Сингапура и в других развитых странах экономическую основу государства составляет малый бизнес. Экономическое благополучие государства зависит прежде всего от состояния развитости и успешности малого бизнеса. Какова сущность и критерии определения субъектов малого предпринимательства (малого бизнеса)?

"Как явствует из самого определения, малое предпринимательство-это предпринимательская деятельность, осуществляемая субъектами рыночной экономики при определенных, установленных законами, критериях (показателях), конституирующих сущность этого понятия. Как показывает мировая и отечественная практика, основным критериальным показателем на основе которого предприятия (организации) различных организационно-правовых форм относятся субъектам малого предпринимательства, является средняя численность работников, занятых за отчетный период на предприятии (организации). В ряде научных работ под малым предпринимательством понимается деятельность, осуществляемая относительно большой группой лиц, или предприятия, управляем одним собственником. Как правило, наиболее общими критериальными показателями, на основе которые субъекты рыночной экономики относятся к субъектам малого предпринимательства, являются численность персонала (занятых работников), размер уставного капитала, величина активов, объем оборотам были, дохода) и другие. Международная организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в которую входят экономически высокоразвитые страны, определяет предприятия с числом до 19 человек; как "весьма малые", до 99 человек - как "малые", от 100 до 499 человек - как "средние" и свыше 500-ш "крупные".

Субъекты малого предприятия лучше знают уровень спроса на местных (локальных) рынках, частот» товары производят по заказу конкретных потребителей, дают средства к существованию большому числу наемных работников. Малые предприятия способствуют занятости большего количества работников по сравнению с крупными предприятиями, тем самым содействуют подготовке профессиональных кадров и распространению практических знаний. Малые и средние предприятия по сравнению с крупными в отдельных странах занимают доминирующее положение по их числу, так и по удельному весу в производстве товаров, выполнению работ, оказанию услуг".

Переход к рыночным отношениям потребовал создания новой правовой базы, соответствующей этим отношениям, и правового институционального механизма, обеспечивающего их развитие. Развитие нормативной правовой среды предпринимательской деятельности представляет собой часть проводимой Кыргызстане правовой реформы.

Основу правовой среды бизнеса в Кыргызстане составляют Конституция КР, кодексы, Указы Президент Кыргызстана, постановления и распоряжения Правительства КР, акты министерств и ведомств (постановления, распоряжения, инструктивные письма, инструкции, приказы, разъяснения, указания и т. п.), акты субъектов и органов местного самоуправления. Основные акт гражданского права представляют основу для развития специальной нормативной базы, способствующей, сочетании с формированием новых правовых институтов становлению и развитию рыночных отношений.

Действующая в настоящее время Конституция, КР закрепляет фундаментальные основы социально-экономического устройства общества. В ней признается существование многообразия форм собственности (государственной, муниципальной, частной, наш форм), их равная защита со стороны государства. Нормальное существование разнообразных форм собственности предполагает свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности. Конституция КР закрепляет и гарантирует гражданские права и свободы, в том числе право на частную собственность, имущество, свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. Кыргызстан в соответствии с Конституцией имеет единую денежную и кредитную системы, единый государственный бюджет и единую систему налогов.

"Роль государства в рыночной экономике проявляется, через его функции. Деятельность государства направлена на достижение генеральной цели - блага человека, его нравственного и физического благополучия, максимальной правовой и социальной защищенности личности.

Одна из важнейших функций - *стабилизация экономики и стимулирование сбалансированного экономического роста*. Системой определенных мер в области бюджетной, денежно-кредитной и фискальной политики государство пытается преодолеть кризисные явления, спад производства, снизить инфляцию.

Также одной из основных функций государства является обеспечение правовой базы деятельности хозяйствующих субъектов. Государство в лице его органов разрабатывает и принимает законодательные акты, регулирующие экономическую деятельность в стране и ставящие экономические субъекты в равные условия. Они определяют права собственности, правила ведения предпринимательской деятельности, предупреждают злоупотребления, обеспечивают защиту потребителя. Для контроля за соблюдением законов создаются специальные органы, принимающие действенные меры к нарушителям.

Основные условия хозяйственной деятельности в Кыргызстане регулируются совокупностью общеэкономических законов.

Специальным законодательством регулируется в КР порядок приобретения, использования и защиты прав промышленной собственности.

Фискальные отношения, т.е. властные отношения по установлению, введению и взиманию налогов и сборов, а также отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля и привлечения к ответственности за совершение налоговых правонарушений, регулируются в Налоговом кодексе. Местные налоги и сборы устанавливаются нормативными правовыми актами, принятыми представительными органами местного самоуправления в пределах, установленных Налоговым кодексом КР.

Налоговый кодекс устанавливает систему налогов, взимаемых в республиканский бюджет, а также общие принципы налогообложения и сборов, в том числе виды налогов и сборов, основания возникновения, изменения и прекращения обязанностей по уплате налогов и сборов, порядок их исполнения, права и обязанности налогоплательщиков и налоговых органов, устанавливает формы и методы налогового контроля, ответственность за совершение налоговых правонарушений.

В законе "О государственной поддержке малого предпринимательства в КР" 7 определены общие положения в области государственной поддержки и развития малого бизнеса, установлены формы и методы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства (создание льготных условий использования государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, научно-технических разработок и технологий; установление упрощенного порядка регистрации, лицензирования деятельности, сертификации продукции, предоставления государственной статистической и бухгалтерской отчетности; формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства, организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малых предприятий; поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства).

Современное состояние правовой базы предпринимательской деятельности в Кыргызстане можно охарактеризовать как находящиеся на этапе формирования и требующие дальнейшего совершенствования и развития для продвижения и завершения экономических реформ.

На современном этапе развития правовой базы в сфере бизнеса в Кыргызской Республике требуется новый системный подход к разработке и обновлению законодательства, проведение работы по упорядочению состава и систематизации законодательства. Назрела необходимость уделить особое внимание вопросам обеспечения исполнения требований законодательства, согласование и увязки норм, регламентирующие предпринимательскую деятельность с положением, урегулированными другими отраслями права - административным, гражданско-процессуальным, уголовным и уголовно-процессуальным.

Необходимо повышение общей низкой правовой культуры населения и предпринимателей, не знающих или не считающих нужным уважать закон, предпочитающих уйти в теневую экономику, нежели осуществлять правомерное хозяйствование.

Главными функциями государства должны быть совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы и защита интересов бизнеса (прежде всего малого бизнеса), составляющий основу развития рыночных отношений. Государство должно обратить внимание на частые и необоснованные проверки деятельности предпринимательства со стороны фискальных органов и дублирования полномочий государственных органов, осуществляющих выдачу

разрешительных документов. Также государство должно жестко бороться против коррупционных проявлений в фискальных органах при регистрации субъектов и сдачи налоговых отчетов.

Создание достаточно полной и непротиворечивой нормативной базы само по себе еще не означает наличия нормальных условий и институтов, адекватной цивилизованной предпринимательской деятельности. Кроме самих законов и механизмов их претворения в жизнь, необходима надлежащая информационная среда, обеспечивающая беспрепятственный доступ к любому закону и нормативному акту, а также определенный уровень правовой культуры.

Если мы хотим развития нашей экономики, то мы должны усилить борьбу против коррупционной системы во всех сферах нашей жизни. Коррупция является существенным препятствием на пути деятельности предпринимателей.

"Кыргызстан занял 154-е место из 176 в рейтинге коррупции, составленном международной неправительственной организацией Transparency International за 2012 г".

Эффективность борьбы против коррупции, соблюдения прав человека и процесс развития экономики, прежде всего, зависит от деятельности и действий чиновников всех рангов верхних и нижних этажей власти.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики. -Б., 2010.
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики. - Б., 2012.
3. Яценко Н.Е., Толковый словарь обществоведческих терминов. -СПб., 1999.
4. Предпринимательство: Учебник /Под ред. М.Г. Лапусты. -М., 2001.
5. Экономическая теория в вопросах и ответах: Учебное пособие. -М., 2001.
6. Налоговый кодекс Кыргызской Республики. -Б., 2009,
7. О государственной поддержке малого предпринимательства: Сб. науч. ст. и интервью. /Сост. Л.Ж. Молдалиева. -Б., 2008.