

ВЛИЯНИЕ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ

ГРИГОР О. Г.
vestnik_bgu@mail.ru

Главные причины дефицитности бюджета - это глубокий экономический кризис страны, спад производства и рост безработицы, инфляционный процесс и особенно дискреционная налогово-бюджетная политика. В связи с этим появляется проблема покрытия дефицита бюджета. Экономика Киргизии оказалась в "бюджетной ловушке", суть которой - острый недостаток бюджетных средств, вызванных резким сокращением налогового потенциала, что, в свою очередь, порождается неуклонным падением производства.

Бюджетный баланс является для нормальной экономики обычным явлением и когда происходит превышение расходов над доходами образуется дефицит. И наоборот превышение доходов над расходами образует излишек (профицит), который обычно идет на покрытие государственного долга или на другие нужды. В эпоху промышленного капитализма государственный бюджет в основном сводился с излишком. Это создавало определенную устойчивость государственных финансов, денежного обращения, позволяло иметь в обороте золотые монеты, на которые разменивались банкноты, сравнительно увеличивать налоговое обложение. Таким образом, соотношение приходной и расходной части бюджета, подведение баланса в виде излишка или дефицита являлся основным условием, определяющим сокращение или увеличение налогового обложения.

Главные причины дефицитности бюджета - это глубокий экономический кризис страны, спад производства и рост безработицы, инфляционный процесс и особенно дискреционная налогово-бюджетная политика. В связи с этим появляется проблема покрытия дефицита бюджета. Экономика Киргизии оказалась в "бюджетной ловушке", суть которой - острый недостаток бюджетных средств, вызванных резким сокращением налогового потенциала, что, в свою очередь, порождается неуклонным падением производства. Чтобы устранить падение, и оживить работу реального сектора, необходима активизация бюджетного инвестирования, а она невозможна при быстром уменьшении налоговой базы. Получился замкнутый круг. При остром недостатке финансовых средств возникает острая необходимость увеличения бюджетных расходов.

Основные источники покрытия дефицита бюджета делятся на три составные части. Первая - расширение налоговой базы, повышение ставок налогов и введение новых налогов. Второе - увеличение внутреннего и внешнего государственного долга. Третье - эмиссия бумажных денег.

Важнейшим фактором бюджетного дефицита выступает высокий уровень, непроизводительных расходов, вновь появившиеся военные расходы, представляющие собой непроизводительную растрату колоссальных средств, высокий уровень расходов на чиновников, что и привело к острому бюджетному кризису.

Предпосылки бюджетного кризиса были заложены еще в начале 90-х годов, на самом начальном этапе экономической реформы. С ростом кризисного состояния происходило и увеличение бюджетного дефицита. В конце 1997 года бюджетный кризис проявился, во-первых, в значительном снижении доходной базы бюджета всех уровней; во-вторых, в хаотичном сокращении бюджетных доходов с их ярко выраженной структурной деформацией; в-третьих, в критическом накоплении государственного долга и отсутствие источников его покрытия.

Особенностью бюджетного кризиса является и то, что он развивается на основе острого и основательно затянувшегося кризиса платежей. В свою очередь платежный кризис есть результат пассивного отношения государства к экономике предприятий, что привело к разрегулированию финансов реального сектора экономики. К числу причин также можно отнести несовершенство налогово-бюджетной политики, которая слабо или почти полностью не стимулирует хозяйственную деятельность. Объективной причиной также является ориентация бюджетных расходов, главным образом на "латания дыр", а не на структурную перестройку экономики, уравнильное распределение бюджетных ресурсов, отсутствие нормальной амортизационной политики, что вынудило предприятия ликвидировать свои оборотные средства или наращивать долги поставщикам.

Причины дефицита государственных бюджетных средств известны, т.е. огромный недобор налогов при разбухании некоторых позиций по расходам. Возникла парадоксальная ситуация: экономика все больше выдыхается, а расходы растут. Растущие расходы вовсе не способствуют подъему производства, а уходят по не имеющим к нему отношения каналам.

На 2012 год дефицит бюджета в Кыргызстане составил около 20 млрд 200 млн сомов. Причем в 2010 году дефицит был значительно выше в связи с чрезвычайными событиями в республике. В 2011 году удалось снизить дефицит и ожидалось, что в 2012 году он значительно снизится, однако снижение составило около 1,5 млрд сомов. Основными методами покрытия бюджетного дефицита служат поступления от внешних источников сумма их покрытия составила около 13,5 млрд сом. Активно используются внешние гранты, так в 2012 использовано около 3,2 млрд с 2011 года для покрытия дефицита бюджета активно используются внутренние источники такие как эмиссия государственных ценных бумаг на сумму 299 843 245 сом, краткосрочные ценные бумаги и ряд других внутренних источников. Внешние заимствования составили 15 581 930 584.

Практически можно спокойно отнестись к увеличению внешних долгов, если они необходимы и целесообразны, если способствуют стабилизации и оживлению экономики, росту эффективности производства. Однако огромные заимствованные валютные суммы не дали положительных результатов, большая часть их ушла в "песок" и повисла тяжелым бременем на экономике.

Для решения вопроса о внешних и внутренних долгах необходимо навести элементарный порядок во всех сферах экономики и управленческих звеньев, покончить с коррупцией и хищениями. Нет до сего времени глубокого анализа расходов внешнего долга. Быстрое повышение цен на товары особенно на промышленные (нефть, топливо и др.), привело к увеличению издержек производства и снижению его эффективности.

Безусловно, на финансовую стабилизацию оказывает прямое влияние снижение валютного курса сома. Сегодня свободный обмен валюты дает возможность оттоку ее за границу, а не привлекает ее оттуда. За счет свободного обмена каждый год вывозится огромная сумма долларов и оставляется на рынках других стран. Происходит валютное истощение казны государства, которое поддерживается за счет внешних кредитных вливаний. Необходимо рассмотреть вопрос об ограничении свободного валютного обмена пока не произойдет оживление производства. Масштабная "долларизация" экономики республики осложняет проведение национальной, бюджетной, денежной и курсовой политики. Этому способствует и то, что повсеместная купля - продажа на базарах, магазинах, киосках и других местах часто ведется в долларах, что практически снижает авторитет национальной валюты.

На сегодняшний день в финансовой сфере произошла дальнейшая дестабилизация ситуации. Курс национальной валюты снизился по сравнению с долларом США, что привело к углублению бюджетного кризиса. Возросли цены на все виды продукции, особенно на импортные товары, и резко возросли темпы инфляции. Обесценивание валюты ведет к возрастанию объема денежной массы необходимой для обслуживания данного натурально-вещественного кругооборота материальных ценностей, т.е. при тех же объемах созданного продукта требуется намного большее количество денег, происходит нарушение естественной связи между динамикой цен и ростом денежной массы.

Большой спрос на доллары в целом во многом обусловлено ожиданиями нового обесценивания сома, слабым государственным регулированием, медленным расширением рыночного оборота товаров длительного пользования, неверием народа в эффективность экономической реформы и т.д. Превращение сома в единственно законное платежное средство для республики может быть достигнуто, во-первых путем установления экономического равновесия между натурально-вещественными и денежными потоками; во-вторых, за счет расширения производства и на базе устойчивости цен; в-третьих, за счет использования иностранной помощи не на цели "потребления", а для развития производства и ключевых технологий и т.д. Главная причина снижения курса национальной валюты, видится, в недостаточности резервов иностранной валюты (долларов США). Критическим считается такое положение, когда резервы иностранной валюты составляют меньше трехмесячной величины импорта товаров. Кроме того, на валютный курс непосредственно влияет наличие значительных неплатежей по внешнему долгу.

Первопричиной инфляции принято объявлять избыточный денежный спрос, а способом борьбы с этим злом - методы макроэкономической финансовой стабилизации, сводящийся к сокращению государственных расходов на науку, на поддержку предприятий с высокой степенью

переработки, на образование, медицину и на социальную сферу, равно как и увеличение доходов, путем форсированного роста налогов, получение дополнительных кредитов от международных валютных организаций, расширение рынка государственных ценных бумаг.

Макроэкономическая политика любого цивилизованного государства с рыночной экономикой призвана ориентироваться на подавление не только инфляции, но и безработицы. Как известно, безработица возникает тогда, когда совокупный спрос не достаточен для обеспечения полной занятости. Инфляция же, напротив, питается превышением совокупного спроса над совокупным предложением. Однако такая обратная связь между уровнем безработицы и инфляции существует далеко не всегда и нередко она сменяется прямой зависимостью, то есть происходит одновременное повышение инфляции и безработицы, переходящие в стагфляционный процесс для подавления стагфляции при крайне тяжелом состоянии экономики требуются кардинальные изменения всех составляющих хозяйственного механизма, в том числе и увеличение денежной массы для стимулирования совокупного спроса.

В системе мер борьбы со стагфляцией чрезвычайно важное значение имеет фискальная политика государства. Манипулируя своими доходами и расходами, она оказывает существенное влияние на структуру и динамику совокупного спроса и совокупного предложения.

За годы реформирования не удалось создать адекватный экономике механизм регулирования доходов, прежде всего, государственного регулирования. Тяжелое положение в экономике привело к резкому снижению жизненного уровня населения, особенно многодетных семей, пенсионеров, бюджетных работников. Возник феномен массовой бедности, возросло имущественное расслоение, и усилилась дифференциация доходов, значительно увеличилась безработица. Заработная плата перестала выполнять свою функцию и превратилась в своего рода пособия.

Кроме того, система налогообложения направлена на изъятие значительной части доходов и не преследует целей обеспечения социальной справедливости и стимулирование трудовых вкладов, Механизм ценообразования при пассивной роли государства в его регулировании блокирует нормальное формирование доходов реального сектора и населения. За период экономической реформы жизненный уровень населения резко снизился.

Таким образом, можно утверждать, что необходима, активна государственная политика в области формирования бюджета страны изменение структуры бюджета, в направлении снижения управленческих расходов которые на сегодняшний день оставляют 3,2 % ВВП, что является не позволительной роскошью для нашей далеко не богатой страны. Также необходимо активная государственная политика по преодолению застоя в иностранном инвестировании (сегодняшняя политическая ситуация с иностранными инвесторами крайне пагубно влияет на имидж страны и на экономическое состояние). Это поводит в ближайшем будущем снизить дефицит бюджета не за счет снижения расходной части, а за счет увеличения доходов от действующих предприятий.

Литература

1. Кудобаев З. И, Экономическое развитие Кыргызской Республики.- Б., 2008 .
2. Состояние и распределение финансовой помощи в Кыргызстане. // Экономический вестник, 2008, № 4.
3. Национальный статистический комитет КР Социально-экономическое положение КР январь-декабрь Бишкек 2012 г.
4. Отчет об исполнении государственного бюджета КР январь декабрь 2012 г.