

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МАМЫТОВ А. С., ТУРДУКУЛОВ Б. З.
vestnik_bgu@mail.ru

На сегодняшний день существует огромный, причем теоретически обобщенный и осмысленный позитивный опыт взимания и использования налогов в странах Запада. Но ориентация на их практику весьма затруднена, поскольку было бы совершенно неразумно не уделять первостепенное внимание специфике экономических, социальных и политических условий сегодняшнего Кыргызстана, изыскивающего эффективные пути реформирования своего народного хозяйства.

Крушение коммунизма и распад Советского Союза открыли Кыргызстану путь к созданию свободной рыночной экономики. Вместе с новой экономической структурой пришла и новая, более сложная налоговая система. Однако и при прежней и при нынешней налоговой политики Кыргызской Республике по-прежнему отсутствуют стимулы к увеличению производства и вслед за ним к повышению уровня жизни.

На сегодняшний день экономика государства переживает трудный период в своем развитии. В ее ориентации на рынок, на раз товарно-денежных отношений придается исключительное значение формированию финансовой базы государства.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (НСК) в 2012 году объем ВВП в текущих ценах составил 304,4 млрд. сомов, снизившись в реальном выражении на 0,9 процента. Снижение было обусловлено, в основном, падением производства на золотодобывающем предприятии "Кумтор" (аналогичный показатель в 2011 году вырос на 6,0 процента). Без учета предприятий по разработке золоторудного месторождения "Кумтор", объем ВВП увеличился на 5,0 процента (в 2011 году прирост составил 6,3 процента). Дефлятор ВВП составил 7,4 процента против 22,5 процента в 2011 году.

Наибольшее снижение ВВП в 2012 году произошло за счет падения производства на предприятии обрабатывающей промышленности (на 27,2 процент), главным образом, в связи со снижением объемов производства на предприятиях месторождения «Кумтор» (сокращение на 54,1 процента в сравнении с аналогичным показателем 2011 года). В результате физический объем производства промышленной продукции снизился на 20,6 процента и составил 203,6 млрд. сомов. Удельный вес промышленности в структуре ВВП в 2012 году составил 16,8 процента.

Без учета предприятий по разработке золоторудного месторождения "Кумтор" промышленное производство увеличилось по итогам года на 6,1 процента. Наблюдался прирост индекса физического объема продукции в горнодобывающей промышленности (на 22,5 процента), в текстильном и швейном производстве (на 12,5 процента).

Существенный вклад в рост промышленности был внесен также со стороны производства и распределения электроэнергии, газа к воды. Выпуск продукции данной отрасли в 2012 году вырос на 5,2 процента (в 2011 году прирост этого показателя составлял 21,9 процента).

Сектор услуг оказал сдерживающее влияние на снижение ВВП: положительный вклад данной отрасли в прирост ВВП составил 2,8 процентного пункта. Торговые операции увеличились на 10,5 процента, оборот оптовой торговли вырос на 24,4 процента, а розничной торговли - на 7,9 процента. Прирост был обусловлен увеличением оборота продаж продовольственных товаров (на 15,3 процента) и непродовольственных товаров (на 6,3 процента). Объем услуг, оказываемых гостиницами и ресторанами, вырос на 11,7 процента. Грузовые перевозки всеми видами транспорта за отчетный год повысились на 4,5 процента. Выросли на 11,1 процента объемы услуг, оказанные предприятиями связи.

В 2012 году Правительство продолжало финансирование в полном объеме защищенных обязательств. Были увеличены расходы на оплату труда, субсидии и социальные пособия, а также расходы, связанные с реализацией крупномасштабных проектов в сфере электроэнергетики и транспорта. В то же время, произошло сокращение ресурсной части государственного бюджета. В результате, по итогам отчетного года, дефицит бюджета вырос и, по данным Центрального казначейства, составил 20,2 млрд. сомов или 6,6 процента к ВВП (в 2011 году бюджет был исполнен с дефицитом в размере 4,7 процента к ВВП).

В 2012 году доходы государственного бюджета от операционной деятельности составили 86,8 млрд. сомов или 28,5 процента к ВВП, увеличившись по сравнению с аналогичным показателем 2011 года на 12,2 процента (в 2011 году - на 34,8 процента).

Налоговые поступления, занимающие основную долю в структуре доходов, составили 63,9 млрд. сомов, увеличившись на 20,5 процента по сравнению с аналогичным показателем 2011 года. Налоговые доходы на 52,9 процента были обеспечены поступлениями от Государственной налоговой службы и на 47,1 процента - от Государственной таможенной службы (в 2011 году соотношение было 55,3 и 44,7 процента соответственно).

Общие расходы государственного бюджета на операционную деятельность в 2012 году составили 100,0 млрд. сомов, увеличившись на 21,4 процента (в 2011 году - на 33,8 процента). По отношению к ВВП расходы увеличились с 28,8 до 32,9 процента.

Структура расходов в соответствии с экономической классификацией значительно не изменилась. Как и в предыдущие годы, основные статьи расходов бюджета приходились на социально значимые мероприятия. Расходы государственного бюджета в 2012 году на оплату труда увеличились на 13,5 процента (в 2011 году - на 40,9 процента), составив 30,6 млрд. сомов или 30,6 процента от общего объема расходов на операционную деятельность, а расходы на социальные пособия и субсидии увеличились на 16,9 процента, составив 19,0 млрд. сомов или 19,0 процента.

В соответствии с функциональной классификацией бюджетных расходов в отчетном периоде наблюдался рост расходов по следующим группам: экономические вопросы - на 44,6 процента, здравоохранение - на 25,2 процента, социальная защита - на 23,3 процента, жилищно-коммунальные услуги - на 19,0 процента, образование - на 18,9 процента, отдых, культура и религия - на 8,8 процента, государственные службы общего значения - на 7,8 процента, оборона, общественный порядок и безопасность - на 2,5 процента. На охрану окружающей среды расходы государственного бюджета сократились на 9,7 процента.

Превышение расходов государственного бюджета на приобретение нефинансовых активов над их продажей в 2012 году составило 7,0 млрд. сомов или 2,3 процента к ВВП (в 2011 году - 3,0 процента к ВВП). По данным Министерства финансов, по состоянию на конец 2012 года государственный внешний долг составил 3,0 млрд. долларов США (в 2011 году - 2,8 млрд. долларов США), внутренний долг - 13,0 млрд. сомов (в 2011 году - 12,9 млрд. сомов). Расходы на обслуживание государственного долга составили 11,5 млрд. сомов или 3,8 процента к ВВП, из них процентные выплаты составили 1,0 процента к ВВП.

Естественно, переход рыночным отношениям требует от государства принципиально иных методов управления. Среди них немаловажную роль призваны сыграть налоги.

Налоговая система является одним из главных элементов рыночной экономики. Она выступает главным инструментом воздействия государства на развитие хозяйства, определения приоритетов экономического и социального развития. В связи с этим необходимо, чтобы налоговая система Кыргызской Республики была адаптирована к новым общественным отношениям, соответствовала мировому опыту.

Нестабильность наших налогов, постоянный пересмотр ставок, количества налогов, льгот и т. д. несомненно играет отрицательную роль, особенно в период перехода экономики к рыночным отношениям, а также препятствует инвестициям как отечественным, так и иностранным. Нестабильность налоговой системы на сегодняшний день - главная проблема реформы налогообложения.

Жизнь показала несостоятельность сделанного упора на чисто фискальную функцию налоговой системы: обирая налогоплательщика, налоги душат его, сужая тем самым налогооблагаемую базу и уменьшая налоговую массу.

Анализ первых реформаторских преобразований в области налогов в основном показывает, что выдвигаемые предложения касаются в лучшем случае отдельных элементов налоговой системы (прежде всего размеров ставок, предоставляемых льгот и привилегий; объектов обложения; усиления или замены одних налогов на другие). Однако в современных условиях, а тем более в перспективе, необходима принципиально иная налоговая система, соответствующая как нынешней фазе переходного к рыночным отношениям периода, так и предусматривающая будущие сдвиги в обществе и в экономике. И это не случайно, ибо оптимальную налоговую систему можно развернуть только на серьезной теоретической основе, хорошо организованной нормативно-правовой базе.

На сегодняшний день существует огромный, причем теоретически обобщенный и осмысленный позитивный опыт взимания и использования налогов в странах Запада. Но ориентация на их практику весьма затруднена, поскольку было бы совершенно неразумно не уделять первостепенное внимание специфике экономических, социальных и политических условий сегодняшнего Кыргызстана, изыскивающего эффективные пути реформирования своего народного хозяйства.

Пока не будет разработана авторитетная целостная концепция и конструкция реформирования налогообложения и его правовой основы, результаты любых изысканий в этой сфере останутся не более несостоявшейся попыткой специалистов. На роль нового, профессионально составленного, с учётом предыдущих ошибок и неудач, налогового законодательства претендует Налоговый кодекс, разработанный Правительством КР. Однако, как уже говорилось он тоже не лишён недостатков и сейчас находится на доработке.

В совершенствовании налоговой реформы главное направление и стратегия состоят в усилении стимулирующей предпринимательство функции налогов, поощрение товаропроизводителей, осуществление региональной экономической политики и устранение противоречий в действующем законодательстве. По-этому в текущей ситуации акцент должен быть сделан на кардинальном совершенствовании совершенствовании системы налогообложения предпринимателей, обеспечение темпов роста налогооблагаемой базы, изменение ставок и льгот. Особо важным направлением в налоговой политике является стабильность налогового законодательства. Корректировка налоговой системы, особенно в переходный период развития общества, - естественный и неизбежный процесс. Тем не менее, осуществлять его нужно безболезненным для налогоплательщиков способом.

Недопустимо вносить изменения в налоговое законодательство каждые два - три месяца. Нужно анализировать ситуацию, накапливать необходимые изменения и дополнения, вносить их на рассмотрение вместе с бюджетом, вводить с первого января следующего года и уж ни в коем случае не задним числом, как это было неоднократно. А в настоящее время ежегодно вносятся и пересматриваются на республиканском уровне поправки к законодательным актам по налогам.

Сроки изменения тех или иных налогов не соответствуют показателям утвержденного бюджета, поэтому нарушается главное требование, необходимо для эффективного и бесперебойного функционирования налогового механизма: устойчивость и предсказуемость законодательства, касающегося налогообложения юридических и физических лиц, ибо нестабильность налогового законодательства сдерживает как отечественных, так и иностранных инвесторов.

Для большой стабильности законодательства и упрощения налоговой системы необходимо привести в порядок всю систему не только законодательных, но и подзаконных нормативных актов, регулирующих налоговые вопросы.

Литература

1. Кыргызстан в цифрах: Статистический сборник.- Национальный статистический комитет. - Б., 2011.
2. Башкирова Н.Н., Сугрובה Е.Б.. Основы налогового консультирования. - М, 2008.
3. Мытыев Н.С. Особенности налоговой системы в переходной период. -Б., 2003.
- 4 Рысалиева М. Реформирование налоговой системы в Кыргызской Республике. -Б., 2006.