

## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КЫРГЫЗСТАНЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

КАЛМАНБЕТОВА Г. Т.  
[vestnik\\_bqu@mail.ru](mailto:vestnik_bqu@mail.ru)

*В настоящее время в крестьянских (фермерских) хозяйствах Кыргызстана имеется почти 1,8 млн. голов овец и коз, более 195 тыс. голов лошадей и почти 400 тыс. голов крупного рогатого скота. Фермерские хозяйства постепенно наращивают производство сельскохозяйственной продукции. Крестьянские хозяйства сейчас производят более 80% зерна, сахарной свеклы и хлопка-сырца, 82% табака, свыше 47% шерсти и 70% картофеля. Однако, в общем объеме сельскохозяйственной продукции республики удельный вес продукции, произведенной в крестьянских хозяйствах еще недостаточен.*

Несовершенство экономических отношений в аграрном секторе поставило вопрос о дальнейших преобразованиях. Начав реформу в одно и то же время, одни страны СНГ добились определенных сдвигов, а другие разрушили всю сельскохозяйственную систему и поставили под угрозу собственную продовольственную безопасность.

При всем многообразии методов и форм реформирования аграрного сектора можно выделить следующие основные пути реформирования сельскохозяйственных предприятий: изменение внутривладельческих отношений; реорганизация и ликвидация. Из практического опыта можно сделать вывод, что изменение внутривладельческих отношений подразумевает, в первую очередь, создание крестьянских (фермерских) хозяйств на основе разгосударствления и приватизации убыточных и низкорентабельных колхозов и совхозов. Этот путь в той или иной форме использовали почти все страны СНГ. В Кыргызстане же он был основным, причем приватизации подлежали не только убыточные и низкорентабельные хозяйства, но практически все коллективные хозяйства, доставшиеся в наследство от советского периода развития страны.

В Кыргызстане до середины 90-х годов XX века происходил резкий спад объемов сельскохозяйственного производства. С 1996 года проводимая аграрная реформа начала давать первые положительные результаты. Современный уровень развития сельского хозяйства характеризуется следующими показателями, приведенными в таблице 1.

**Табл. 1 Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (в фактически действовавших ценах; млн. сом)**

	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Хозяйства всех категорий</b>					
Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства	89886,1	112099,6	111283,9	115068,3	147347,6
Продукция сельского хозяйства	88158,2	110294,1	108784,8	112495,3	144774,6
в том числе:					
- растениеводства	50436,4	63137,5	59547,9	59620,4	76771,8
- животноводства	37721,8	47156,6	49236,9	52874,9	68002,8
Сельскохозяйственные услуги	1578,3	1723,0	2288,7	2527,9	2527,9
Охота и лесное хозяйство	149,6	82,5	210,4	45,1	45,1
<b>Государственные и коллективные хозяйства</b>					
Продукция сельского хозяйства	2520,3	2373,6	2799,7	2754,4	3178,0
в том числе:					
- растениеводства	1290,7	1358,7	2018,1	1709,4	2175,3
- животноводства	1229,6	1014,9	781,6	1045,0	1002,7

Личные подсобные хозяйства						
Продукция сельского хозяйства		31675,9	39689,4	43723,2	40505,3	55241,6
в том числе:						
- растениеводства		13461,6	16728,0	14739,8	14467,2	20723,3
- животноводства		18214,3	22961,4	28983,4	26038,1	34518,3
Крестьянские (Февмевские) хозяйства						
Продукция сельского хозяйства		53962,0	68231,1	62261,9	69235,6	86355,0
в том числе:						
- растениеводства		35684,1	45050,9	42790,0	43443,8	53873,1
- животноводства		18277,9	23180,2	19471,9	25791,8	32481,9

Источник: Кыргызстан в цифрах. - Б.: НСК, 2012. С.90.

В ходе реформы (1991-1993 гг.) из 516 колхозов, совхозов и других сельхозпредприятий было реформировано 249 или 48,3% хозяйств, на базе которых было создано 21,3 тысяч крестьянских хозяйств. В настоящее время в земельных отношениях в Кыргызстане господствует частная собственность на землю. Крестьянам на правах частной собственности принадлежат 75% земель, а пашни - 85%, что позволило сформироваться сельскому классу мелких предпринимателей в лице крестьянских хозяйств.

Для полноты картины проанализируем показатели крестьянских и фермерских хозяйств Кыргызстана (табл. 2). Можно сделать вывод, что от крупных высокорентабельных хозяйств Кыргызстан перешел практически к натуральному и мелкотоварному производству. Это с трудом позволяет обеспечивать продовольственную безопасность страны и не стимулирует наращивание экспортного потенциала сельского хозяйства.

**Индексы физического объема продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в процентах к предыдущему году) Табл. 2**

Годы	Хозяи ст ва всех катего рий	В том числе		
		государствен ные и коллективны е хозяйства	личные подсобные хозяйства граждан	крестьянск ие (фермерски е) хозяйства
2007	101,5	92,9	91,4	108,7
2008	100,8	74,2	104,1	100,7
2009	107,0	121,3	116,2	101,9
2010	97,4	86,3	90,1	102,9
2011	102,3	106,6	104,4	101,0

Источник: Кыргызстан в цифрах. - Б.: НСК, 2012. С.91.

В целом проблема эффективности не ограничивается только рамками крестьянских хозяйств. Вопрос следует ставить шире - как повысить эффективность всей многоукладной экономики и добиться оптимизация структуры аграрного сектора?

В настоящее время в крестьянских (фермерских) хозяйствах Кыргызстана имеется почти 1,8 млн. голов овец и коз, более 195 тыс. голов лошадей и почти 400 тыс. голов крупного рогатого скота. Фермерские хозяйства постепенно наращивают производство сельскохозяйственной продукции. Крестьянские хозяйства сейчас производят более 80% зерна, сахарной свеклы и хлопка-сырца, 82% табака, свыше 47% шерсти и 70% картофеля. Однако, в общем объеме сельскохозяйственной продукции республики удельный вес продукции, произведенной в крестьянских хозяйствах еще недостаточен. Это свидетельствует о существенной необходимости дальнейшего развития аграрного сектора и об оказании ему всемерной помощи и поддержки со стороны государства с целью повышения его эффективности, повышения уровня жизни сельского населения и роста общей и эффективной занятости.

Несмотря на определенный рост сельскохозяйственного производства, вопросы занятости и безработицы в сельской местности стоят особо остро. Приведем пример. Проф. В.Е. Савин указывает, что важным информативным показателем состояния рынка труда является численность

безработных в расчете на одну вакансию. За 2006-2010 гг. отмечается положительная динамика этого показателя. Так, на одно свободное рабочее место в среднем по Кыргызстану на первое января претендовали: в 2006 г. - 23 человека, в 2007 г. - 12, в 2008 г. - 19, в 2009 г. - 17, в 2010 г. - 16, в 2011 г. - 14 человек. При этом значительно превышала среднереспубликанский показатель численность претендентов на одну вакансию в Ошской и Джалал-Абадской и особенно в Нарынской областях, а наименьший показатель (3 человека) характерен для столицы. [1, с. 164]

В республике имеет место диспропорция между количеством зарегистрированных и действующих хозяйствующих субъектов, что указывает на имеющиеся большие резервы в создании новых рабочих мест. Однако в настоящее время наблюдается негативная тенденция снижения числа создаваемых рабочих мест, особенно в формальном секторе экономики. Здесь под формальным сектором понимаются действующие предприятия и организации, а под неформальным сектором - индивидуальное предпринимательство, крестьянские и фермерские хозяйства. Так, если в 2008 г. в республике было создано 121,2 тыс. рабочих мест, в том числе 19,7 тыс. - в формальном секторе, то в 2010 г. - 111,7 тыс. рабочих мест, из них в формальном секторе 11,9 тыс. ед. (10,7% от общего числа мест) и в неформальном секторе 99,8 тыс. мест (89,3%). Сокращение рабочих мест в формальном секторе экономики ведет к росту неформальной занятости, которая в 2010 г. составила 70,9% от общего числа занятого населения. При этом, если в среднем по Кыргызстану около половины неофициальной занятости относится к сельскому хозяйству, то среди сельского населения неформально заняты в аграрном секторе почти 60%, а в городах наибольший удельный вес неформально занятых граждан (42,3%) приходится на торговый, гостиничный и ресторанный бизнес, что создает рост теневой занятости.

Как отмечают эксперты, в целом по республике все еще сохраняется долговременный дисбаланс спроса и предложения на национальном рынке труда и прежде всего в сельской местности. Во всех сельских регионах страны при сохранении высокой рождаемости и среднего уровня смертности существует аграрное перенаселение, что приводит к переизбытку предложения рабочей силы, преимущественно молодежи, на местных рынках труда. Сложившаяся ситуация особенно в южных областях республики, способствует разрыву внутренней и внешней миграции. [4, с. 97.]

По экспертным оценкам за пределами страны трудятся более 700 тысяч кыргызстанцев. От них, начиная с 2007 г. только через банковские системы переводов ежегодно поступает более 1 млрд. долларов США, а в 2010 г. переводы составили 1,7 млрд. долларов. При этом 90-95% всех денежных средств поступили из России, остальные - из Казахстана и других стран. Эти денежные средства мигрантов в среднем составляют 25-30% ВВП страны. Следует признать, что именно трудовая миграция способствовала снижению напряженности на рынке труда, улучшению материального положения семей мигрантов, использованию потенциала трудоспособного населения и вовлечению внешних поступлений в предпринимательский оборот.

В то же время анализ показывает наличие серьезных проблем в деятельности работодателей, что отражается на официальной статистике заполняемости заявленных вакантных мест. Проведенный мониторинг сотрудниками Министерства труда, занятости и миграции совместно с Нацстаткомитетом показал, что на начало 2010 года по стране было зарегистрировано 443,1 тысяч хозяйствующих субъектов, из них 62% задействованы в аграрном секторе экономики. К числу полноценно функционирующих предприятий относятся 24,5 тысяч единиц, однако в течение года в службу занятости поступило вакансий только от 3,1 тысячи предприятий или 12,5% от общего числа. Анализ в разрезе областей показывает, что в г. Бишкек поступило вакансий от 1,3% всех действующих предприятий, Таласской области - 2,0%, Нарынской - 6,0%; Джалал-Абадской - 4,5%. Отсюда закономерным является вывод, что подавляющее большинство вакансий заполняется неформальными методами. Как правило, безработные в поисках работы стремятся задействовать родственные и дружеские связи (65-82%), обращаются в государственную службу занятости (10-20%) и в коммерческие центры трудоустройства (10-15%).

Социально-экономическое развитие регионов, обусловленное как их географическим расположением и отдаленностью, так и существующими различиями в размещении производственной и социальной инфраструктуры, усложняет участие сельской рабочей силы в секторе высококвалифицированных рыночных услуг. Таким образом, наблюдается региональное неравенство в условиях труда, что является одной из главных причин роста внутренней и внешней миграции населения. Все это вместе взятое приводит к несоответствию предложения рабочей силы реальному спросу на рынке труда, уровню расходов на достижение поставленных целей для реализации политики на рынке труда, а также к недостаточно развитой инфраструктуре самого

рынка труда. Таким образом, возникают объективные различия в уровнях занятости по регионам республики (табл. 3).

**Таб.3**

**Региональные различия в уровнях занятости и безработицы в Кыргызстане**

Области	Уровень занятости, в %					Уровень общей безработицы, в %				
	2006	2007	2008	2009	2010	2006	2007	2008	2009	2010
Кыргызская Республика	60,1	59,8	60,0	59,0	58,6	8,3	8,2	8,2	8,4	8,6
Баткенская	56,9	55,4	55,7	56,8	54,2	11,6	10,3	ПД	10,2	10,6
Джалал-Абадская	62,3	60,8	60,7	60,3	59,2	6,4	6,8	6,9	7,0	7,8
Иссык-Кульская	60,2	59,8	60,0	57,4	55,7	7,7	7,0	7,2	9,4	10,2
Нарынская	49,9	49,4	50,8	50,8	48,8	11,0	11,1	11,2	10,0	10,3
Ошская	64,2	63,3	62,8	62,2	61,9	5,0	5,4	5,5	6,6	6,6
Таласская	66,3	65,8	66,9	67,5	68,0	5,1	5,1	5,4	4,9	5,1
Чуйская	57,0	57,1	57,4	56,5	57,9	13,1	13,0	12,7	10,3	10,2
г.Бишкек	57,9	60,0	60,6	57,3	57,7	9,3	8,7	8,6	10,2	10,0

*Источник: Занятость и безработица. -Б.: НСК. За ряд лет.*

Так, за 2006-2010 гг. наблюдается рост уровня занятости только в Таласской (с 66,3% до 68,0%) и Чуйской (с 57,0% до 57,9%) областях, соответственно это положительно сказывается на динамике уровня общей безработицы. В то же время в Баткенской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской и Ошской областях уровень занятости снизился. В среднем по Кыргызстану уровень общей безработицы колеблется в пределах 8,2-8,6%. В 2010 году наибольший уровень общей безработицы отмечается в Баткенской (10,6%), Нарынской (10,3%), Чуйской и Иссык-Кульской (по 10,2%) областях и г. Бишкек (10,0%). При этом если в Чуйской области и столице высокий уровень безработицы обусловлен внутренней миграцией из других регионов страны, то в других областях - моноструктурной экономикой, сложными климатическими условиями, слабым развитием инфраструктуры и избыточным предложением рабочей силы.

Таким образом, можно сказать, что создание многоукладной экономики явилось важным фактором выхода из кризиса, поскольку многообразие позволяет, с одной стороны, обеспечить полную реализацию всех преимуществ рыночного регулирования экономики, а с другой - компенсировать негативные проявления ("провалы рынка").

Формы и методы аграрных преобразований в Кыргызстане в своей основе были направлены на создание рыночных структур и переход от моноукладности к созданию многообразия форм собственности и форм хозяйствования. Это обеспечивает свободу, предприимчивость, материальную ответственность и материальную заинтересованность сельхозпроизводителей, что, в конечном счете, должно способствовать высоко эффективному развитию аграрного сектора экономики.

Однако только одно многообразие форм собственности не в состоянии автоматически обеспечить эффективность в сельском хозяйстве. Низкая эффективность большинства сельскохозяйственных предприятий объясняется не только внешними причинами, но и следствием таких внутренних причин. Например, неоптимальная производственная структура, низкая трудовая и технологическая дисциплины, нерациональная организация труда и производства, слабая материально-техническая база, низкая техническая оснащенность, большое количество ручного труда, слабая доступность льготных кредитов для фермеров и т.д. Все это прямо или косвенно отражается на состоянии занятости и тесно связанной с ней проблеме бедности населения, проживающего в сельской местности.

Дальнейшие преобразования в аграрной сфере, в отличие от начального периода рыночных реформ, должны протекать по эволюционному пути. На наш взгляд, в рамках Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы необходимо разработать региональные аграрные политики. В них следует предусмотреть системы организационно-экономических, финансово-инвестиционных и материально-технических мер, осуществляемых государственными и региональными властями совместно с производителями сельскохозяйственной продукции, направленных на стабилизацию положения и создание условий для роста сельскохозяйственного производства. Разработка обоснованной региональной аграрной

политики позволит объединить усилия регионов и центра, будет способствовать повышению конкурентоспособности и эффективности агропромышленного производства и, как следствие, росту занятости сельского населения.