

**Государственная патентно-техническая библиотека
Кыргызской Республики**

Отдел справочно-информационного обслуживания

Инвестиционный климат Кыргызстана

Обзорная информация

Бишкек 2015г

Переход Кыргызской Республики к рыночной системе экономических отношений порождает множество связанных с этим проблем, среди которых одно из главенствующих положений занимает проблема активизации инвестиционной деятельности.

Инвестиции любой экономической системы являются основой ее развития. Повышения уровня их накопления и эффективности использования закладывают предпосылки для оживления реального производства, и способствует преодолению кризисных явлений.

Отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил информационный обзор на тему:

Инвестиционный климат Кыргызстана

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и, надеемся окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов и учащейся молодежи.

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

- 1.Инвестиционная ситуация при переходе экономики страны на рыночные отношения**
- 2.Предпосылки для роста инвестиций в КР**
- 3.Список использованной литературы**

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу: г.Бишкек, пр. Эркиндик 58 «А», каб.221, тел.66-46-59, ОСИО.

[e-mail: gptbkr@rambler.ru](mailto:gptbkr@rambler.ru)

сайт: www.gptb.patent.kg

Составитель: зав.отделом

Жумалиева Т.О.

Инвестиционная ситуация при переходе экономики страны на рыночные отношения

Необходимым условием развития экономики является высокая инвестиционная активность. Она достигается посредством роста объемов реализуемых инвестиционных ресурсов и наиболее эффективного их пользования в приоритетных сферах материального производства и социальной сфере.

Инвестиции формируют производственный потенциал на новый научно-технической базе и определяют конкурентные позиции стран на мировых рынках.

При этом далеко не последнюю роль для многих государств, особенно вырывающихся из экономического и социального неблагополучия, играет привлечение иностранного капитала в виде прямых капиталовложений, портфельных инвестиций и других активов. В развитых индустриальных странах главным источником финансирования являются внутренние поступления, на которые приходится 70% (в среднем 55-60%) всех инвестиций. В то же время доля внешних источников составляет 40-50%, причем из них доля банковских кредитов составляет 35-45%, а акционерного капитала 2-3%.

Для того чтобы начать или развивать уже начатое дело, проект, необходимо иметь свободные денежные средства. Но не у всех и не всегда они есть. Поэтому в таких случаях привлекаются внешние источники инвестирования, которые формируются за счет заемных средств банков, внебюджетных фондов инвестиционной поддержки, инвестиционных фондов и компаний, страховых обществ и пенсионных фондов.

Особым видом внешних инвестиций являются средства, привлекаемые предприятием за счет эмиссии собственных акций и других ценных бумаг и их размещении на соответствующих рынках.

В Кыргызстане с развитием рыночных отношений инвестиционный рынок набирает обороты. В западных же странах практически вся экономика построена на привлечении инвестиций, что на протяжении многих десятилетий показывает свою эффективность.

В настоящее время Кыргызстан, например, обладает потенциальными ресурсами, но для оживления инвестиционной активности их недостаточно. Тем не менее, эти ресурсы нужно мобилизовать, особенно путем восстановления роли амортизации как источника возмещения основных фондов и в определенной степени средства накопления.

В будущем Кыргызстану необходимы новые финансирования, которые носили бы в максимальной степени целевой характер. В этой связи полезно будет вспомнить про толлинг дискуссии вокруг которого разгораются все активнее.

К сожалению, в Кыргызстане толлинг не получил еще должного развития, хотя как показывает мировая практика использование толлинговых схем влечет за собой осуществление прямых инвестиций и способствует привнесению в страну новых технологий, оказывающих позитивное влияние на ее развитие, и способных впоследствии внести свой вклад в решение проблемы занятости и роста экономики страны.

Толлинг современной экономической терминологии – это производственная деятельность, связанная с переработкой ввозимого из-за рубежа сырья, принадлежащего на правах собственности иностранному партнеру по бизнесу, с последующим вызовом готовой продукции, также принадлежащей владельцу сырья.

Исследования показывают, что толлинговая схема позволило бы решить многие проблемы, какой экономики данного периода. Толлинговые сделки могут оказать положительное влияние на платежный баланс страны т.к. снизиться инвестиционный и валютный недостаток. Следует отметить, что инвестиционный кризис в странах с переходной экономикой, в частности в Кыргызстане, не мог быть завершён в результате рыночного

саморегулирования, поскольку такое еще не сложилось. Поэтому правительством республики были предприняты попытки реанимации производства путем вливания иностранного капитала и создания совместных предприятий. Процесс формирования рыночных отношений на территории, бывшего СССР происходит с большими трудностями во всех бывших республиках Советского Союза. Не исключением является и Кыргызстан.

В отсутствии стройной программы системных мер по построению рыночной экономики во многом кроются причины современного тяжелого состояния переходной экономики. Как известно, практике международного инвестирования существует ряд отрицательных сдерживающих обстоятельств, которые характерны и для современной системы финансирования инвестиций переходной экономики. К ним относятся слабая конвертируемость национальной денежной единицы, низкая платежеспособность предприятий и использование ими бартера, во многих случаях не нужного зарубежному партнеру, неразвитость фондового рынка, рост коррупции и теневой экономики, низкая покупательная способность населения, отсутствие отечественного производственного инвестирования, отток национального капитала за границу.

Существенное воздействие на ухудшение инвестиционного климата страны было вызвано потерей доверия к государству, нецелевым использованием средств, отсутствием возможных направлений инвестирования и конечно же ухудшением политической ситуации. Тем не менее, в последнее десятилетие наблюдается увеличение поступления инвестиций в КР.

Объем сбережений в стране непосредственно влияет на объем инвестиций. Уже было отмечено, что инвестиции представляют собой расходы на приобретение оборудования, зданий и жилья, которые в будущем выразятся в подъем производительной мощности всей экономики. Когда общество сберегает часть своего текущего дохода, это означает, что часть производства может быть направлена не на потребление, а на инвестиции.

Таким образом, чаще всего вкладчики и инвесторы принадлежат и разным экономическим группам.

Когда семья откладывает часть своего дохода, она помещает свои деньги в банк. Банк одалживает эти деньги компании желающей осуществить капиталовложения. В этом случае вкладчики инвесторы представляют собой одно и то же лицо. Если предприятие сберегает часть своей прибыли и использует ее на покупку нового станка, оно одновременно и сберегает, и инвестирует деньги.

Иногда компания сберегает свою прибыль за счет увеличения банковских вкладов. Банк затем одалживает эти деньги другой компании, желающей сделать капиталовложения. В закрытой экономике объем сбережений точно соответствует объему инвестиций.

В закрытой стране внутренние инвестиции равны внутренним сбережениям, и когда страна входит в мировую финансовую систему складывается не столь однозначная ситуация, требующая пристального внимания и развития перспективы использования собственных и привлеченных средств предприятий для финансирования инвестиций.

Предпосылки для роста инвестиций в КР

За последнее десятилетие среднее значение темпа экономического роста КР составило приблизительно 4%, являясь самым низким в регионе. Средневзвешенная доля валовых инвестиций составили 17,6% к ВВП, что ниже по сравнению со средним показателем по странам СНГ (22,4%) и близок к уровню наименее развитых стран (15,7%). Одной из ключевых причин такого низкого роста экономические страны является недостаточный уровень инвестиций.

Экспертная группа отмечает, что для обеспечения ежегодного роста ВВП в 7-8%, как предполагается в Национальной стратегии устойчивого

развития на период 2013-2017 годы, следует добиться привлечения инвестиций в сектор реальной экономики в размере 28%-33% к ВВП.

В этих целях Правительству КР рекомендуется предпринять ряд мер по созданию благоприятного инвестиционного климата. Для этого в Кыргызской Республике создано достаточно либеральное законодательство в вопросах валютного регулирования, инвесторам предоставлено право на защиту инвестиций и на применение стабильного правового режима, вводятся меры по упрощению системы лицензирования, снижены налоги на прибыль и на доходы. Однако, данные меры на практике не всегда достигают свои цели, некоторые нормы оказались неработающими, права инвесторов не всегда соблюдаются, а изменение налогового режима не создает стимулирующий эффект для привлечения инвестиций. Кроме того, следует принимать во внимание, что КР имеет ряд объективных и субъективных факторов, препятствующих привлечению инвестиций. К таким факторам можно отнести отсутствия энергетических ресурсов (нефть, газ), отсутствие выхода к морю, небольшой размер внутреннего рынка, удаленность от мировых рынков потребления, а также политическая нестабильность, отсутствие современной инфраструктуры, низкий уровень дохода на душу населения.

В результате на сегодня, КР в индексе глобальной конкурентоспособности за 2012-2013 годы занимает 127 место из 144 стран следует отметить, что за последние годы рейтинг КР ухудшился, так в 2010-2011 годах занимала 121 место из 139 стран.

В связи с этим возникает вопрос как Правительству КР увеличить приток инвестиций при наличии объективных и субъективных факторов, препятствующих их привлечению?

Согласно ряду международных исследований существует при наиболее распространенных инвестиционных мотиваций:

- поиск и приобретение ресурсов;
- поиск и освоение новых рынков;

-поиск эффективных конкурентных преимуществ.

Учитывая объективные и субъективные факторы, препятствующие привлечению инвестиций, экспертная группа считает, что КР необходимо повышать инвестиционную мотивацию на основе развития конкурентных преимуществ, согласно данным UNCTAD (United Nations Commission on Trade Development), и привлечения инвестиций необходимо наличие благоприятных политико-правовых и экономических предпосылок.

Политико-правовые предпосылки включают в себя:

- политическую и правовую, экономическую и социальную стабильность;
- защиту прав собственности и гарантии инвестиций;
- простое и справедливое законодательство о налогообложении;
- минимальные требования по вхождению, ведению предпринимательской деятельности и выхода из рынка;
- международные соглашения;
- торговую политику и ее согласованность с политикой об инвестициях;
- продвижение инвестиций со стороны государства, в том числе построение положительного имиджа страны, целевые инвестиционные преференции и стимулы, отсутствие «скрытых издержек», связанных с коррупцией и преодолением административных барьеров.

Экономические предпосылки включают в себе:

- размер, емкость и структуру рынка, размер ВВП, доход на душу населения, развитость потребительского рынка, специфические предпочтения потребителей, доступ к региональным и мировым рынкам;
- наличие рентабельного сырья, наличие и стоимость квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы, наличие технологий, инноваций и экономически выгодных активов (напр., бренды и торговые марки), в том числе воплощенные в людях, компаниях и кластерах,
- развитую инфраструктуру (порты, дороги, энергия, коммуникации).

Основываясь на вышеназванных политико-правовых и экономических предпосылках для привлечения инвестиций, и учитывая текущие условия КР, экспертная группа считает, что для улучшения инвестиционной среды и привлечения инвестиций вопросами, требующими приоритетного решения, являются:

1. стабильность законодательства;
2. усиление защиты права собственности;
3. снижение административных барьеров;
4. благоприятный для инвестирования налоговый режим;
5. меры по привлечению и стимулированию инвестиций;
6. регулирования вхождения и выхода из рынка (регистрация и ликвидация юридических лиц);
7. урегулирование процедуры получения трудовых виз и разрешений на работу.

Стабильность, в том числе политическая, правовая, экономическая и социальная, является фундаментальным фактором для привлечения инвестиций. К сожалению, на сегодня Кыргызская Республика имеет репутацию политически и социально нестабильного государства, где часто происходит смена власти, государственной политики, законов, отсутствует преемственность и последовательность в принимаемых государственных решениях.

Одним из инструментов повышения стабильности является предоставление инвестору права на стабильный режим правового регулирования его предпринимательской деятельности. В частности, инвестор должен быть наделен правом выбора наиболее благоприятного режима в случае изменений законодательстве.

Данное право минимизирует риски непредвиденных потерь инвестора в случае изменения законодательстве в сторону ухудшения. Действующий закон КР «Об инвестициях», также как и ранее действующие законы об инвестициях, содержит положение, согласно которому в случае внесения

изменений в инвестиционное, налоговое, таможенное законодательство инвесторы в течение 10 лет (или срока, предусмотренного инвестиционным соглашением) с момента начала осуществления своей инвестиционной деятельности имеют право выбора наиболее благоприятных для них условия.

Однако данная норма на практике не работает, инвесторы не могут, а государственные служащие отказываются ее применять.

Причинами сложившейся ситуации является отсутствие механизма реализации данной нормы, а именно:

- положения налогового, таможенного законодательства, а также законодательства регламентирующего нетарифные методы регулирования экономики лицензирование и проверки;
- не содержат положений о стабилизации правового режима для инвесторов, отсутствуют подзаконные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок реализации права на стабильное законодательство;
- отсутствуют положения законодательства, усложняющие принятие нормативных актов, ухудшающих положение инвесторов.

В целях предоставления инвесторам стабильного правового режима рекомендуется, внести изменения в законодательство в части уточнения формулировки права инвестора на выбор стабильного и благоприятного режима и т.д.;

- установить детальный порядок реализации права инвестора на выбор наиболее благоприятного режима в случае изменения законодательства путем принятия подзаконных нормативных правовых актов;
- внести законодательные ограничения на принятие нормативных актов, ухудшающих положение инвесторов.

Данные рекомендации требуют внесения изменений и дополнений в ряд законов, в том числе, в закон «Об инвестициях», Закон «О нормативных правовых актах», Налоговый кодекс, таможенный кодекс, Закон «О налоговых платежах», Закон «О лицензировании», «Закон о недрах».

Как было отмечено выше, в 2008 году был принят Закон КР «Об оптимизации нормативно - правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», направленный на реформирование и оптимизацию, в том числе, контрольно надзорной сферы.

3 марта 2011 года Правительство КР приняло постановление №94 «О проведении реформы системы госрегулирования предпринимательской деятельности и совершенствовании государственной политики в сфере регулирования предпринимательской деятельности».

Данным постановлением была образована межведомственная комиссия по реформе системы государственного регулирования предпринимательской деятельности под председательством Премьер – министра КР.

В задачи комиссии входили анализы и пересмотр нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, а также полномочий органов исполнительной власти по вопросам контрольно-надзорных функций.

С 22 марта 2011 года планировался первый этап процесса оптимизации контрольно-надзорной сферы. Однако, по причине отсутствия финансирования работы комиссии, процесс оптимизации контрольно-надзорной сферы регулирования предпринимательской деятельности не был запущен.

В целях оптимизации контрольно-надзорной сферы рекомендуется:

- запустить процесс оптимизации контрольно-надзорной сферы регулирования предпринимательской деятельности, как это предусмотрено Законом КР «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности»;
- закрепить право на проведение контроля и надзора со стороны государственных контролирующих органов (ГКО) и требования, предъявляемых к ведению предпринимательской деятельности, исключительно в законах,

-разделить функции государственных органов по проведению государственной политики и контролю в виде государственных инспекций;

-установить, что финансирование деятельности ГКО осуществляется только из государственного бюджета;

-установить, что штрафы, налагаемые на субъект предпринимательства используют только государственный бюджет.

Еще одним важным фактором, влияющим на состояние и перспективы развития экономики КР является ее налоговая система. Несовершенство налогового законодательства и сложное администрирование привели в последние годы к ухудшению инвестиционного климата, неэффективности производства и бизнеса, массовому уходу физических и юридических лиц от налогов, развитию теневого сектора экономики.

Налоговая система стала очевидным тормозом экономического развития страны, хотя ставки налогов на прибыль, подоходный и НДС в Кыргызской Республике были существенно снижены. Опросы инвесторов показывают, что применение налогового законодательства является непоследовательным, а многочисленные налоговые проверки ставят под сомнение целесообразность инвестирования в КР.

Показательными являются данные отчета Всемирного Банка о ведении бизнеса, в котором КР находится на 15-ом месте по легкости открытия компаний, а по легкости процедуры уплаты налогов на 168-ом. Главной целью налоговой политики должно стать создание максимально благоприятных экономических условий для деятельности хозяйствующих субъектов роста инвестиций в экономику страны.

Исключительно важно, чтобы налоговая политика строилась на следующих принципах:

-равный налог на равные доходы;

-нейтральность и эффективность: применение рыночных стимулов к инвестированию, сбережению, производству или труду;

-простота и доступность: налоговая система должна быть легко понимаема как налогоплательщиками, так и налоговыми органами;

-стабильность: основополагающая структура налогового кодекса должна основываться стабильной во времени.

По мнению экспертной, группы для развития предпринимательства, снижения теневой экономики, необходимо стремиться к тому, чтобы общий размер всех налогов и иных обязательных платежей (в том числе страховых взносов в социальный фонд) не превышал $1/3$ дохода предпринимателя.

Список использованной литературы:

- 1.**Абдыгулов Т.С. и др. Институализация привлечения прямых иностранных инвестиций КР: вызовы и возможности//Реформа.-2013.-№2.-С.20-28.
- 2.**Айылчиев С. Кыргызстан получил новые инвестиции//Деловой собеседник.-2014.-№45.-С.16.
- 3.**Букарева В.М. Инвестиционные аспекты развития экономики в условиях трансформации хозяйственных отношений (на примере промышленности КР)//Автореферат.-Ош,2013.-23с.
- 4.**Григор Д.В. Влияние инвестиций на развитие предпринимательства. В кн.: Стратегия экономического развития в условиях модернизации:-Б.:БГУ,2010.-С.70-81.
- 5.**Мещерякова Н.А. Инвестиционная ситуация при переходе экономики страны на рыночные отношения. В кн.: Социально-экономические аспекты:-Б.:КРСУ,2014.-С.187-196.
- 6.**План реализации инвестиционных проектов на 2014 год Программы по переходу КР устойчивому развитию на 2013-2017 годы//НАКР.-2014.-№18-18.-С.87-93.
- 7.**Сарбагишев А.А. Внутренние инвестиции – залог успешного развития экономики Кыргызстана.//Экономический вестник.-2013.-№3.-С.32-34.
- 8.**Орозбаков С. О роли отечественных инвестиций экономическом развитии страны.//Общественный рейтинг.-2015.-№12.-С.3-5.
- 9.**Оторчиева А.Ж. Инвестиционная привлекательность страны: факторы и пути повышения. Автореферат дисс.на соиск учен. степени канд. Экон.Б.-2014.-26с.