

УДК 32/:338.2 (575.2)

## ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСТАНА

*Н.Х. Кумскова, М.В. Халилова*

Рассматривается понятие национальной экономической безопасности как категории экономической науки. Освещены современные представления о национальной экономической безопасности. Изложены проблемы роли государства в обеспечении национальной экономической безопасности в Кыргызской Республике.

*Ключевые слова:* национальная экономическая безопасность; экономическая категория; управление системой национальной экономической безопасности.

---

## THE PROBLEMS OF NATIONAL ECONOMIC SAFETY OF KYRGYZSTAN

*N.Kh. Kumskova, M.V. Halilova*

The conception of national economic safety as the category of economic science is considered. The modern ideas of national economic safety are elucidated. The problems of state role in providing the national economic safety in the Kyrgyz Republic are expounded.

*Key words:* national economic safety; economic category; the system of national economic safety management.

В общественной жизни функция безопасности является одной из важнейших, поэтому человечество всегда обращало внимание на этот феномен. В древние времена понимание безопасности носило эмпирический характер, было связано с конкретными опасностями и угрозами, а также с защитой от них. Первым философом, непосредственно обратившимся к проблемам безопасности, был Ф. Бэкон, который в 90-е годы XVI столетия в “Трактате относительно разведки и личной безопасности королевы” отождествляет безопасность индивида и общества. Продолжили исследование философской основы проблемы безопасности философы Т. Гоббс, Дж. Локк, Гегель. Характеризуя в целом свойственные философии Нового времени представления о безопасности, следует подчеркнуть, что они опираются на рационалистическую концепцию власти, которая руководствуется внешними для себя и разумными по своей природе целями и идеалами. Одной из таких целей рассматривается обеспечение безопасности. В современной философии, в частности в философии постмодерна (М. Фуко, Ж. Бодрийяр и др.), отмечается, что понятию безопасности суждено играть одну из важнейших ролей, так как его содержание неизбежно распространяется и на жизнь, и на смерть.

Для того чтобы понять и осознать значение категории “экономическая безопасность”, необходимо дать характеристику термину “безопасность” и определить его суть. Потребность в безопасности является одной из первичных. Универсальность феномена и понятия безопасности выражается в том, что она проявляется во всех сферах и формах жизни и деятельности человека. Интерпретируя знаменитую иерархию потребностей по А. Маслоу, с некоторой степенью уверенности можно сказать, что без заботы о безопасности в обществе будет сложным его дальнейшее развитие. История человека есть история заботы о своей безопасности: от примитивной палки до компьютерной защиты, от философского поиска гармонии, справедливости и порядка до юридически обоснованных систем коллективной безопасности. Безопасность есть неотъемлемая характеристика прогресса. Следует осознать, что наступила новая фаза развития цивилизации, в которой первой и главной целью людей должно стать уже не столько удовлетворение непрерывно растущих материальных потребностей, как было до сих пор, сколько всестороннее обеспечение безопасности своей жизнедеятельности.

Проблема обеспечения безопасности многогранна. Она может рассматриваться с позиций

экологии, философии, религии, социологии, психологии, экономики и других наук, так как угрозы и опасности существуют и проявляют себя во всех основных сферах жизнедеятельности общества: экологической, экономической, социальной, политической, духовно-нравственной, информационной, оборонной и других. В этих сферах постоянно возникают и формируются различные угрозы, от которых необходимо защищать государство и общество с помощью продуманной, единой, целостной системы методов и механизмов применительно к каждой общественной сфере. Термин “национальная безопасность” характеризует взгляд изнутри: это самооценка внутренних и внешних угроз, направленная на преодоление опасностей в ходе развития страны.

“Экономическая безопасность страны” отражает способность соответствующих политических, правовых и экономических институтов государства защищать интересы своих ключевых субъектов в рамках национальных хозяйственных традиций и ценностей. Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Традиционно рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов. Это принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Безопасность экономики как научная категория является видовой составляющей национальной безопасности и одновременно принадлежит к системе категорий экономической науки. Опыт ведения экономических войн выявил многообразие форм оказания давления на противостоящее государство. В их числе: использование власти монополиста в определенных отраслях производства, провоцирование внешней задолженности, выбрасывание на рынок имеющихся запасов валюты страны-противника, провоцирование оттока краткосрочных капиталов из нее, применение эмбарго, тарифов, квот и валютного контроля, закрытие транзита для уменьшения импорта государства – объекта этих атак, сокращение экспорта из противостоящей страны в третьи страны, уменьшение или прекращение кредитования и иных видов помощи объекту давления, приостановка или отмена совместных экономических проектов, запрет на экспорт технологий, приостановка технического содействия и программ обучения и др. К этому следует добавить также неустой-

чивость, непредсказуемость рыночной экономики, частые мировые экономические кризисы.

Подобного рода угрозы экономической безопасности и государственного суверенитета были осознаны достаточно давно. Свидетельством тому служит полемика ученых-экономистов (меркантилистов, фритредеров и протекционистов, сторонников автаркии, закрытой и открытой экономики) о путях устранения последствий экономических потрясений, вызванных международным движением капитала и финансов, о проблеме односторонней специализации национальных хозяйств, чертовой кризисом вследствие негативных изменений во внешнеэкономической конъюнктуре, о мерах борьбы с демпингом, об использовании зависимости или асимметричной взаимозависимости стран в политических интересах одного государства.

Современные дискуссии о путях обеспечения экономической неувязимости государства от внешнего давления и угроз с использованием мер экономического, торгового и финансового характера, в ходе которых вновь пришли в столкновение два основных подхода к решению этой проблемы – опора только на собственные силы, обеспечение самодостаточности национальной экономики (ее автаркии), с одной стороны, и организация партнерских внешнеэкономических связей для компенсации недостаточного производства отдельных товаров и услуг или отсутствия такового – с другой, завершились признанием правоты последней точки зрения.

В настоящее время в Кыргызской Республике происходят масштабные преобразования экономических структур, которые сопровождаются негативными тенденциями, усиливающими общую нестабильность в экономике, усложняющими макроэкономическую ситуацию. В то же время страна, строя открытую экономику, входит в мировую экономику глобализирующегося мира. Следуя курсом последовательной интеграции в современную систему мирохозяйственных связей и повышая степень открытости своей экономики, страна все больше и больше испытывает влияние мировых экономических процессов и сталкивается с новыми вызовами и угрозами безопасности.

В складывающихся условиях нестабильности мировой экономики, учащения мировых и региональных экономических кризисов, ускорения процессов глобализации и усиления конкуренции на мировых рынках приобретает важнейшее значение и требует скоординированных действий всех ветвей власти, предпринимательского сообщества и широких слоев общественности защита национальных интересов и обеспечение безопасности в экономической сфере.

При рассмотрении экономической безопасности следует конкретизировать внимание на следующие закономерности хозяйственной жизни, свойственных тому или иному типу производственных отношений:

- необходимости интенсивного развития рыночных отношений, правда, иногда это приводит к необоснованному ускорению и созданию экономических угроз, поэтому следует умело сочетать новые производственные отношения и старые, оставшиеся от прошлого экономического базиса;
- создании основ простого воспроизводства (фонда возмещения и фонда потребления) для обеспечения стабильного, устойчивого развития общества;
- снижении доли производственных инвестиций в целом, и особенно за счет государства, что является негативной закономерностью, подрывающей устойчивость экономического процесса и экономическую безопасность.

Осуществляемый в постсоветских странах СНГ переход к рыночной экономике – это не скачок в неизвестность, а, наоборот, переход к сложившейся системе капиталистических отношений, эволюционизировавшей в современную систему смешанной экономики. Эта система включает различные формы собственности и демократическое регулирование экономики государством, осуществляет социальную поддержку населения, оказывает активное влияние на повышение эффективности производства, используя личную материальную заинтересованность участников производства.

Поскольку экономическая безопасность является одной из важнейших функций государства, то следует заметить, что обеспечение инновационного развития национальной экономики тоже есть функция государства, которая имеет стратегическое значение. Можно взять на себя смелость и сказать, что в условиях сегодняшнего кризиса обеспечение инновационного развития является ключевой составляющей экономической системы, на основе которой будет выполнена главная цель – обеспечение дальнейшего экономического роста и благосостояния кыргызского народа.

Экономическая защищенность общества переходной экономики была подорвана неустойчивостью функционирования финансово-кредитной системы. Известно, что эта сфера экономических отношений является своеобразной лакмусовой бумагой стабильного или предрекризисного состояния экономики. В переходный период формирования новых финансово-кредитных отношений она также отразила неустойчивость формирующихся здесь финансовых отношений. Устойчивость

функционирования финансово-кредитной системы зависит от инвестиционных ресурсов общества, которые во многом связаны с индивидуальными сбережениями населения. Вовлечение их в оборот, превращение в инвестиции зависит от процентной ставки, от степени доверия банковской системе. Современная смешанная экономика остро нуждается в регулировании, которое может осуществить только государство, но его функции как регулятора экономики значительно подорваны и не всегда оправданы сокращением государственной собственности.

В существующем мире многие вызовы и угрозы связаны с экономической безопасностью, особенно с национальной экономической безопасностью. Это подтверждается последствиями экономических кризисов XX века. Национальная экономическая безопасность – это долгосрочное состояние устойчивости национальной экономики к проявлению внешних и внутренних угроз суверенитету страны, ее независимости, способности к экономическому развитию, которое обеспечивает возможность удовлетворения и расширения потребностей. Понятие “национальная безопасность” значительно шире понятия “экономическая безопасность” и включает в себя такие составляющие, как военная, демографическая, экологическая, информационная, социальная, энергетическая и другие виды безопасности. Она призвана решать задачи государственной важности. Одним из ее главных компонентов является признание гарантированной защиты национально-государственных интересов.

В национальной безопасности экономическая составляющая представляет собой несущую опору, источник, обеспечивающий функционирование всех элементов сложной системы. Следовательно, обеспечение экономической устойчивости является одной из главных задач любого государства. Угрозы экономической безопасности имеют комплексный характер, прямо или косвенно воздействуя на все стороны социально-экономической ситуации. Их действие способно привести к утрате реального суверенитета государства. Как правило, состояние экономической надежности государства определяется динамикой вызовов и угроз. Наиболее опасными для страны являются внутренние угрозы. Ряд внешних угроз (например, увеличение внешнего долга, сокращение товарооборота с ближайшими странами) порожден внутренними причинами: низкой эффективностью экономики, низкой конкурентоспособностью обрабатывающих отраслей и рядом других факторов. В своей совокупности перечисленные угрозы определяют многие негативные явления в экономическом со-

стоянии страны, а также социальные, политические и экологические последствия.

За пределами значений пороговых показателей национальная экономика теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках становится объектом экспансии инациональных и транснациональных монополий, разъедается язвами коррупции, криминала, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального богатства.

Проблема безопасности в целом и экономической безопасности в частности встала перед Кыргызской Республикой недавно, лишь с приобретением независимости.

В настоящее время экономический аспект Кыргызстана до известной степени ослаблен и все еще существенно отстает от высокоразвитых стран. Макроэкономическая ситуация характеризуется общей неустойчивостью, страна по основным индикаторам экономической безопасности приближается к угрожающим пороговым значениям. Основные показатели республики оставляют желать лучшего. Оправиться от негативных воздействий кризисов и противостоять им экономика Кыргызстана может только при условии основательного подъема и всестороннего развития отраслей реального производственного сектора, отраслей сельского хозяйства. Должна быть решена задача возрождения экономики после ее разрушения и огромного упадка, допущенных в результате проведения рыночных экономических реформ и мировых кризисов.

Период трансформации Кыргызской Республики от плановой экономики к рыночной сопровождался сложными социально-экономическими процессами. В 90-е годы произошел значительный спад производства и всех показателей экономического развития, причиной которого послужили институциональные преобразования. Индикаторы экономической безопасности развития по многим параметрам превзошли пороговые значения или значительно приблизились к ним. В результате страна оказалась в тяжелом экономическом положении. Крах плановой системы хозяйствования советской экономики в 1991 году привел к наиболее тяжелому в истории республики экономическому кризису, который экономисты определили как системный, “трансформационный”, то есть связанный с распадом централизованной экономической системы.

Серьезные угрозы экономической надежности государства представляют коррупционные, теневые проявления в экономической деятельности, уровень которых в Кыргызстане очень высок. В своей совокупности они приводят к спаду эконо-

мической активности, огромным финансовым потерям, снижению эффективности экономики и качества управления, потере ориентиров для органов государственного управления.

Непродуманная система мер по осуществлению открытости экономики Кыргызской Республики внешнему миру объективно выгодна более развитым странам Запада. Стихийно формирующаяся открытая экономика Кыргызской Республики не только не способствует повышению эффективности экономики, ее конкурентоспособности, но и, наоборот, наносит ей заметный ущерб, подрывает экономическую безопасность страны. При реализации системы мероприятий по интеграции экономики Кыргызской Республики в мировое хозяйство необходимо сочетание прагматичной открытости с разумным протекционизмом.

Стратегически важным решением проблем экономической безопасности является создание специальных институциональных основ для мониторинга, изучения угроз безопасности и разработке мер для поддержания и усиления экономической безопасности. Принятие неотложных мер по созданию соответствующей инфраструктуры для обеспечения подготовки необходимых материалов, разработки проектов нормативных документов по обеспечению экономической безопасности является принципиальным. Эти учреждения должны обладать необходимой властью и быть в тесном контакте с законодательной и исполнительной властью. В нашей стране пока нет подобных учреждений. Поэтому первым шагом к обеспечению экономической безопасности является создание облеченного властью института, который будет разрабатывать и воплощать в жизнь меры по экономической политике, учитывая приоритеты Кыргызстана, интересы предпринимателей и населения страны. Важной мерой в обеспечении приоритетов государства является формирование необходимой правовой базы экономической безопасности страны и гарантирование исполнения законов.

В области законодательства необходимо принять закон “Об экономической безопасности Кыргызской Республики”, в котором должен быть четко определен государственный орган, отвечающий за координацию различных ведомств и служб, работающих в области обеспечения экономической безопасности, его права и обязанности в случае возникновения различных угроз экономического характера.

Обеспечение экономической безопасности страны требует также улучшения качества работы исполнительной власти. Необходимо, чтобы проводимая правительством политика соответствовала национальным интересам, а не отражала отдельные групповые интересы.

Сложившаяся в Кыргызской Республике ситуация требует усиления роли государства в регулировании экономики, формирования механизмов выявления, блокирования и устранения угроз. Вопросы национальной экономической безопасности – это проблемы такого уровня, для рассмотрения которых необходима система, организованность и субординация. Поэтому решение данных проблем относится исключительно к прерогативе государства. Противостоять экономическим угрозам должна система экономической безопасности.

Для защиты экономической свободы как национального приоритета требуется многоотраслевое, высокотехнологичное, конкурентоспособное производство, продукция которого удовлетворяла бы всем требованиям ведущих отраслей экономики в качественном сырье и оборудовании; вооруженных сил – в современных видах вооружения и боевой техники; населения – в предметах потребления и услугах, а экспортной сферы – в товарах и услугах, конкурентоспособных на внешнем рынке.

Достойным партнером государства призвано стать гражданское общество. Сущность его заключается не только в законопослушании людей, но и в их достоинстве, способности ценить и отстаивать свободу и автономию личности. Отсутствие же сплоченного гражданского общества, демократической и правовой общественной системы таит опасность непредсказуемой политики, резкого социального расслоения общества, всеобщей конфликтности, тотального снижения уровня личной, социальной и национальной безопасности.

В тяжелом положении пребывает отечественная наука: в 90-х годах страну покинули около 300 тысяч специалистов. Подобная “утечка мозгов” означает ежегодный ущерб для страны в критических размерах.

Проблема экономической безопасности, выраженная в острых угрозах, – явление сложное и неоднозначное, поэтому необходим концептуальный подход к ее решению. Без концептуального подхода весь комплекс проблем решить невозможно.

Важнейшей функцией государства в переходной экономике является разработка государственной концепции экономической безопасности, без которой реформирование экономики приобретает хаотичный, бессистемный характер. На реализацию данной концепции должны быть направлены все приоритеты государства. Концепция экономической безопасности должна быть ориентирована на поддержание достаточного уровня жизни населения и обеспечение социальной стабильности общества, она должна давать систему ориентиров для политики, адекватное понимание как системы

внутренних и внешних угроз, так и необходимых путей их предупреждения и ликвидации.

При внедрении концепции экономической безопасности Кыргызской Республики необходимо учитывать основные стратегические направления, реализация которых может привести к увеличению основных показателей развития экономики и к улучшению экономической, а в целом и национальной безопасности страны.

Для мониторинга национальной безопасности необходимо ввести основные характеристики: уровень безработицы; децильный коэффициент; уровень роста потребительских цен; уровень государственного внешнего и внутреннего долга в процентном отношении к валовому внутреннему продукту; уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и науки в процентном отношении к валовому внутреннему продукту; уровень ежегодного обновления вооружения, военной и специальной техники; уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами. То, что из семи критериев пять непосредственно не связаны с традиционными представлениями о национальной безопасности, а отвечают требованиям современного развития общества, является значимой характеристикой в русле модернизационных изменений. Реализация национальной безопасности через призму национальных интересов, связанных с развитием национальной экономики, улучшением качества жизни населения, обеспечением политической стабильности в обществе, с помощью современных технологий политического управления может стать мобилизирующим фактором развития Кыргызстана, повышения его конкурентоспособности и международного престижа.

В заключение отметим, что проблемы экономической безопасности должны занять надлежащее место в системе национальной безопасности Кыргызской Республики. Необходимо сделать все возможное для вывода экономики Кыргызской Республики на такой качественный уровень стабильности, который обеспечит достойную жизнь гражданам на долгосрочную перспективу.

Все эти шаги, безусловно, важны и актуальны и одновременно указывают те направления совместной деятельности граждан и государства, следование которым позволит поднять систему обеспечения национальной безопасности на новый качественный уровень.

#### *Список использованных источников*

*Аттокурова Н.С.* Внешнеэкономические связи и экономическая безопасность страны / Н.С. Аттокурова // Вестник КРСУ. 2010. Т. 10. № 1.

*Вечканов Г.С.* Экономическая безопасность / Г.С. Вечканов. СПб.: Питер, 2007.

*Дыйкамбаева Т.С.* Особенности теневой экономики в переходный период: дис. ... д-ра экон. наук / Т.С. Дыйкамбаева. Бишкек, 2006.

Научно-методологическое обоснование национальной безопасности в сфере государственных долгов / А.Е. Воробьев, Г.А. Балыхин, В.Н. Нифадьев и др. Бишкек; М., 2005.

*Кожогулова В.С.* Равновесие продовольственного рынка и развитие системы агромаркетинга в Кыргызской Республике / В.С. Кожогулова, Г.А. Туркменова // Реформа. 2011. № 2.

*Кудабаева М.З.* Пути выхода Кыргызстана из экономического кризиса: роль секторов экономики / М.З. Кудабаева // Вестник КРСУ. 2010. Т. 10. № 1.

*Кумсков В.И.* В объятиях мирового финансового кризиса / В.И. Кумсков // Экономика. 2009. № 5.

*Кумскова Н.Х.* Основы экономической теории: классич. университетский учеб. / Н.Х. Кумскова, М.М. Савина. Бишкек: Раритет Инфо, 2010.

*Мусакожоев Ш.М.* Кыргызская экономическая система и мониторинг угроз экономической безопасности / Ш.М. Мусакожоев // Экономика и статистика. 1998. № 1.

*Нарышкин С.* Инвестиционная безопасность как фактор устойчивого экономического развития / С. Нарышкин // Вопр. экономики. 2010. № 5.

*Рыскулов С.* Об экономике Кыргызстана в международных рейтингах конкурентоспособности / С. Рыскулов // АКИpress. 2009. № 4.