

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж.БАЛАСАГЫНА
ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ Д.23.15.508

На правах рукописи
УДК: 316. 3:314. 74

МАМЫРКАНОВ МАКСАТ АЛИЕВИЧ

**ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ КЫРГЫЗСТАНА В
РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ (ОСОБЕННОСТИ и ПОСЛЕДСТВИЯ)**

22.00.04 – социальная структура, социальные институты и процессы

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

Бишкек – 2015

Работа выполнена на кафедре социологии Бишкекского гуманитарного университета имени Кусейна Карасаева.

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Элебаева Айнур Беккуловна

Официальные оппоненты: доктор социологических наук, профессор
Нурова Саида Сулаймановна

кандидат социологических наук
Молдокеева Женишкуль Фридоновна

Ведущая организация: кафедра философии и гуманитарных дисциплин
Института гуманитарных знаний Кыргызского
государственного университета им. И. Арабаева
адрес: 720026, г. Бишкек, ул. Раззакова, 51а

Защита диссертации состоится «___» _____ 2015 года в «___» часов на заседании Диссертационного совета Д. 23.15.508 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) политических и социологических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж.Баласагына и Дипломатической академии МИД КР по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Эркиндик 36, ауд. 106.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына, по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 347.

Автореферат разослан «___» _____ 2015 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор социологических наук,
доцент



Салморбекова Р.Б.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Распад СССР и сложившаяся в результате политическая и социально-экономическая ситуация на постсоветском пространстве резко активизировала миграционные процессы между бывшими союзными республиками.

С обретением независимости и перехода к новой рыночной модели развития экономики Кыргызстан столкнулся с проблемой внутренних и внешних передвижений населения. Неустойчивый характер динамики развития сектора экономики и в результате усугубление ситуации на рынке труда сформировали миграционное поведение части населения. Утрата сфер приложения труда и возможности получения доходов внутри страны предопределили миграционный отток населения в зарубежные страны. Масштабность миграционных процессов резко увеличившихся в размерах за годы суверенизации республики обусловила комплекс взаимосвязанных негативных последствий, усугубляющих экономические трудности переходного периода.

Сложившаяся тенденция оттока населения определяет политику государства в области миграции. Вопросы урегулирования, упорядочения и стабилизации миграции выступают в качестве приоритетных задач государственной политики. Происходит совершенствование законодательства во всех секторах миграционного спектра. В последние годы в Кыргызстане продолжается наращивание регулятивного потенциала для управления мобильностью мигрантов. В результате такой деятельности сформировались политико-правовые основы миграционной политики и система институциональных механизмов ее регулирования. Однако полного понимания сути и роли миграционных процессов, их влияния на политическую и социально-экономическую ситуацию республики, определения перспектив ее развития еще не выработано.

Научно-практическая значимость изучения и осмысления такого феномена как миграция, возрастает в связи с той социальной ролью, которую она выполняет в социально-экономическом развитии новых суверенных государств. В основе процесса миграции населения лежит комплекс взаимосвязанных и взаимообусловленных факторов – экономических, политических, демографических, социальных, этнических, психологических и т.д. При этом решающее и доминирующее влияние на территориальное перемещение населения оказывают экономические факторы – неравенство социально-экономических условий существования людей, дистанцирование различий в их уровне жизни, чрезвычайная напряженность местного рынка труда, отсутствие гарантий и перспектив трудоустройства подрастающего поколения и т.д. Посредством миграции население удовлетворяет индивидуальные и семейные потребности в улучшении жизненных условий путем достижения более предпочтительного стандарта жизни или изыскания сфер приложения труда. Они заметно влияют на экономическое развитие страны, состояние платежного баланса, динамику населения, межгосударственные отношения.

Совершенно очевидно, что на данном этапе развития Кыргызстан должен серьезно пересмотреть современные подходы к миграции и системы управления и регулирования ею. Необходимо активизировать интеграционный процесс, ускорить поиск согласованных управленческих решений, наладить систему практического взаимодействия всех механизмов управления в области миграции, без чего крайне трудно повысить уровень легитимности миграции, обеспечить достойные условия

жизни мигрантов и их интеграцию в принимающие сообщества.

Миграция как социальное явление должна рассматриваться с политико-правовой точки зрения с учетом необходимости государственного управления в миграционные процессы, определение целей, задач, принципов, приоритетов в отношениях «государство – миграционный процесс - мигрант».

Правоприменительную часть следует дополнить психологической стороной модели. Государству необходима обратная связь с мигрантами, координация с мигрантскими общественными объединениями, этническими диаспорами и группами соотечественников для поддержки своей деятельности.

Вышесказанное обуславливает необходимость изменения подходов и методов решения миграционных проблем. В настоящее время особо актуальной стала необходимость изучения особенностей миграционного поведения различных этнических, профессиональных, образовательных, возрастных групп населения республики. Одной из важнейших национальных задач является определение социальных, экономических, политических последствий, количественная оценка положительного и отрицательного эффектов миграции и разработка эффективной миграционной политики, учитывающей интересы Кыргызстана и его миграционных партнеров.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами.

Выбранная тема диссертационного исследования является инициативной. Положения, научно-практические выводы и рекомендации диссертационной работы могут быть использованы в новых разработках стратегии миграционной политики, в решении проблем государственного управления миграционными процессами в Кыргызской Республике.

Цель исследования состоит в изучении процессов, тенденций, особенностей и социально-экономических последствий внешней трудовой миграции Кыргызстана в Российскую Федерацию, а также эффективности государственной миграционной политики.

Поставленная цель обуславливает необходимость решения следующих **задач**:

- раскрыть теоретико-методологические концепции исследования миграционных процессов;
- исследовать основные тенденции и типы миграционных процессов в современном мире;
- рассмотреть этапы и динамику развития миграционных процессов в Кыргызской Республике;
- определить динамику основных миграционных потоков из Кыргызстана в Россию, выявить их масштабы, демографические и социально-профессиональные характеристики, а также формы протекания трудовой миграции в новых хозяйственных условиях;
- изучить международный опыт политико-правового регулирования миграционных процессов и особенности законодательной базы внешней трудовой миграции в Кыргызской Республике;
- провести анализ институциональных механизмов государственного регулирования и управления миграционными процессами в Кыргызстане и России;
- на основе анализа социологического исследования выявить степень удовлетворенности кыргызстанских работников качеством и условиями труда, а также защитой своих прав в Российской Федерации;

- проанализировать социально-экономические и социокультурные последствия миграционных процессов для Кыргызской Республики.

Научная новизна результатов определяется самой постановкой проблемы, в которой предпринята попытка целостного анализа внешней трудовой миграции Кыргызстана в Российскую Федерацию, обобщения теоретических положений, составляющих методологическую основу социологического анализа трудовых мигрантов.

В диссертационном исследовании отражены следующие научные результаты, которые обладают достоинствами определенной новизны:

- на основе анализа теорий и концепций миграций проведена систематизация зарубежных, российских и отечественных парадигм и концепций, для определения включенности социологических аспектов в исследовании миграционных процессов, и очерчен круг вопросов, требующих изучения в рамках социологического знания;

- исследованы теоретические концептуальные аспекты трудовой миграции, как формы территориальной мобильности рабочей силы, дана характеристика современных подходов и результатов изучения истории миграционных процессов в Кыргызстане, имеющих существенное значение для формирования базы данных и системных знаний в области обоснования факторов внешней трудовой миграции населения;

- дана оценка нормативно-правовой базы миграционного законодательства Кыргызской Республики как страны донора и Российской Федерации, как страны-реципиента, направленные на регулирование и защиту прав трудовых мигрантов;

- определены научно обоснованные подходы к выработке Кыргызской Республикой и Российской Федерацией согласованной миграционной политики и необходимости разработки концептуальной обоснованности принимаемых мер;

- результаты социологического анализа позволили определить особенности внешней трудовой миграции населения Кыргызстана в Россию, выявить факторы выталкивания и притягивания коренного населения в поисках занятости;

- оценены возможные позитивные последствия внешней трудовой миграции, а также угрозы и риски для социально-экономического и социо-культурного развития Кыргызстана, с точки зрения «утечки кадров»;

- разработаны рекомендации, направленные на снижение нелегальных форм международной трудовой миграции и построения взаимоотношений между странами - донорами и реципиентами, как составляющие миграционной политики.

Практическая значимость работы состоит в возможности использования отдельных результатов исследования как информационной базы для органов власти различного уровня, в целях проведения эффективной миграционной и социальной политики. Полученные результаты позволяют на системном уровне рассматривать вопросы внешней трудовой миграции, а в ряде случаев концептуально выделить приоритеты в изучении ее влияния на рынок труда.

Предложенные в работе подходы, выводы и рекомендации могут помочь специалистам государственных органов власти, органов местного самоуправления, в осуществлении прогнозирования для принятия достаточно обоснованных социально-экономических решений при разработке программы регулирования внешней трудовой миграции как составной части комплексной программы развития трудовых ресурсов региона.

Результаты исследования и предлагаемая методика могут быть использованы общественными организациями и ассоциациями, участвующими в организации

деятельности трудовых мигрантов и разработке механизмов совместного развития; экспертами и исследователями, изучающими миграцию из ближнего зарубежья.

Теоретические положения и выводы диссертации могут быть использованы как база для разработки при составлении вузовских программ лекционных спецкурсов и семинаров.

Теоретико-методологическая основа исследования опирается на общенаучные методы исследования общественных процессов: системный, формально-логический, компаративистский, историко-сравнительный.

Кроме общенаучных методов познания в исследовании миграционных процессов применялись структурно-функциональный, системный, типологический и институциональный анализ.

Особое место в диссертационной работе занимают, проведенный автором количественные и качественные методы социологических исследований, такие как анкетирование, скайп-опрос, глубинные экспертное интервью, контент-анализ, а также данные вторичного анализа.

Основные положения, выдвигаемые на защиту:

1. Современные теоретические миграционные концепции являются ответом на вызовы глобализации, актуализируют необходимость комплексного анализа теоретико-методологической базы исследования миграции в условиях трансформации постсоветского общества, систематизации имеющихся теоретических подходов и моделей миграции. Среди известных *современных теорий* миграции выделяются синтетическая теория международной миграции Д. Массея, теория миграционных систем М. Критца и концепция транснациональной миграции Ш. Глика, которые по существу явились теоретико-методологической базой диссертационного исследования, поскольку они отражают процессы глобализации и интеграции Кыргызстана в мировое сообщество.

2. Основными тенденциями развития миграционных процессов являются: увеличение объемов и расширение географии миграционных перемещений; появление новых типов мигрантов, большее разнообразие их социокультурных характеристик, использование иммиграции для решения проблем занятости у себя в стране; идет тенденция к стиранию и взаимопроникновению различий между отдельными формами миграции, границы между ними становятся менее четкими, размытыми.

3. Выявлены причины и социально-экономические последствия масштабной эмиграции и трудовой миграции населения из Кыргызстана. Наряду с политическими факторами, которые играли преобладающую роль, на миграционную активность населения повлияла *дезинтеграция* союзных связей производственной кооперации, сокращение объемов промышленного производства. Тяжелое социально-экономическое положение Кыргызской Республики, вызвало остановку многих предприятий, большие массы работников оказались безработными, снизился уровень жизни населения. Все эти факторы обусловили людские территориальные перемещения, вовлекли их во все виды миграции в поисках сфер приложения труда, увеличения реальных доходов, улучшения жилищных условий.

4. Миграционные процессы между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией имеют относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям, воспроизводящим направление и устойчивость миграционных потоков.

5. Рост внешней трудовой миграции из Кыргызстана в Россию в контексте обеспечения безопасности угрожает национальным интересам страны. В связи с чем, возникает необходимость создания эффективной миграционной политики государственного регулирования, исходя из национально-государственных приоритетов двух стран. При этом и Кыргызстан и Россия исходят из того, что миграционная политика и процесс институционализации миграционных потоков является важной составляющей межгосударственных взаимоотношений. Взаимозависимость выражается в межгосударственном сотрудничестве в области трудовой миграции, как в рамках двусторонних соглашений, так и на многосторонней основе. Механизм такого взаимодействия обеспечивает устойчивость развития и рост экономического потенциала двух стран.

6. Миграционная взаимозависимость национальных экономик двух государств, обеспечивают необходимой рабочей силой одну страну, и одновременно предоставляя возможность трудоустройства граждан для другой. Растущий темп межгосударственного сотрудничества позволит и в перспективе развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией определять взаимоотношения уже в контексте Евразийской интеграции.

7. Раскрыта роль внешней трудовой миграции в развитии потенциала трудовых мигрантов, их семей, в развитии домохозяйств и в целом общества. Дана прогнозная оценка доходов, которые приносит трудовая миграция; установлено, что социально-экономическая ситуация в Кыргызстане во многом зависит от доходов мигрантов получаемых с заработков в России. Некоторая часть заработанных средств поступают в республику в виде наличных денег, превышающих годовой бюджет страны, которые идут на развитие малого и среднего бизнеса, сферу услуг и небольшого производства. Однако большая часть переводов расходуется на содержание семей мигрантов и для поддержания их жизнедеятельности.

8. Изменение миграционного законодательства РФ, приводит к ужесточению ее миграционной политики, что вызывает рост нелегальной миграции. Избегая препоны законодательства, бюрократической волокиты трудовые мигранты практически не пользуются социальными благами, вынуждены все больше дистанцироваться от местного населения, вести полузамкнутый образ жизни. В результате, отмечается нарастание культурной дистанции между приезжим и принимающим населением. С ее увеличением усиливаются мигрантофобии и этнофобии, что напрямую угрожает безопасности и жизни трудовых мигрантов.

Личный вклад соискателя. Отдельные выводы и результаты авторских исследований нашли отражение в материалах проекта «Разработка Концепции миграционной политики Кыргызской Республики», проведенное по заказу в 2013 году Национальным институтом стратегических исследований при Правительстве КР. В рамках проектного исследования было проведено авторское социологическое исследование, позволившее подробно выявить масштабы, закономерности и особенности трудовых миграционных процессов. На базе результатов исследования были разработаны научно-практические рекомендации для государственных органов Кыргызской Республики, общественных организаций и СМИ.

Апробация результатов исследования. Теоретические положения, выводы и результаты диссертационного исследования были апробированы автором в ряде научных докладов, представленных на республиканских и международных конференциях, симпозиумах и семинарах.

К их числу можно отнести научное сообщение на республиканской научно-

практической конференции в КНУ им. Ж. Баласагына, посвященной 75-летию со дня рождения А. Табалдиева в 2010 году: «Миграционные движения в Кыргызстане в досоветский и советский периоды». Выступление с докладом по результатам экспертного опроса состоялось в Институте социального развития и предпринимательства на тему: «Социально-экономические особенности миграции и занятости населения» (Бишкек, сентябрь 2013 г.), представлено научное сообщение по результатам массового опроса на научно-практической конференции «30+20: опыт развития национальной социологии» в Бишкекском гуманитарном университете (Бишкек, ноябрь 2013 г.).

При реализации проекта НИСИ КР «Вопросы разработки Концепции миграционной политики Кыргызской Республики» некоторые положения материалов социологических исследований были апробированы и изложены на презентации круглого стола в сентябре-октябре 2013 года с участием ведущих специалистов Жогорку Кенеша, Аппарата Правительства, работников министерств и ведомств, руководителей международных и местных неправительственных организаций, независимых экспертов, ученых. Также отдельные результаты авторского исследования были продемонстрированы на 9-м заседании Большого Общественного Совета: «Учет нерегулируемого передвижения граждан на территории Кыргызской Республики и за ее пределами» (Бишкек, декабрь 2013 г.).

Результаты диссертационного исследования легли в основу лекционного курса «Миграция и проблемы социальной работы» и «Социология труда» для студентов КНУ им. Ж. Баласагына.

Опубликованность результатов. Основное содержание, идеи и положения диссертационного исследования изложены в шестнадцати печатных работах.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих семь параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается выбор темы исследования и её актуальность, определяется состояние теоретической разработанности, цели и задачи диссертационной работы, раскрывается новизна и основные положения, выносимые на защиту, указывается теоретическая и практическая значимость, личный вклад соискателя, апробация и опубликованность результатов, а также структура и объем диссертации.

Первая глава **«Теоретико-методологические аспекты изучения миграционных процессов»** включает в себя следующие два параграфа.

В первом параграфе первой главы – **«Современные концепции и теории миграции»** рассматриваются основные подходы, сложившиеся в изучении миграционной проблематики. Процесс разработки теоретических подходов к исследованию миграции получили значительное свое развитие в трудах западно-европейских, американских и российских исследователей.

Общетеоретические подходы к исследованию социального феномена миграции населения и первое научное определение этого понятия были заложены в конце XIX века английским ученым Э. Равенштейном, сформулировавшего 11 миграционных законов или правил.

Сложность процессов миграции населения, причин, мотивов и последствий их

осуществления способствовала появлению различных теорий миграции. Вследствие чего, было предложено разделить существующие теоретические подходы к изучению миграции на те, которые ставят во главу угла причины миграции, и те, которые фокусируются на анализе механизмов саморазвития и самоподдержания миграции.

Рассмотренные *классические социологические теории* о механизмах саморазвития и самоподдержания миграции разрабатывались в рамках структурно-функционального подхода. Первая *экономическая модель развития*, включившая в качестве интегрального элемента процесс сельско-городского перемещения рабочей силы, была предложена У. Льюисом, а позднее развита Дж. Ранисом и Дж. Феем.

Теория человеческого капитала. Объяснение экономического процесса на основе принципа рационального поведения индивида – была перенесена на миграцию (Т. Шульца, Г. Беккера, Дж. Минцера, А. Хансена и др.). Принципиальные положения теории сформулированные Л. Сжаастадом, состоят в том, что миграция рассматривается индивидом как решение об инвестициях с учетом ожидаемых затрат и выгод в течение некоторого времени. Люди выбирают то направление миграции, которое может быть более продуктивным с учетом уровня их квалификации.

Теория социальных сетей (Д. Массей) трактует сети как наборы связей, соединяющих мигрантов, давних мигрантов и немигрантов в стране происхождения и принимающих странах через родственные связи, дружеские отношения и т.д. Также Д. Массей предлагает концепцию *совокупной причинной обусловленности*, согласно которой международная миграция с течением времени может поддерживать себя, усиливая вероятность постепенного разрастания миграции.

Глобализация привнесла существенные изменения миграционных процессов и усложнение миграционной ситуации в целом. Постепенный переход от разрозненных теоретических конструктов к комплексным моделям, способных всесторонне анализировать современную миграцию, начинает рассматриваться как неотъемлемая часть глобализации и социальной трансформации, что свидетельствует об изменении ее методологических оснований исследования миграции.

Среди известных *современных теорий* миграции выделяются синтетическая теория международной миграции Д. Массея, теория миграционных систем М. Критца и концепция транснациональной миграции Ш. Глика, которые по существу явились теоретико-методологической базой диссертационного исследования, поскольку они отражают процессы глобализации и интеграции Кыргызской Республики в мировое сообщество. Указанные теории анализируют миграцию населения на макроуровне, рассматривая ее как глобальный процесс, причины и следствия которого выходят за рамки национальных государств, т.е. миграция представляется как один из важнейших акторов глобализации, ее системообразующий элемент, тесно связанных с взаимодействием стран, потоками капиталов, товаров, технологий и идей.

Синтетическая теория миграции населения (Д. Массей, Р. Дженниссен). В ней Д. Массей пришел к выводу, что международные миграции возникают в ходе социальной, экономической и политической трансформации, которая сопровождается распространением капиталистических рыночных отношений на дорыночные и нерыночные общества (как следует из гипотезы теории мировых систем).

Теория миграционных систем (М. Критц, Л. Лим, Х. Злотник) представляет собой одну из первых попыток объединить разрозненные концепции миграции и доказать, что миграционные потоки между странами выезда и определенными странами въезда детерминированы взаимосвязанными факторами.

Каждая из вышеуказанных теорий и концепций привнесла важный компонент в

понимание современных миграционных процессов.

В СССР и современной России теоретические подходы к исследованию миграции разрабатывались одновременно с западными концепциями. Тем не менее, ввиду особенностей социально-экономического развития Советского Союза и в последующем Российской Федерации, последствий существования «железного занавеса», а также идеологического давления, исследования советских и постсоветских ученых не были, в достаточной мере, связаны с аналогичными исследованиями за рубежом.

Между тем была разработана концепция функций и причин миграции сельского населения. Согласно разработанной концепции, миграция населения выполняет инвариантные, т.е. независимые от исследователя, функции - ускорительную, перераспределительную и селективную.

В *российской* социологической науке, большинство работ, посвященных проблемам миграции, представляют собой социально-демографические, социально-экономические, социально-трудовые исследования. Только начиная с исследований школы Т.И. Заславской, миграционные процессы стали изучаться с позиций миграционного поведения.

Отдельные стороны процессов миграции, в частности миграционной подвижности населения и изучения миграции в контексте урбанизации, разработаны Б.С. Хоревым и представлены в работах учеников его школы.

Особое место в научной литературе заняло развитие идеи Л.Л. Рыбаковского о трехстадийном миграционном процессе, представляющим последовательную цепочку событий. Основы данной концепции были заложены еще в дореволюционный период изучения миграции в России учеными И.Л. Ямзиным и В.П. Воцининым.

Проанализированные классические и современные теории миграции объясняют возникновение и развитие миграционных потоков, изменение их структуры, преимущества и издержки. Исследователи анализируют не только сам процесс миграции, но и те последствия, к которым он приводит, как на уровне отдельного индивида, так и общества в целом.

Во втором параграфе первой главы – **«Основные тенденции и типы миграционных процессов в современном мире»** изучается характер современных миграционных процессов, определяющийся логикой модернизации и постмодернизации, приведшей к усилению взаимозависимости социально-экономических, политических и культурных процессов, протекающий в разных частях мира. Этот процесс усиления взаимозависимости в рамках единого мирового сообщества получил название глобализация.

Научное осмысление взаимосвязей глобализации и миграции началось с постановки базового тезиса об интенсификации перемещений в XX веке в результате развития современного транспорта и коммуникационных технологий. Это – наиболее очевидная и поверхностная сторона процесса глобализации миграции. Ее непосредственное влияние ощутимо на экономическом уровне, но также она влияет и на социальные, культурные, политические отношения. Миграция неизбежно ведет к этнокультурному разнообразию в национальном государстве, трансформации идентичности и размыванию традиционных границ.

В настоящее время не существует единой методологии для построения типологии миграции, хотя многие ученые, занимающиеся миграцией, обращались к вопросу об интегративной типологии миграции.

Проанализировав многочисленную зарубежную литературу, посвященную

исследованию широкого круга подходов к типологизации миграционных процессов (исторический, географический, демографический, социологический, политический, юридический, междисциплинарный), исследователь выделил основные типологии, базирующиеся на социокультурных, правовых основаниях, причинах миграции, а также на синтезе пространственно-территориальных аспектов.

Основанием для типологии становятся также различные причины миграции. Миграция, мотивированная экономическими причинами (миграция по коммерческим или техническим причинам, миграция, инициированная факторами окружающей среды, экономическим дисбалансом или упадком), демографическими (семейная миграция, миграция молодых людей и пенсионеров, замещающая миграция), политическими (перемещения беженцев, репатриации, колониальная или унаследованная миграции внутри «миграционных пар»). Все эти причины объединяются в зарубежной литературе для создания смешанных типов миграции.

До 1990 г. наиболее распространенными видами миграций в мире были три основных типа: *переезд на постоянное место жительства, т.е. традиционная эмиграция; временная трудовая миграция и движение беженцев.* Тенденции последних десяти лет привели к большему разнообразию потоков и смешиванию их типов, к появлению новых типов.

Современными западными социологами предпринят анализ новых видов миграционного движения. Среди них особого внимания заслуживает типологический подход английского ученого С. Каслза, согласно которому все формы миграции стали тесно взаимосвязанными и взаимозависимыми, а официально поощряемые потоки стимулируют появление нелегальных миграционных перемещений. При этом безвозвратный тип миграции не имеет четкого разграничения с временными: *эпизодическими и маятниковыми.* С. Каслз предлагает в качестве основных типов современных мигрантов выделять следующие: временные мигранты; высококвалифицированные и бизнес-мигранты; незаконные мигранты (или нелегальные мигранты); ищущие убежище; вынужденные мигранты; семейные воссоединенные мигранты; возвратные мигранты. В данную типологию он включает также явление «астронавта» и посмертную миграцию.

В российской социологической литературе также разработаны различные подходы к типологизации миграции. Основу такого подхода составляют современные классификации миграции населения, заложенные Л.Л. Рыбаковским, который предложил применять три таксономических понятия: *вид, форма и тип.* **Вид** как классификационную единицу Л.Л. Рыбаковский предлагает использовать для характеристики различий между миграционными явлениями, сходными по формальным признакам, а именно: *эпизодические, маятниковые, сезонные и безвозвратные перемещения.* **Форму** – в качестве таксономической единицы для выражения специфического проявления одного и того же миграционного явления, например, безвозвратной миграции. При этом учитывается организованность и самостоятельность переселений. Кроме того, Л. Рыбаковский выделяет два типа территориальных перемещений, отличающихся по своей природе, – *межгосударственную (внешнюю) и внутригосударственную (внутреннюю).*

Наиболее общепризнанной в российской литературе является типология, предложенная В.А. Ионцевым, который говорит *о двух типах* миграции в зависимости от характера пересекаемых границ: *внешней и внутренней.* Внешней называется миграция, при которой пересекаются государственные границы, она, в свою очередь, подразделяется на две основные разновидности–

межконтинентальную и внутриконтинентальную (межгосударственную). По отношению к данной стране внешнюю миграцию можно подразделить на эмиграцию, иммиграцию и реэмиграцию (репатриацию).

Значимость любой типологии, связанной с изучением миграции, зависит от целей ее дальнейшего использования или ожидаемого способа анализа, а классификационные подходы часто основаны на практической необходимости решения конкретных задач анализа. Только рассмотрение основных теоретических подходов, классификация, определение главных факторов и типов миграции могут позволить понять феномен миграции.

Вторая глава **«Тенденции и направления миграционных процессов в Кыргызстане»** состоит из 3-х параграфов, где автором раскрыты основные причины, этапы и динамика развития миграционных процессов в Кыргызской Республике, с привлечением большого фактического материала из кыргызстанской и российской прессы, монографий, статей, Интернет - источников, др. исследовательских работ специалистов. Дается характеристика правовых аспектов регулирования миграционных процессов в Кыргызстане; рассматриваются системы институциональных механизмов управления миграционными процессами.

В первом параграфе второй главы – **«Этапы и динамика развития миграционных процессов в Кыргызской Республике»** рассматриваются миграционные процессы, происходившие в Кыргызстане на протяжении двух последних веков, сыгравших значительную роль в жизни общества, в политическом, экономическом и социально-культурном развитии страны. Корни современных миграционных передвижений населения уходят в историческое прошлое, разворачивавшееся на протяжении разных эпох. Наибольшее влияние на современные миграционные процессы оказали перемещения населения, совершавшиеся здесь, как в период господства Российской империи, так и в более поздний период, вплоть до распада Советского Союза.

В развитии и тенденциях миграционных процессов в постсоветском Кыргызстане можно условно **выделить следующие этапы**. Первый период (с начала 1990-х до середины 1990-х годов), после распада СССР, прежде всего, характеризуется резким ростом количества уезжающих на постоянное жительство представителей русскоязычных этнических меньшинств, что повлекло за собой изменения в национальном составе населения республики. Выделяются две группы мигрирующих: в страны СНГ (преимущественно в Российскую Федерацию) и в государства дальнего зарубежья (Германию и Израиль), что связано с этническим составом выезжающих.

Основными причинами миграционного бума были в первую очередь политические факторы, прежде всего распад страны, сопровождавшийся ростом национального самосознания и обострением межнациональных отношений во всех регионах бывшего Советского Союза.

К рубежу 1993-1994 гг. относится возникновение феномена т.н. «маятниковой» миграции. Причинами ее появления послужили совпавшие по времени процессы стагнации в промышленном и аграрном секторах экономики. Ухудшение социально-экономического положения населения в целом по республике привело к тому, что центральные области Кыргызстана, включая г. Бишкек с этого периода времени начинают выступать также в качестве «сезонных», но не «постоянных» мест возможного заработка.

Эти масштабные перемещения вызвали ряд негативных последствий. Прежде

всего, в стране был относительно исчерпан эмиграционный потенциал. Они отразились также на состояниях и тенденциях демографических процессов, прежде всего на изменении национального состава в направлении моноэтничности, снижении доли городских жителей – дезурбанизация, а также на естественной убыли представителей отдельных национальностей, их частичной депопуляции и т.д.

Второй этап характеризуется также тем, что если до 1993 года жители республики уезжали преимущественно на постоянное жительство в страны дальнего и ближнего зарубежья, то с 1993-1994 гг. все более массовый характер принимает выезд кыргызов и представителей других национальностей республики в страны СНГ (преимущественно в РФ и РК) в поисках работы. Население Кыргызстана, как это происходило и в других странах СНГ, избрало путь самостоятельного определения своих источников дохода. Наиболее распространенным видом альтернативной занятости стала челночная торговля.

После мирового экономического кризиса 1998 года миграционные движения населения усилились. Хотя в 1994 – 1998 гг. наметилось относительное улучшение экономических показателей Кыргызстана. Но ноябрьское ухудшение экономического положения республики вновь повлекло за собой рост переселенческих настроений.

В 1999 году возникла новая волна миграционного оттока населения из республики, возросшего к концу 2001 года в 1,8 раза. В его этнической структуре преобладали русские, немцы, украинцы и др. национальности. В то же время в начале 2000-х гг. вследствие экономических трудностей в Кыргызстане происходит естественный процесс нарастания экспорта рабочей силы среди представителей коренной национальности.

В этих условиях Россия и Казахстан привлекают трудовых мигрантов из Кыргызстана в силу более высокого уровня экономического развития. Выезд на работу в эти страны закономерен, т.к. средняя номинальная заработная плата в Кыргызстане и расчетный минимальный потребительский бюджет в несколько раз ниже, чем в России и Казахстане.

Современный период трудовой миграции отличается масштабами, характером, организацией процесса миграции (в последние годы в качестве приоритетного направления обозначена целевая миграция). В то же время, трудовая миграция в страны дальнего зарубежья носит уже весьма ограниченный характер в силу жестких требований иммиграционной политики этих стран и слабой конкурентоспособности рабочей силы из Кыргызстана.

В 2000-е годы по сравнению с 1990-ми годами сохранилась тенденция роста внешнего миграционного оттока населения. Но, уже к концу 2000 года она ориентировалась только на Россию и Казахстан – 95%. Практически прекратился выезд из страны в государства вне СНГ, при том, что в 1990-е годы в «дальнюю» за границу выезжали 15-20% жителей республики.

Таким образом, роль России как миграционного партнера Кыргызстана в 2000-е годы стала исключительно важной, можно даже говорить о миграционной «зависимости» Кыргызстана от России. Небольшой отток идет и в Казахстан, что также лежит в русле перетока населения с юга на север, который может рассматриваться как часть глобального тренда.

В последующий период по 2007 г. отмечается дальнейшее увеличение миграционного оттока, затем в 2008-2009 гг. последовал спад. Вероятно, сказались последствия экономического кризиса и изменения миграционного законодательства России. В 2010 г. опять произошло увеличение миграционного перемещения в связи

с вновь проявившейся политической нестабильностью в республике, связанных с апрельскими событиями, приведшими к смене власти и вспыхнувшим в июне того же года межэтническим конфликтом на юге страны.

В настоящее время, как показывают результаты различных исследований и авторское социологическое исследование, внешняя трудовая миграция не подает признаков стабилизации и в перспективе не предполагает существенного сокращения. В результате миграционных перемещений трудоустройство за пределами своей страны сформировало крупный сегмент рынка труда, созданный исключительно благодаря инициативе самих граждан. Мигранты, особенно в крупных городах России без помощи государства сами создали торговую инфраструктуру: развитой транспорт, товарные базы, оптовые рынки, институты посредников, дилеров, «свое» общественное питание и т.д.

Во втором параграфе второй главы – **«Правовые аспекты регулирования миграционных процессов в Кыргызстане»** раскрывается международный опыт формирования государственной миграционной политики, складывание нормативно-правовой и законодательной базы в Кыргызской Республике в области миграции, а также проблемы правового регулирования миграционных процессов и осуществление мер по снижению нелегальной миграции.

В условиях независимости Кыргызская Республика впервые столкнулась с потребностью формирования новой государственной политики в области миграции, разработки соответствующей законодательной базы. Государственное регулирование миграционных процессов осуществляется с учетом складывающихся тенденций как в сфере внутригосударственной, так и внешней миграции, и включает в себя:

- нормативно-правовую базу;
- специализированные государственные миграционные службы;
- двусторонние и многосторонние межгосударственные соглашения по миграции.

Современное законодательство Кыргызской Республики стремится максимально учесть мировой опыт, международно-правовые акты по государственному регулированию внешних миграционных потоков, международно-правовое регулирование которых представляет собой единое межгосударственное регламентирование миграционных процессов, основанное на ратифицированных нормах международных организаций и международно-правовых договорах. В Республике сформирована законодательная база регулирования миграционных процессов (Закон КР «О внешней миграции»; Закон КР «О внутренней миграции»; Закон КР «О беженцах»; Закон КР «О внешней трудовой миграции»; Закон КР «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»).

Договорно-правовую базу международного сотрудничества Кыргызстана с Россией составляют договоры в области миграции и в сопредельных с ней областях, заключенные *в многостороннем, региональном, двухстороннем формате.*

Среди *международных правовых актов универсального* характера, регулирующих правовое положение человека, в т.ч. мигрантов, необходимо отметить о присоединении Кыргызстана и России к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. КР и РФ присоединились к Конвенции «О статусе беженцев 1951 г. и Протоколу 1967 г., которые регулируют специфические аспекты миграции.

Потоки внешней трудовой миграции между обеими странами также регулируются межгосударственными договорами и соглашениями. Первым таким

документом, заключенным в рамках СНГ, стало Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам. В области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов явилось Соглашение от 15 мая 1997 г. и Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (6 марта 1998 г.).

В двустороннем формате, правовая база между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией составляет около 120 документов, в которых определяются и корректируются основные направления, задачи и механизмы взаимодействия двух стран в сфере трудовой миграции. Правовой основой сотрудничества между двумя государствами является Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, подписанный руководителями России и Кыргызстана 10 мая 1992 г. Основополагающим соглашением этого вида представляется Соглашение между КР и РФ об упрощенном порядке приобретения гражданства, и выхода из прежнего гражданства. Данное соглашение вступило в действие 8 ноября 1997 г.

На новый уровень координации в области миграции КР и РФ перешли в 2000-е годы. В 2000 г. в Минске решением Межгосударственного Совета на уровне глав государств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан были утверждены основные направления сотрудничества в гуманитарной сфере между этими государствами, и было подписано Соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан и комплекса совместных мер в борьбе с незаконной миграцией.

Значительные изменения в этой сфере произошли в последние годы.

3 октября 2009 г. подписано соглашение между КР и РФ по дальнейшему развитию сотрудничества в области регулирования трудовой миграции, в котором предусматривается взаимодействие сторон в профессиональной переподготовке, повышении квалификации и квалификационной аттестации трудовых мигрантов и их приведение в соответствие с требованиями рынков труда обеих стран.

Однако, расширение прав мигрантов на рынке труда не гарантирует их официальную занятость. Порядок выдачи разрешений на работу мигрантам подчеркнул огромные возможности для теневой занятости. В связи с чем, в России происходило ужесточение иммиграционной политики. В 2011 г. Госдума РФ приняла в первом чтении поправки в закон о правовом положении иностранных граждан, которые требуют, чтобы мигранты подтверждали знание русского языка, российской истории и законодательству.

С начала 2014 года в России вступил в силу закон, меняющий условия пребывания граждан стран СНГ на территории РФ. Согласно новым правилам, граждане из стран СНГ по-прежнему могут находиться в РФ на протяжении 90 дней, но срок их пребывания отныне не может превышать «90 суток в течение каждого периода в 180 суток».

В ноябре 2014 г. подписано соглашение с Российской Федерацией об организованном наборе трудовых мигрантов. Госдума обязала всех работников оформлять полис добровольного медицинского страхования, а работодателей — отчислять взносы на социальное страхование трудовых мигрантов на случай их болезни. Также закон о медицинской страховке, закон о соцстраховании, как и обязательное пенсионное страхование трудовых мигрантов, вступил в силу 1 января 2015 года.

В настоящий момент в числе мер по урегулированию нелегальной миграции, должен стать вопрос о вступлении Кыргызстана в Таможенный союз (ТС) и ЕАЭС

(Евразийское экономическое сотрудничество), который в целом, может отразиться на положении трудовых мигрантов и привести к свободной миграционной политике без квот и ограничений, что, в свою очередь, позволит им пользоваться всеми социальными правами, которые имеют граждане государства пребывания.

Вместе с тем, упрощение условий трудоустройства граждан Кыргызстана в странах ТС грозит резким ростом трудовой миграции.

В третьем параграфе второй главы – **«Системы институциональных механизмов управления миграционными процессами»** отмечается становление государственных и негосударственных институтов, призванных формировать государственную миграционную политику с использованием их возможностей в управлении миграционными процессами.

После распада СССР, бывшие советские республики вынуждены были формировать принципиально новую миграционную политику, одновременно отвечающую разноплановым целям. Одним из таких институтов по урегулированию миграционной ситуации в постсоветских странах стал *Совет руководителей миграционных органов* государств-участников СНГ.

Начало формирования государственной миграционной политики в Кыргызстане можно условно отнести к середине 1990-х годов, когда в республике приступили к разработке стратегии *государственной миграционной политики* с использованием превентивных мер по расширению возможностей государства в управлении миграционными процессами. Одним из первых шагов в данном направлении послужило создание Управления по миграции населения при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики в соответствии с Постановлением правительства от 30 июля 1993 года в целях государственного регулирования миграционных процессов в республике.

В августе 1999 года при правительстве было создано Государственное агентство по миграции и демографии, которое совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и другими республиканскими ведомствами, а также с областными администрациями и местным самоуправлением г. Бишкека приняло ряд мер по реализации Основных направлений стратегии миграционной политики на 1999-2001 гг. С 2001- по 2005гг. миграционные процессы были в ведении Департамента миграционной службы при Министерстве иностранных дел.

В систему управления миграционными процессами попадают также зарубежные и международные организации, деятельность которых регулируется международным законодательством и межгосударственными соглашениями. В августе 1996 года в Бишкеке приступило к работе региональное представительство Международной организации по миграции.

Наиболее эффективным в процессе разработки и реализации государственной миграционной политики в КР можно считать период после 2000 года. К данному времени уже была разработана определенная законодательная база. В апреле 2004 г принята Концепция государственной миграционной политики до 2010 г., разработано Постановление правительства КР от 8 сентября 2006 года № 639 «Об утверждении Положения о порядке трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом». Правительством КР разрабатывается и реализуется ряд программ, способствующих урегулированию миграционных процессов.

Можно отметить, что самым дееспособным государственным институтом в реализации миграционной политики был сформированный на тот период Государственный комитет миграции и занятости (2005-2009 гг.), впоследствии

преобразованный в Управление миграции Министерства труда и занятости. ГКМЗ были разработаны задачи и функции данного госоргана в сфере регулирования внешней трудовой миграции.

На сегодняшний день государственными органами КР, вовлеченными в миграционные взаимоотношения, являются Министерство труда, миграции и молодежи и Министерство иностранных дел. При этом вопросами внешних мигрантов занимается МИД, но это касается только тех граждан Кыргызстана, которые уже находятся за рубежом и сталкиваются с какими-либо проблемами. Политикой же в отношении потенциальных трудовых мигрантов и их предвыездной подготовкой ведаёт Министерство труда, миграции и молодежи.

Таким образом, за годы постсоветского развития в Кыргызской Республике были сформированы основы институционального оформления миграционной политики, которые заключаются в обеспечении ее сопровождения, разграничении ее функций органов исполнительной власти, налаживании межведомственного взаимодействия, а также координации всей системы механизмов регулирования - органов государственной власти, местного самоуправления и общественных объединений мигрантов.

Однако при анализе содержания государственной миграционной политики Кыргызской Республики можно отметить следующие недостатки:

- в государственной политике отсутствует научное обоснование стратегии регулирования миграционных процессов в стране и реализации основных направлений миграционной политики на базе изучения и анализа международного опыта стран, которые успешно прошли данный этап становления миграционной политики;

- не отражена долгосрочная стратегия и программа реализации по превращению трудовой миграции в реальный источник стимулирования социально-экономического развития страны и повышения уровня жизни населения республики. В ней в основном отражены сиюминутные позитивные моменты, которые видят в финансовых средствах зарабатываемых мигрантами.

Поэтому сейчас необходимо ускорить поиск согласованных управленческих решений, наладить систему практического взаимодействия всех механизмов управления в области миграции, без которого крайне трудно повысить уровень легитимности миграции, обеспечить достойные условия жизни мигрантов и их интеграцию в принимающие сообщества.

В связи с чем, в диссертации было сделано предложение о создании в структуре Правительства КР централизованного исполнительного органа, который будет осуществлять общее руководство всей системы институциональных механизмов, включая: а) органы государственной власти, министерства, агентства и ведомства, правоохранительные органы и органы пограничной и таможенной службы, дипломатические представительства, местное самоуправление, международные общественные организации; б) ЧАЗы, профсоюзы, НПО и НКО, национальные диаспоры, общественные объединения и правозащитные организации.

Образование подобной организации позволило бы создать необходимые условия и в перспективе приступить к разработке стратегии формирования новой концепции миграционной политики и формы ее реализации.

Третья глава «Особенности внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики в Российскую Федерацию» (на основе результатов социологических исследований) состоит из 2-х параграфов, где автором на основе ситуационного анализа

и материалов социологического исследования анализируется специфика исследуемого объекта.

Для изучения внешней трудовой миграции Кыргызстана, более полного и углубленного анализа причин, субъектов и последствий развития этих процессов было проведено социологическое исследование, выполненное в 3 этапа.

После проведения пилотного исследования вторым этапом стало осуществление массового опроса (февраль–март). Основным методом исследования – социологический опрос, проводившийся по анкете, согласованной для всех участников исследования, которые были опрошены во всех областных населенных пунктах, в том числе в городах Бишкек, Ош, Москва. Выборочная совокупность основывалась по принципу простой случайной выборки с применением методики «снежного кома», согласно которому каждый опрошенный подсказывал, где найти следующих респондентов. Объем выборки составил 860 человек. Анкетирование реализовывалось преимущественно в домах и квартирах трудовых мигрантов, на железнодорожных вокзалах, аэропорту, рынках, дворах жилых домов, а также по скайпу в Интернете.

Учитывая сложность проблемы трудовой миграции, для ее глубокого изучения и понимания было использовано комбинирование количественных и качественных методов исследования. В этих целях было проведено дополнительное социологическое исследование методом углубленного интервью с экспертами, максимально информированных об объекте исследования. При отборе экспертов в качестве критериев учитывались их профессиональная деятельность и стаж работы в области миграции, рынка труда и занятости. Всего было выполнено 32 глубинных интервью.

В первом параграфе третьей главы - **«Социально-экономическое положение и условия жизни кыргызстанских трудовых мигрантов в Российской Федерации»** исследуются масштабы внешней трудовой миграции, факторы ей способствующие, выгоды и издержки КР от международной трудовой миграции, условия жизни, доходы трудовых мигрантов, их влияние на социально-экономические показатели у себя в стране.

Материалы социологических опросов позволили дать характеристику качественного состава трудовых мигрантов. В нем было выявлено, что в миграции в основном участвует более молодое и взрослое население. Основная мотивация, которая заставляет трудовых мигрантов из Кыргызстана искать работу в другой стране – экономическая (52%).

Основопологающей целью поездок граждан КР в Российскую Федерацию является вопрос трудоустройства. Более $\frac{3}{4}$ из них едут в основном в крупные города РФ наниматься в качестве наемных работников и только 12,5% это те, кто намеревается заняться там бизнесом. Часть трудовых мигрантов, по прибытию устраивается на работу, в основном через сформировавшиеся там социальные сети. В результате, 38% респондентов не оформляют никаких документов, что создает прецедент для нелегальной миграции. Однако обнадеживает и то, что количество легально трудоустроенных (законопослушных) граждан Кыргызстана также за последние годы значительно возросло.

Среди главных проблем, с которыми трудовые мигранты из КР больше всего сталкиваются во время пребывания на выездной работе, были выделены: произвол местной полиции (52,2%), жилищные проблемы (особенно сильно испытывают - 21,7% и испытывают, но терпимо - 39,8% респондентов), несправедливую оплату труда - 35,2% (причем наиболее остро испытывают - 15,2% респондентов).

В числе других проблем отмечены: неинформированность трудовых мигрантов, несвоевременная выплата или полная невыплата зарплаты, ущемление трудовых прав мигрантов, беспричинное увеличение количества рабочих часов, обращение в рабство, сексуально-половые притязания и т.д. Нередки случаи, когда молодые или совсем недавно приехавшие на заработки мигранты, были обмануты своими же соплеменниками и земляками. Не застрахованы трудовые мигранты и от необоснованного увольнения.

В связи с чем, было целесообразно выяснить, куда в первую очередь они бы обратились в случае экстренной необходимости, насколько трудовые мигранты информированы. Опрос респондентов показал, что 46,1% отправились бы в первую очередь в Посольство и консульства КР в РФ, более трети опрошенных просили бы помощи у родных, знакомых и земляков.

Но, несмотря на все испытываемые трудности, исследование показало, что почти 60% опрошенным трудовая миграция позволила улучшить материальное положение их семей. 11% указали на то, что их близкие смогли приобрести необходимые вещи/услуги/имущество; 5,5% респондентов приобрели в миграции хороший деловой и профессиональный опыт и 4,5% довольствовались тем, что побывали в другой стране. Лишь 10% респондентов работа за границей никакого положительного влияния не оказала.

Как результат, 85,4% респондентов в разной степени считают, что их планы во время трудовой миграции оправдались. Среди них 67,8% опрошенных не жалеют о том, что стали работать в другой стране. Более того эта часть трудовых мигрантов готова продолжить трудовую деятельность в РФ.

Наряду с утвердительными ответами о возможности иметь там постоянную работу, респонденты в числе других позитивных альтернатив называли: довольство работой и жизнью в стране пребывания - 23,5%, стабильный заработок - 18,1% благоприятный климат и красивые места - 17,9%, относительно низкие денежные расходы - 6,5%.

В числе негативных сторон респондентами назывались: суровый климат страны (33,2%), высокие расходы на жизнь (22,7%), трудности с жильем (10,5%), поиск подходящей работы (8,6%), плохая экологическая обстановка – 6,5%.

Кроме того, 25% респондентов считают, что работа за границей отразилась на их здоровье, 6% отметили ухудшение семейных отношений (очевидно, не все респонденты, отвечая на данный вопрос, были столь откровенны). Причем на потерю и ухудшение здоровья пожаловались почти все возрастные группы респондентов.

Вместе с тем, 71,5% респондентов заявили, что с окончанием трудовой деятельности в РФ они обязательно возвратятся на родину. Еще 18% обещают также вернуться, но сделают это чуть позже, а 4% респондентов хотят приехать в Кыргызстан на время, но потом снова вернуться.

Во втором параграфе третьей главы - **«Экономические и социокультурные последствия миграционных процессов в Кыргызской Республике»** рассматриваются последствия трудовой миграции, взятые как на макроуровне (для страны в целом), так и на микроуровне (собственно для мигранта и его домохозяйства). Применительно к макроуровню логично выделять последствия для страны отдающей и принимающей мигрантов. Последствия здесь будут иметь как прямые, так и обратные формы.

Если рассматривать *экономические* эффекты для Кыргызстана как государства выезда трудовых мигрантов, то главный из них – это сокращение дефицита

платежных балансов за счет поступления денежных переводов и их роли, которую они оказывают на экономическое развитие страны. Как правило, денежные переводы тратятся домохозяйствами мигрантов на текущее потребление, что может значительно стимулировать рост некоторых отраслей национальной экономики в краткосрочной перспективе. В большинстве своем это отрасли, производящие товары повседневного спроса (пищевая отрасль, сектор услуг) или ориентированные на строительство жилья.

Согласно проведенному исследованию, подавляющая часть респондентов своими переводами оказывает помощь семьям и фактически их содержит. Причем, 44% эту помощь оказывают регулярно и 21,5% фактически их обеспечивают, еще 21% делают это эпизодически, но все же помогают и лишь 12% не имеют на обеспечении иждивенцев.

Большинство респондентов (35,5%) основными источниками доходов для своего домохозяйства связывают с работой на выезде. 33,5% опрошенных свои заработки считают одним из основных. Только для 1/3 респондентов заработанные деньги являются лишь дополнением к основному доходу в семье. Особенно это характерно для молодых трудовых мигрантов из относительно обеспеченных семей (16-25 лет), и тех, кто выехал на заработки в первый раз.

Между тем, почти половина участников опроса оценили свои заработанные деньги в миграции в целом как невысокие (средние), а 3% даже считают, что они ниже среднего уровня. Для 38% опрошенных – это средний заработок и только 9% назвали его высоким.

Социальные последствия. К этому виду последствий миграции отнесены изменения в социальной структуре общества и статусе человека на рынке труда. Среди позитивных последствий для страны выезда - это возможность приобретения работником за рубежом новой, желательнее более высокой квалификации. За счет миграции за рубеж страна приема получает дополнительную выгоду, т.к. при этом частично решается проблема занятости, безработицы, осуществляется экономия на затратах подготовки и переподготовки персонала, повышения квалификации работников.

В ходе исследования выяснилось, что только 13% респондентов трудятся в России по своей специальности, остальные 84% задействованы на других работах. Преимущественно трудовые мигранты работают в строительстве (26%), торговле (22%), сфере услуг (12,5%) и общепите (9%). Меньше их задействовано в частных домохозяйствах (4,5%) и промышленности (4%). Чуть больше - в швейном производстве (8%), на транспорте и связи (6%).

Занятых мигрантов в сфере высококвалифицированных специальностей вовсе мала, т.к. сказывается проблема с признанием квалификации. Присвоенные в Кыргызстане, они, в основной массе, не признаются работодателями в России. В результате, только 1,3% их работает в финансовом секторе, 1% - в сфере здравоохранения и столько же в образовании. Бизнесом и предпринимательством охвачено лишь 4% опрошенных, но в перспективе собственный бизнес в России собираются открыть - 12,5%, еще 3% состоят в его доле.

Вместе с тем, материальные стимулы оборачиваются порой для определенной части трудовых мигрантов сложными социальными проблемами. Одно из самых прямых последствий – изменение функциональной системы, роли и механизма воспитания и образования детей, молодое поколение формируется в отрыве от родительского воспитания. Происходит разрушение семейных ценностей и традиций,

рост количества беспризорных детей, детской преступности.

Культурные последствия. Выезд за рубеж повышает общий культурный уровень трудового мигранта. В новой стране в непривычной для него среде он вынужден приспосабливаться и познавать ее культуру и традиции. Как правило, это изучение языка, знание элементарных культурных норм и основных традиций населения, что дает и помогает мигранту адаптироваться в стране.

Находясь в трудовой миграции, граждане КР также сталкиваются с недружелюбным отношением со стороны местного населения, но все же реже, чем другие мигранты. Те же, кто столкнулся с проявлениями ксенофобии, привели следующие аргументы: 11,8% респондентов связали это со своей национальностью, 9,8% указали на дискриминацию на работе, 8,8% - на трудности в общении с местными жителями, 6,5% - на агрессивные проявления со стороны молодежи и 5,7% - на дискриминацию по зарплате.

По мнению опрошенных экспертов, такое явление объясняется тем, что кыргызстанские трудовые мигранты в сравнении с мигрантами других стран лучше говорят на русском языке, не ведут себя вызывающе в общественных местах, отличаются скромным поведением, вежливы и тактичны, стараются избегать провокационных действий, не вступают в ссоры и конфликты.

Особое значение приобретает фактор разницы «урбанизационных потенциалов» территорий выхода и вселения мигрантских этнических общин. Сложно адаптироваться к российским условиям выходцам из сельской местности, слабо знающим язык. Важно и качество городской среды: традиции и нормы поведения, сложившиеся даже в больших городах Кыргызстана, несут печать традиционного общества и кардинально отличаются от российских.

Таким образом, основная гипотеза исследования о том, что рост внешней трудовой миграции из Кыргызстана в Россию будет продолжаться в связи с ухудшающейся социально-экономической ситуации в республике, подтвердилась.

Дополнительная гипотеза, связанная с ужесточением российского миграционного законодательства и усиливающимися антимиграционными настроениями в российском обществе, также оказалось верной.

ВЫВОДЫ

В заключительной части диссертационной работы изложены выводы исследования, намечены перспективы, обобщены результаты анализа, определены пути дальнейшей разработки актуальных проблем внешней трудовой миграции:

1. Анализ основных социологических концепций и теорий миграции населения выявил, что в современной социологической литературе формулируются новые принципы исследования миграционных процессов в контексте глобализации. Каждая из рассмотренных теорий и концепций привнесла важный компонент в понимание современных миграционных процессов. Классические и современные теории миграции, проанализированные в диссертации, демонстрируют возникновение и развитие миграционных потоков, изменение их структуры, преимущества и издержки на уровне стран-доноров и стран-реципиентов. Среди рассмотренных *классических и известных современных теорий* миграции выделяются теория социальных сетей и синтетическая теория международной миграции Д. Массея, теория миграционных систем М. Критца и концепция транснациональной миграции Ш. Глика, которые по существу явились теоретико-методологической базой диссертационного исследования, поскольку они отражают процессы глобализации и интеграции

Кыргызской Республики в мировое сообщество.

2. В западной и российской социологической литературе разработана понятийная база миграции, сложились представления, позволяющие достаточно глубоко анализировать все многообразие миграционных процессов. Развивающийся в исследованиях миграции населения социологический подход акцентирует внимание на таких предметно-объектных свойствах миграции, как процессуальность, системность, функциональность. В этом случае социологический подход к анализу миграции позволяет сосредоточиться на исследовании типологии миграционных процессов, их структуре и функциях. Основные типологии миграционных процессов, разработанные западными и российскими исследователями, базируются на различных основаниях, таких как социокультурные, правовые основания, причины миграции, а также синтез пространственно-территориальных аспектов.

3. Миграционные процессы, происходившие в Кыргызстане на протяжении двух последних веков, сыграли значительную роль в жизни общества, в политическом, экономическом и социально-культурном развитии страны. В первые годы построения своих национально-государственных институтов, Кыргызская Республика столкнулась с принципиально новыми для нее проблемами, проистекающих из радикальных изменений, происшедших в развитии политической и экономической систем. Их следствием явилось разрастание процессов массовой нерегулируемой миграции населения, рост эмиграции русскоязычного населения, проблемы беженцев, увеличение числа внутренних, а затем внешних перемещений населения, что потребовали от руководства страны оперативных и адекватных мер.

4. В условиях глобализации произошла трансформация международной миграции, которая из экономического явления превратилась в политический феномен, что обусловило формирование политико-правовых институтов и норм, регулирующих миграционные процессы на глобальном и национальном уровнях. На уровне мирового сообщества сложилась определенная система политико-правового регулирования международной миграции, которая включает в себя специализированные институты, международные правовые нормы и двух- и многосторонние международные договоры и соглашения, в которых зафиксированы принципы, представляющие собой международные политико-правовые стандарты в области прав человека.

5. За годы суверенного развития в Кыргызстане сформировались политико-правовые основы миграционной политики и система институциональных механизмов ее регулирования. По отношению к временным трудовым мигрантам в республике были приняты важнейшие законодательные инициативы в области миграционной политики. Однако миграционная политика Кыргызской Республики строго не определена и конкретно не отвечает на многие вопросы перспективного использования своей рабочей силы за рубежом. Стратегия регулирования внешней трудовой миграции как составная часть Концепции государственной миграционной политики КР до сих пор не принята. Комплексное рассмотрение процессов трудовой миграции является одним из приоритетов работы государственных структур, позволяющим надеяться, что таким образом удастся преодолеть стихийность и обеспечить легальное и цивилизованное трудоустройство граждан, защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

В числе мер по урегулированию нелегальной миграции, должен стать вопрос о вступлении Кыргызстана в Таможенный союз (ТС) и ЕАЭС (Евразийское экономическое сотрудничество), который в целом, может отразиться на положении

трудовых мигрантов и привести к свободной миграционной политике без каких-либо ограничений, что, в свою очередь, позволит мигрантам пользоваться всеми социальными правами, которые имеют граждане государства пребывания.

6. Основная мотивация, которая заставляет кыргызстанских граждан сниматься с постоянных мест и искать работу в другой стране – экономическая. Приезд в Российскую Федерацию в поисках работы сопрягается с определенными трудностями и рисками. Кыргызстанцы устраиваются на работу преимущественно по месту прибытия, через неформальные социальные сети мигрантов. Неформальные мигрантские сети, облегчая миграцию, позволяют включиться в нее культурно более далеким и менее адаптивным мигрантам, создавая прецедент для нелегальной миграции. Факторами роста нелегальной миграции являются запреты миграционного законодательства РФ и теневая экономика, которая притягивает неквалифицированных работников. Серьезный вызов, носящий системный характер, это – коррупция, пронизавшая все отношения в сфере миграции, которая в итоге приводит к созданию новых прецедентов в обществе: а) происходит ужесточение законодательства страны-приема, б) местное население проявляет интолерантность к иностранным гражданам.

7. Материалы социологического исследования показали, что трудовым мигрантам часто приходится работать в сложных, порой тяжелых условиях. Периодически им приходится сталкиваться с проблемами/ рисками во время проверок, быть обманутыми недобросовестными работодателями, подвергаться рэкету и давлению, в том числе и некоторыми своими соотечественниками.

Другим негативным фактором стало разрушение семьи и семейных отношений трудовых мигрантов. Происходит нарушение социальной целостности семьи и семейных отношений, деформация семейных ценностей и традиций, рост количества беспризорных детей, детской преступности, молодое поколение формируется в отрыве от родительского воспитания. Эти и другие трудности, тем не менее, не останавливают мигрантов в поисках заработка. Работа за границей позволила большинству из них улучшить материальное положение семей, а для самой республики среди главных экономических эффектов стало сокращение дефицита платежных балансов за счет поступления денежных переводов. Отмечается устойчивое отношение к продолжению трудовой деятельности в РФ, но большинство из них связывают свое будущее с Кыргызстаном.

8. Трудовая миграция выступает в качестве фактора частичного снижения уровня бедности населения, и решения острых социально-экономических проблем в республике. Однако ее полной реализации, противодействует несовершенство миграционного законодательства Российской Федерации, которое приводит к ужесточению ее миграционной политики. Избегая препонов законодательства, бюрократической волокиты трудовые мигранты практически не пользуются социальными благами. Некоторые из них к тому же вынуждены заниматься деятельностью, не связанной с уровнем их образования и профессией. Приобретенные новые навыки, вполне адекватны спросу российской экономики, не предъявляющей повышенного спроса на рабочие и инженерные кадры, нужные для наукоемких производств.

Отмечается нарастание культурной дистанции между приезжим и принимающим населением. С ее ростом усиливаются мигрантофобии и этнофобии, что напрямую угрожает безопасности и жизни трудовых мигрантов. Особое значение приобретает фактор разницы «урбанизационных потенциалов» территорий выхода и

вселения мигрантских этнических общин. Добровольная сегрегация обусловлена низким уровнем готовности мигрантской общины к интеграции с местным сообществом.

Все больше для страны оказывают демографические издержки. Отмечается депопуляция населения, деформируется ее половозрастная структура – сокращается количество мужчин (иногда женщин) в трудоспособных возрастах, происходит нарушение традиционного репродуктивного процесса.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Жогорку Кенешу Кыргызской Республики

1. Способствовать совершенствованию межгосударственной и внутригосударственной нормативно-правовой базы в области регулирования миграционными процессами.

2. Совершенствование законодательства по формированию государственной политики, которая обеспечит легальную занятость и защиту прав вынужденных и трудовых мигрантов с учетом международного опыта.

Правительству Кыргызской Республики

3. Способствовать развитию долгосрочной стратегии и программы реализации по превращению трудовой миграции в реальный источник стимулирования социально-экономического развития страны и повышения уровня жизни населения республики.

4. Использовать потенциал международных организаций (МОТ, МОМ) (конвенции, рекомендации, техническая помощь) в формировании и укреплении социально-экономических основ миграционной политики: укрепление сети социальной защиты, решение социально-экономических проблем трудовых мигрантов на местах с целью предотвращения их неконтролируемого перемещения в республике и за ее пределами.

5. В связи с предстоящим вступлением Кыргызской Республики в Таможенный союз и ЕАЭС, инициировать вопрос перед государствами ТС, предусматривающих определенные преференции и льготные послабления на начальном этапе вступления республики, учитывая ее потенциал и возможности, в целях дальнейшего внесения изменений в миграционное законодательство ЕАЭС.

Министерству иностранных дел КР

6. Оказывать содействие открытию пунктов распространения информации о проводимых мероприятиях и принятых соглашениях и законах между государствами в области трудовой миграции, в местах компактного проживания кыргызстанцев за рубежом (в странах пребывания) через диппредставительства (посольства, консульства) КР.

7. Принять меры по противодействию нелегальной миграции, недопущению незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми, дискриминации и эксплуатации нелегальных мигрантов. Обеспечить соблюдение прав трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом в соответствии с общепринятыми международными документами.

Министерству труда, миграции и молодежи КР

8. Способствовать образованию социально-экономических основ миграционной политики: укрепление сети социальной защиты, решение социально-экономических проблем трудовых мигрантов на местах с целью предотвращения их неконтролируемого перемещения в республике и за ее пределами.

9. Инициировать вопрос перед Правительством КР для трудовых мигрантов о создании информационного пространства с размещением в ней единой базы данных информации о деятельности государственных служб занятости, МСУ, НПО, международных организаций, предприятий с различной формой собственности и т.д.

Национальному статистическому комитету КР

10. Качественное улучшение статистического учета в сфере миграции, создание центрального банка данных по автоматизированному учету граждан КР, находящихся в миграции, в том числе трудовой.

11. Образовать на базе Нацстаткомитета КР экспертный центр для создания информационной системы учета миграции и прогнозирования. Всем заинтересованным ведомствам принять во внимание и учитывать в своей работе экспертные оценки и рекомендации в области трудовой миграции в целях формирования единой базы данных.

Органам местного самоуправления Кыргызской Республики

12. Повысить роль органов местного самоуправления в области миграционной политики, как структуры, работающей с местным сообществом и оказывающей помощь в предоставлении необходимой и интересующей первичной информации мигрантам.

Институтам гражданского общества

13. Осуществить вовлечение местных НПО, работающих с трудовыми мигрантами, в принятии и реализации государственных решений в области миграционной политики, особенно в отношении программ интеграции;

14. В местах компактного проживания мигрантов проводить информационно-разъяснительную работу через неформальных лидеров среди мигрантских групп о нормативно-правовых актах, регулирующих их положение в странах проживания.

Средствам массовой информации

15. Способствовать повышению роли СМИ в урегулировании миграционных процессов путем своевременного и оперативного информирования населения. Всем медийным каналам внести собственный вклад в развитие позитивной инфосферы в отношении граждан КР, находящихся как здесь, так и в зарубежной миграции: а) разъяснение социальных программ, повышение информационной культуры, оказание содействия в вопросах обеспечения безопасности общества, развитие интеллектуального потенциала;

б) способствовать принятию решений через эффективную обратную связь с госорганами и СМИ.

16. Инициировать создание социального блока в целях выпуска информационных радио и - телепередач, съемок социальных роликов и социальной рекламы о жизнедеятельности трудовых мигрантов за рубежом.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Мамырканов, М.А. Некоторые аспекты трудоустройства кыргызстанских мигрантов в Российской Федерации [Текст] / М.А. Мамырканов // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. Спецвыпуск. – 2011. - С. 386-390.

2. Мамырканов, М.А. Миграционные движения в Кыргызстане в досоветский и советский периоды [Текст] / М.А. Мамырканов // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. – 2011. №1. - С. 195-199.

3. Мамырканов, М.А. Политико-правовые аспекты государственного регулирования внешней трудовой миграции в Кыргызстане [Текст] / М.А.

Мамырканов // Вестник КазГУ им. Аль Фараби. – Алматы, 2011. - № 4(36). – С. 108-116.

4. Мамырканов, М.А. Государственная политика управления миграционными процессами в Кыргызстане на современном этапе [Текст] / М.А. Мамырканов // Вестник МУК. – 2011. - №1 (20). - С. 147-151.

5. Мамырканов, М.А. Актуальные вопросы регулирования нелегальной трудовой миграции в современном Кыргызстане [Текст] / М.А. Мамырканов // Вестник КНУ. – 2011. - № 4. - С. 199-204.

6. Мамырканов, М.А. Внешняя трудовая миграция квалифицированных работников из Кыргызстана в Россию [Текст] / М.А. Мамырканов // Вестник КГУ им И. Арабаева. – 2012. - № 6. - С. 169-173.

7. Мамырканов, М.А. Правовое положение трудовых мигрантов из Кыргызстана в Российской Федерации [Текст] / М.А. Мамырканов // Бюллетень по правам человека в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2012. - №1. - С. 4-14.

8. Мамырканов, М.А. Состояние и перспективы внешней трудовой миграции в Кыргызской Республике [Текст] / М.А. Мамырканов // Особенности миграционной политики. Проблемы, поиски, решения: сборник научных трудов Международной молодежной конференции. - Томск, Томский политехнический университет, 2012. - С.446-449.

9. Мамырканов, М.А. Основные факторы нелегальной внешней трудовой миграции в Кыргызстане: тенденции в ее регулировании [Текст] / М.А. Мамырканов // Особенности миграционной политики. Проблемы, поиски, решения: сборник научных трудов Международной молодежной конференции. – Томск, Томский политехнический университет, 2012. - С.450-453.

10. Мамырканов, М.А. Уровень информированности трудовых мигрантов из Кыргызстана о праве на легальное проживание и работу в России [Текст] / М.А. Мамырканов // Бюллетень по правам человека в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2013. - №3 (9). - С. 42-56.

11. Мамырканов, М.А. Разрабатывается концепция миграционной политики [Текст] / А.Б. Элебаева, М.А. Мамырканов // Ориентир. – Бишкек: НИСИ КР, 2013. - С. 40-45.

12. Мамырканов, М.А. «МОЯ НЕЛАСКОВАЯ РУСЬ» (о проблеме защиты прав кыргызстанских трудовых мигрантов от проявлений ксенофобии и мигрантофобии в России) [Текст] / М.А. Мамырканов // Вестник КРСУ. – 2014. – Т.14, №1. - С. 60-64.

13. Мамырканов, М.А. Социокультурные последствия миграционных процессов в Кыргызской Республике [Текст] / М.А. Мамырканов // Вестник БГУ им. К.Карасаева. – 2013. - №3 (26). - С. 150-152

14. Мамырканов, М.А. Внешняя трудовая миграция в Кыргызстане: конфликтный потенциал миграционного вызова [Текст] / М.А. Мамырканов // Ala-Too Academic Studies. – 2012. – Vol. 7, No: 1. - P. 36-41.

15. Мамырканов, М.А. Роль местного самоуправления в регулировании миграционных процессов в Кыргызстане [Электронная ресурс] / М.А. Мамырканов // Озгорулуп жаткан дуйнодогу жергиликтуу башкаруунун модернизациясы: эл аралык симпозиуму. – Бишкек: Кыргызско-Турецкий университет «Манас», 2012. - С.491-498. – Загл.с экрана. Режим доступа: www.sak2010.com // www.manas.edu.kg.

16. Мамырканов, М.А. Социально-экономическое положение и условия жизни кыргызстанских трудовых мигрантов в Российской Федерации [Текст] / М.А. Мамырканов // Вестник КНУ им. Ж.Баласагына. – 2014. - № 2. - С. 170-179.

Мамырканов Максат Алиевичтин «Кыргыз Республикасындагы тышкы миграция: өзгөчөлүгү жана натыйжалары» деген темада 22.00.04 - социалдык түзүлүш, социалдык институттар жана процесстер адистиги боюнча социология илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Маанилүү сөздөр: миграциялык саясат, анклав, сегрегация, гастербайтерлер, аваркия, диаспора, мигрантофобия, этнофобия, этноаймактык саясат, мигранттык тармактар.

Диссертациялык изилдөөнүн объекти: КРсындагы тышкы миграция социалдык-эмгектик мамилелер системасынын элементи катары.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты: Кыргызстандагы тышкы эмгек миграциянын таралышын жана масштабын анын өзгөчөлүктөрүн жана тенденцияларын, мотивдерин жана социальдык-экономикалык натыйжаларын аныктоо.

Диссертациянын методологиялык негизин калктын жайгашуусунун теориясы жана практикасынын дүйнөлүк жана Ата мекендик пайдубалдык жоболорун, калкты иш менен камсыздоо жана эмгек базарын калыптандыруу маселелерин караган кыргыз, орус жана башка чет элдик окумуштуулардын изилдөөлөрүндөгү идеялар, ошондой эле тышкы миграцияны изилдөөгө болгон методологиялык мамилелер түздү. Ишти жазууда жалпы илимий тааным усулдарынан сырткары түзүлүштүк-кызматтык талдоо, системалык талдоо, типтик талдоо, позитивдик жана институттук талдоо усулдары колдонулган.

Диссертациянын натыйжалары жана алардын илимий жаңылыгы: иште “реципиент - донор” системасында тышкы эмгек миграцияны жөнгө салуунун механизмдери жана конструктивдик сунуштардын комплексин иштеп чыгуу изилденген.

Мамлекеттик миграция саясатынын нормативдик-мыйзамдык базасы жана аны ишке ашыруу практикасы талданган. Миграциялык саясаттын концепциясын баалоо жана аны өркүндөтүү боюнча сунуштарды иштеп чыгуу, миграция процессин башкаруу системасын институттук талдоо аткарылган.

“Расмий статистикалык документтерди, ошондой эле эксперттик интервью жана массалык сурамжылоо сыяктуу өздүк жеке талаа изилдөөлөрүнүн натыйжаларын талдоо жүргүзүлгөн.” Алынган натыйжалар Кыргызстандагы миграциялык процесстерди жөнгө салуунун актуалдуу маселелерин айкындады. Миграция чөйрөсүндөгү бардык башкаруу механизмдеринин практикалык өз ара аракеттешүү системасын түзүү жана макулдашкан башкаруу чечимдерин издөө боюнча тыянактар жана сунуштар жасалган. Аларсыз мигранттардын татыктуу жашоосун жана кабыл алуучу коомго алардын интеграцияланышын камсыз кылуу, миграциянын легитимдүүлүк деңгээлин жогорулатуу өтө кыйын.

Иштин практикалык мааниси изилдөөнүн натыйжаларын эффективдүү, теңдештирилген улут, миграция жана социалдык саясаттарды жүргүзүү үчүн маалымат базасы катары колдонуу мүмкүнчүлүгүндө. Алынган натыйжалар тышкы эмгек миграция маселелерин системалык деңгээлде кароого, бир катар учурларда анын эмгек рыногуна тийгизген таасирлерин изилдөөнүн артыкчылыктуу багыттарын бөлүп кароого мүмкүндүк түзөт.

РЕЗЮМЕ

на диссертацию Мамырканова Максата Алиевича на тему: «Внешняя трудовая миграция в Кыргызской Республике: особенности и последствия» на соискание ученой степени кандидата социологических наук по специальности 22.00.04 – социальная структура, социальные институты и процессы

Ключевые слова: миграционная политика, анклав, сегрегация, гастарбайтер, автаркия, диаспора, мигрантофобия, этнофобия, ксенофобия, этнорегиональная политика, мигрантские сети.

Объект исследования: внешняя трудовая миграция в КР, как элемент системы социально-трудовых отношений.

Цель диссертационной работы: выявление масштабов и распространенности внешней трудовой миграции в Кыргызстане, ее особенностей и тенденций, мотивации и социально-экономических последствий.

Методологическую основу работы составили подходы, идеи в исследованиях зарубежных, российских и отечественных ученых, рассматривающих фундаментальные положения мировой и отечественной теории и практики народонаселения, проблемы занятости и формирования рынков труда, а также методологические подходы к исследованию внешней трудовой миграции. Кроме общенаучных методов познания применялись структурно-функциональный, системный, типологический, позитивистский и институциональный анализ.

Полученные результаты и их новизна. В работе исследована разработка комплекса конструктивных предложений и механизмов регулирования внешней трудовой миграции в системе «реципиент - донор».

Проанализирована нормативно-законодательная база и практика реализации государственной миграционной политики. Проведены институциональный анализ системы управления миграционными процессами и оценка существующей концепции миграционной политики с разработкой предложений по ее усовершенствованию.

Проделана работа по анализу официальных статистических документов, а также результатов собственных полевых исследований - экспертное интервью и массовый анкетный опрос. Полученные результаты выявили наиболее актуальные проблемы урегулирования миграционных процессов в Кыргызстане. Сделаны выводы и рекомендации по дальнейшему поиску согласованных управленческих решений и налаживанию системы практического взаимодействия всех механизмов управления в сфере миграции, без которых крайне трудно повысить уровень легитимности миграции, обеспечить достойные условия жизни мигрантов и их интеграцию в принимающие сообщества.

Практическая значимость работы состоит в возможности использования результатов исследования как информационной базы для проведения эффективной сбалансированной национальной, миграционной и социальной политики. Полученные в работе результаты позволяют на системном уровне рассматривать вопросы внешней трудовой миграции, а в ряде случаев концептуально выделить приоритеты в изучении ее влияния на рынок труда.

SUMMARY

thesis on Mamyrganova Maxat Alievicha on " Foreign labor migration in the Kyrgyz Republic : features and implications" for the degree of candidate of sociological sciences , specialty 22.00.04 - social structure, social institutions and processes

Keywords: migration policy, an enclave, segregation, migrant worker, autarky, diaspora, migrantophobia, ethnophobia, xenophobia, ethno-regional politics, migrant networks.

Object of study: external labor migration in Kyrgyzstan, as an element of social and labor relations.

The aim of the thesis: the identification of the extent and prevalence of labor migration in Kyrgyzstan , its features and trends , motivations and socio-economic impacts.

Methodological basis for the work made approaches, ideas in the works of foreign, Russian and Soviet scientists, considering the fundamental assumptions of the global and domestic theory and practice of population, employment and the formation of labor markets, as well as methodological approaches to the study of labor migration. Besides scientific methods applied knowledge structurally functional, system, typological, positivist and institutional analysis.

The results obtained and their novelty. We have studied the development of a set of constructive proposals and mechanisms of regulation of labor migration in the "recipient-donor."

Analyzed the legal and regulatory framework and practice of implementation of migration policy. Conducted an institutional analysis of the system of migration management and evaluation of the existing concept of migration policy with developing proposals for its improvement.

Work has been done on the analysis of official statistics and expert, official documents, as well as field research - expert interviews and a massive questionnaire. The results obtained revealed the most pressing problems of settlement migration in Kyrgyzstan. Conclusions and recommendations for further search concerted management decisions and establish a system of practical cooperation mechanisms in the field of migration management , without which it is extremely difficult to increase the legitimacy of migration, to ensure decent living conditions for migrants and their integration into the host community.

Practical significance is the ability to use research results as an information base for effective balanced national, migration and social policy. The results obtained enable system-level to address issues of labor migration , and in some cases conceptually identify priorities in the study of its impact on the labor market.

Бумага офсет. Формат 60*84^{1/16}
Объем 2 п.л. Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии "Университет" КНУ им. Ж.Баласагына
г. Бишкек, просп. Манаса, 101
тел.: +996 (312) 32 31 75; 32 31 91