

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ИЛЬЯСОВА Г. А.

Национальной академии наук Кыргызской Республики

УДК 343.346

С приобретением независимости в Республике Казахстан непрерывно проводится процесс совершенствования транспортного законодательства. В результате сформирована единая система национального транспортного законодательства. Транспортное законодательство закрепляет правовые нормы, регламентирующие транспортные отношения в соответствии с рыночной экономикой государства.

В соответствии со ст. 2 Закона о транспорте в РК законодательство Республики Казахстан о транспорте основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Следовательно, систему транспортного законодательства составляют: законодательные акты о транспорте; общие законодательные акты; изданные в соответствии с законами подзаконные акты.

Законодательными актами о транспорте на сегодняшний день являются: Закон РК «О транспорте в Республике Казахстан» от 21 сентября 1994 г. № 156-ХІІІ¹; Закон РК «О железнодорожном транспорте» от 8 декабря 2001 г. № 266-ІІ²; Закон РК «О торговом мореплавании» от 17 января 2002 года № 284³; Закон РК «Об автомобильном транспорте» от 4 июля 2003 г. № 476-ІІ⁴; Закон РК «О внутреннем водном транспорте» от 6 июля 2004 г. № 574-ІІ⁵; Закон РК «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» от 15 июля 2010 г. № 339-ІV⁶.

В последнее время в юридической литературе ставится под сомнение сложившийся взгляд на договор перевозки как реальный договор⁷. Причиной тому является расширение понятия договора перевозки за счет включения в систему договора перевозки организационных договоров. Это потребует коренного пересмотра сложившихся теоретических взглядов о договоре перевозки. В соответствии со ст.33 Закона РК об автомобильном транспорте, перевозчик обязан подать грузоотправителю под погрузку в срок, установленный принятой заявкой (заказом) или договором автомобильной перевозки груза, автотранспортные средства, пригодные для автомобильной перевозки грузов, в соответствии с Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом и договором. Точки зрения о признании консенсуальным договора перевозки грузов заявку (заказ) включают в сложный юридический состав, который является основанием возникновения обязательства: подача заявки перевозчику и действия перевозчика по приему заявки. Именно в этот момент (подачи и приема заявки) происходит достижение соглашения, т.е. совпадение волеизъявлений сторон, о подаче перевозочных средств и загрузке в целях последующей транспортировки груза⁸.

¹ Ведомости Верховного Совета РК. - 1994. - № 15. - Ст. 201.

² Казахстанская правда – 2001, 17 декабря. - № 291.

³ Ведомости Парламента Республики Казахстан – 2002. - № 2 - Ст. 16.

⁴ Казахстанская правда. – 2003, 12 июля - № 203–204.

⁵ Казахстанская правда - 2004, 13 июля. - № 157.

⁶ Казахстанская правда - 2010, 27 июля - № 194-195 (26255-26256)

⁷ ЕлдашовГ.А. Гражданско-правовое регулирование перевозки грузовавтомобильным транспортом: Автореф. дисс. канд.юрид. наук.: 12.00.03 – М., 2006. – С. 14.

⁸ ЕлдашовГ.А. Указ. соч. - С. 13.

По поводу юридической природы договора перевозки некоторые авторы квалифицируют договор перевозки грузов как договор в пользу третьего лица⁹. В.В. Витрянский поддерживая данное мнение, указывает, что «договор перевозки не возлагает на получателя каких-либо обязанностей, но если лицо выражает намерение принять груз, то тем самым оно принимает на себя определенные обязанности, предусмотренные законодательством, что не противоречит конструкции договора перевозки как договора в пользу третьего лица»¹⁰. Отсюда складывается мнение о том, что транспортное законодательство, а не договор перевозки, возлагает ряд обязанностей на получателя груза, как-то: принять прибывший груз, в ряде случаев осуществлять оплату и т.п., таким образом, обязанности получателя предписаны законодательством (п.1 ст. 382 ГК РК)¹¹.

Помимо специальных транспортных законов в систему транспортного законодательства входят законодательные акты общего характера, регулирующие некоторые аспекты деятельности транспорта и обеспечивающие правовое регулирование оказания транспортных услуг. Гражданский Кодекс РК (Особенная часть) от 1 июля 1999 г. содержит две главы гл. 34 «Перевозка» (ст.ст. 688–707 ГК РК) и гл. 35 «Транспортная экспедиция» (ст.ст. 708–714 ГК РК)¹², в которых закреплены основные положения о регулировании перевозок, а детальная их регламентация содержится в специальных законодательных актах.

Правовой режим земель транспорта определены в главе 12 Земельного кодекса РК от 20 июня 2003 г. № 442-II (гл. 12)¹³. Закон РК «О лицензировании» от 11 января 2007 г. № 214-III регулирует отношения, связанные с лицензированием в сфере транспортной деятельности по перевозке пассажиров и опасных грузов¹⁴. Закон РК «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 г. № 124-III регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением физическими и негосударственными юридическими лицами частного предпринимательства в сфере транспорта¹⁵.

Согласно ст.1 Закона РК от 4 октября 2003 года 490-II «О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение» транспорт является отраслью экономики, имеющее стратегическое значение. По Закону РК «О естественных монополиях и регулируемых рынках» от 9 июля 1998 года № 272 к сферам естественных монополий в Республике Казахстан относятся услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа по магистральным трубопроводам; услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам концессии, гражданской авиации, портовой деятельности. В связи с этим данный закон регулирует деятельность в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках, а также направлен на обеспечение защиты интересов потребителей, субъектов естественных монополий и субъектов регулируемых рынков¹⁶.

Закон РК «О конкуренции» от 25 декабря 2008 года № 112-III регулирует общественные отношения в области защиты конкуренции, ограничения монополистической деятельности и защиты законных прав потребителей¹⁷.

⁹Гражданское право. Том 2. Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. - М.: «ПРОСПЕКТ», 1998. - С. 384.

¹⁰Витрянский В. Участники договорных отношений, связанных с перевозками // Хозяйство и право. – 2001. - № 2. – С. 43.

¹¹Тулеегалиев Г.И. Избранные труды по транспортному праву / Предисл. М.К. Сулейменов, Е.У. Ихсанов. Сост. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2003. – С. 174-175. (Серия «Классика казахстанской цивилистики»)

¹²Ведомости Парламента РК. - 1999. - № 16–17. - Ст. 642.

¹³Казахстанская правда. - 2003, 26 июня. - № 183–184.

¹⁴Казахстанская правда. - 2007, 8 февраля. - № 21.

¹⁵Ведомости Парламента Республики Казахстан – 2006. - № 3. - Ст. 21.

¹⁶Ведомости Парламента Республики Казахстан – 1998. - № 16 - Ст. 214

¹⁷Ведомости Парламента РК – 2008. - № 24 (2528) - Ст. 125

С 1 июля 2010 года начал действовать Таможенный союз, в состав которого вошли Республика Казахстан, Российская Федерация и Республика Беларусь. Таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза. Правила пересечения таможенной границы Таможенного союза транспортными средствами при осуществлении международной перевозки установлены в Таможенном кодексе таможенного союза¹⁸.

Регулирование отношений на части таможенной территории таможенного союза (территории Республики Казахстан), на которой Республика Казахстан обладает исключительной юрисдикцией, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, таможенным декларированием осуществляется в соответствии с Кодексом РК «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июня 2010 года № 298-IV¹⁹.

Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» от 10 декабря 2008 года № 100-IV устанавливает правила налогообложения по международным перевозкам, **ставки сбора за** проезд автотранспортных средств по территории Республики Казахстан, размеры облагаемого оборота при оказании услуг по договору транспортной экспедиции, особенности выписки счетов-фактур экспедиторами²⁰.

В соответствии с законодательными актами о транспорте, иными законодательными актами приняты правила перевозки грузов, пассажиров и багажа, подзаконные нормативные акты, содействующие осуществлению перевозок. В целом, в настоящее время в Республике Казахстан сформирована законодательная база, определяющая правовые и организационные основы транспортной деятельности. В отечественной законодательной практике сложился традиционный подход к разработке законов конкретной отраслевой принадлежности. Однако до сих пор не принят законодательный акт, регулирующий отношения, связанные с деятельностью трубопроводного транспорта, законы о смешанной перевозке, о транспортно-экспедиционной деятельности.

Говоря о перспективах развития транспортного законодательства РК, следует отметить, что в юридической литературе неоднократно обсуждалась проблема кодификации транспортного законодательства. По мнению ученого Г.И. Тулеугалиева, основным средством систематизации транспортного законодательства была и остается кодификация нормативных актов, т.е. создание крупных сводных актов по отраслям транспорта, объединяющих круг комплексных норм, регулирующих тот или иной вид транспорта. Кодификация транспортного законодательства РК предполагает, создание системы кодификационных законодательных актов двух видов: охватывающих регулирование общих процессов и отношений, возникающих в транспортном комплексе (типа Закона «О транспорте») и комплексными законодательными актами, объединяющими нормы различных отраслей права (примером могут служить транспортные кодексы). Последние неизбежно будут считаться как специальные

¹⁸ Приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17 // <http://www.keden.kz>

¹⁹ Закон Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 298-IV «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» // Ведомости Парламента РК – 2010. - № 15 (2568) - ст. 72

²⁰ Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» от 10 декабря 2008 года № 100-IV // Ведомости Парламента РК – 2008. - № 23 (2527) - ст. 113

законодательные акты по отношению к общим кодификационным актам (например, ГК РК и др.)²¹.

В мировой практике отсутствует опыт кодификации национального транспортного законодательства, объединяющего все виды транспорта в единый законодательный акт. В ряде стран имеются кодексы, которые регулируют отдельные виды транспорта, например, Воздушный кодекс, Кодекс торгового мореплавания, Кодекс внутреннего водного транспорта. Поскольку в каждом виде транспорта имеются свои особенности, определение общего положения в структуре кодекса, нормы которого применялись бы ко всем видам транспорта, считаем невозможным. Поэтому на сегодняшний день важными направлениями совершенствования транспортного законодательства в Республике Казахстан являются унификация в соответствии с международными транспортными конвенциями и соглашениями, а также гармонизация национального и зарубежного транспортного законодательства.

Регулирование отношений на части таможенной территории таможенного союза (территории Республики Казахстан), на которой Республика Казахстан обладает исключительной юрисдикцией, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, таможенным декларированием осуществляется в соответствии с Кодексом РК «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июня 2010 года № 298-IV²².

Помимо специальных транспортных законов в систему транспортного законодательства входят законодательные акты общего характера, регулирующие некоторые аспекты деятельности транспорта и обеспечивающие правовое регулирование оказания транспортных услуг. Гражданский Кодекс РК (Особенная часть) от 1 июля 1999 г. содержит две главы гл. 34 «Перевозка» (ст.ст. 688–707 ГК РК) и гл. 35 «Транспортная экспедиция» (ст.ст. 708–714 ГК РК)²³, в которых закреплены основные положения о регулировании перевозок, а детальная их регламентация содержится в специальных законодательных актах.

Литература:

1. Ведомости Верховного Совета РК. - 1994. - № 15. - Ст. 201.
2. Казахстанская правда – 2001, 17 декабря. - № 291.
3. Ведомости Парламента Республики Казахстан – 2002. - № 2 - Ст. 16.
4. Казахстанская правда. – 2003, 12 июля - № 203–204.
5. Казахстанская правда - 2004, 13 июля. - № 157.
6. Казахстанская правда - 2010, 27 июля - № 194-195 (26255-26256)
7. Елдашов Г.А. Гражданско-правовое регулирование перевозки грузов автомобилем транспортом: Автореф. дисс. канд. юрид. наук.: 12.00.03 – М., 2006. – С. 14.
8. Елдашов Г.А. Указ. соч. - С. 13.
9. Гражданское право. Том 2. Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. - М.: «ПРОСПЕКТ», 1998. – С. 384.
10. Витрянский В. Участники договорных отношений, связанных с перевозками // Хозяйство и право. – 2001. - № 2. – С. 43.

²¹Туллеугалиев Г.И. Избранные труды по транспортному праву / Предисл. М.К. Сулейменов, Е.У. Ихсанов. Сост. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2003. – С. 490. (серия «Классика казахстанской цивилистики»)

²²Закон Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 298-IV «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» // Ведомости Парламента РК – 2010. - № 15 (2568) - ст. 72

²³Ведомости Парламента РК. - 1999. - № 16–17. - Ст. 642.

11. Тулеугалиев Г.И. Избранные труды по транспортному праву / Предисл. М.К. Сулейменов, Е.У. Ихсанов. Сост. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2003. – С. 174-175. (Серия «Классика казахстанской цивилистики»)
12. Ведомости Парламента РК. - 1999. - № 16–17. - Ст. 642.
13. Казахстанская правда. - 2003, 26 июня. - № 183–184.
14. Казахстанская правда. - 2007, 8 февраля. - № 21.
15. Ведомости Парламента Республики Казахстан – 2006. - № 3. - Ст. 21.
16. Ведомости Парламента Республики Казахстан – 1998. - № 16 - Ст. 214
17. Ведомости Парламента РК – 2008. - № 24 (2528) - Ст. 125
18. Приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17 // <http://www.keden.kz>
19. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 298-IV «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» // Ведомости Парламента РК – 2010. - № 15 (2568) - ст. 72
20. Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» от 10 декабря 2008 года № 100-IV // Ведомости Парламента РК – 2008. - № 23 (2527) - ст. 113
21. Тулеугалиев Г.И. Избранные труды по транспортному праву / Предисл. М.К. Сулейменов, Е.У. Ихсанов. Сост. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2003. – С. 490. (серия «Классика казахстанской цивилистики»)