

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЖОЛДОШЕВ Т.

Кыргызский национальный университет им Ж. Баласагына

Известно, что значительная часть преступлений совершаются в условиях латентности, и поэтому их раскрытие и расследование это дело достаточно сложное и трудоемкое, требующее умелого сочетания процессуальных и оперативно-розыскных действий. Раскрыть такие преступления с помощью одних только предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством средств затруднительно, а иногда и невозможно, необходимо использовать оперативно-розыскные мероприятия.

Долгие годы оперативно-розыскная деятельность осуществлялась при отсутствии какого бы то ни было законодательного регулирования.

Принятие в 1998 году Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности» явилось несомненным достижением для Кыргызстана. Нормы Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» должны соответствовать международным нормам и Конституции Кыргызской Республики, уголовно-процессуальному кодексу и другим нормативным правовым актам Кыргызской Республики. Совокупность выше перечисленных нормативных правовых актов составляют правовую основу регулирования оперативно-розыскной деятельности. Следует согласиться с мнением Л.Н. Калининича - «под правовой основой оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел следует понимать систему содержащихся в законах и подзаконных правовых актах правовых норм, создающих правовые условия для осуществления разведывательных мероприятий и регламентирующих правовые, организационные, тактические и технические вопросы применения оперативно-розыскных сил, средств и методов в борьбе с преступностью».[1.с.72]

В соответствии ст. 1 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности КР» определено, что Оперативно-розыскная деятельность - вид деятельности, осуществляемой, гласно или негласно, уполномоченными государственными органами путем проведения ОРМ в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Деятельность как токовая это труд, занятие, а оперативно-розыскная деятельность это юридическая деятельность компетентных государственных органов, нацеленной на выполнение определенных задач и функций.[2.с.30] Принятый 5 октября 1998 г. Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» определил одну из функций государства – деятельность по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений с помощью специальных сил и средств, а также по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

По мнению В.Л. Ильиных, оперативно-розыскная деятельность является не только одной из основных функций ОВД (наряду с производством предварительного расследования, дознания, административной деятельностью и др.), но и видом государственной деятельности. Она социально обусловлена и направлена на защиту интересов граждан, общества и государства от преступных посягательств. А.И. Александров и А.В. Федоров полагают, что оперативно-розыскная деятельность – это самостоятельный вид деятельности соответствующих государственных органов.[3, с.33]

На территории Кыргызской Республики согласно Закону право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям: органов внутренних дел Кыргызской Республики; органов национальной безопасности Кыргызской Республики; органов военной разведки Министерства обороны Кыргызской Республики; органов финансовой полиции; таможенных органов; органов Службы государственной охраны; органов уголовно-исполнительной системы; органов Пограничной службы Кыргызской Республики(ч.1.ст.7 Закона). Органы внутренних дел

Кыргызской Республики, и органы национальной безопасности Кыргызской Республики, органы финансовой полиции Кыргызской Республики, органы Службы государственной охраны Кыргызской Республики, а также военной разведки Министерства обороны Кыргызской Республики вправе применять весь перечень оперативно-розыскных мероприятий, перечисленных в ст. 7 Закона.

Следует отметить, что деятельность субъектов оперативно-розыскной деятельности необходимо регулировать в целях не допущения превышения полномочий и нарушение прав человека. Поскольку нарушающие конституционные права человека и гражданина, следует рассматривать как деяния, за исключением случаев, когда совершаемые оперативными работниками в состоянии крайней необходимости, для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами. (ст. 37 УК КР). С принятием (на референдуме 27 июня 2010г) новой Конституции, ее правовые идеи о правах и свободах человека и закрепленные в ней принципы функционирования системы государственной власти имеют существенное значение. В соответствии со ст. 6 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» запрещается использовать насилие, угрозы, шантаж и иные неправомерные действия, ограничивающие права, свободы и законные интересы граждан и должностных лиц. Данная норма Закона соответствует нормам Конституции, в частности ст. 22 Конституции Кыргызской Республики устанавливает, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию; каждый лишенный свободы имеет право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства. Аналогичных примеров соответствия норм Конституции Кыргызской Республики и положений оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики можно привести множество. На наш взгляд следует особое внимание уделить противоречиям положений оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики с нормами Конституции КР, УПК КР, УК КР. В юридической науке часто говорится о проблемах использования оперативной информации.[4,с.42] Следует отметить, что правовое регулирование защиты прав и свобод личности определяется включением в правовую систему Кыргызстана основных международно-правовых норм в области прав человека и свобод. В этой связи, законодателем определено, что в нормах регулирующих деятельность субъектов оперативной розыскной деятельности, что международные нормы, призванные обеспечить реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан обладают приоритет над национальным законодательством.

Следовательно, следует сделать вывод, что наиболее эффективным средством борьбы с преступностью является оперативно-розыскная деятельность. Вместе с тем, сущность оперативно-розыскной деятельности заключается в том, что она неизбежно затрагивает права и свободы личности, вовлекаемой в процесс ее осуществления.

Вместе с тем, законодательное закрепление возможности ограничения прав граждан основано на нравственных принципах и применяется исключительно тогда, когда иными средствами достижение задач предупреждения и раскрытия преступлений не представляется возможным.

Литература:

1. Калинин Л.Н. Сущность, правовые и организационные основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: Учебное пособие. - Минск: МВШ МВД СССР, 1988. С. 72.
2. Уголовно-процессуальное право: Учебник /под.общ.ред./В.М.Лебедева –М.: Издательство Юрайт, 2012. С.30
3. Ильиных В.Л. Указ. Соч.-С. 6-7

4. Алексеев А.И., Синилов Г.К. Актуальные проблемы теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. - М.: ВНИИ МВД СССР, 1972. С. 42.