

УДК 341.217(575.2)

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В РАМКАХ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Ж.Ч. Тегизбекова, Б.А. Игамбердиев

Рассмотрены международно-правовые аспекты торговой политики Кыргызской Республики в рамках Всемирной торговой организации, актуальные проблемы и перспективы участия государства в данном интеграционном объединении.

Ключевые слова: международное торговое право; торговая политика; ВТО; сотрудничество; ГАТТ.

**INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK FOR THE FOREIGN POLICY DEVELOPMENT
OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE WORLD TRADE ORGANIZATION**

Zh.Ch. Tegizbekova, B.A. Igamberdiev

This article examines the international legal aspects of trade policy of the Kyrgyz Republic in the framework of the World Trade Organization, current problems and prospects of the state participation in this integration association as well.

Key words: international trade law; trade policy; the WTO; cooperation; GATT.

Кыргызская Республика вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО) первой из стран-участниц Содружества Независимых Государств (СНГ). 14 октября 1998 г. Кыргызстан стал 132-м членом ВТО. Участие в данной организации дает возможность торгового сотрудничества на равных основаниях с большинством стран мира. Вступление Кыргызстана в ВТО было связано, в первую очередь, с развитием различных форм международной торговой деятельности государств.

Рассмотрим хронологическую справку вступления Кыргызстана в ВТО. 13 февраля 1996 г. Кыргызстан подал официальное заявление во Всемирную торговую организацию, в которой выразил свое желание и стремление сотрудничать с ней в виде присоединения в качестве полноправного участника данной организации. 16 апреля 1996 г. на Заседании Генерального Совета ВТО была рассмотрена поданная Кыргызской Республикой заявка. Итогом рассмотрения стало принятие Кыргызстана в ВТО в качестве наблюдателя.

24 июля 1996 г. Кыргызской Республикой был направлен Секретариату ВТО “Меморандум о внешнеторговом режиме”, который, в свою очередь, разослал данный документ всем государствам-членам ВТО для его изучения и обсуждения в августе 1996 г. 14 октября 1998 г. на заседании

Генерального совета организации государствами-членами ВТО была принята резолюция в форме “решения о принятии Кыргызстана в члены ВТО”.

В тот же день между Кыргызской Республикой (была представлена Председателем Межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по переговорам с ВТО Э.К. Омуралиевым, уполномоченным на подписание данного документа распоряжением Президента Кыргызской Республики от 7 сентября 1998 г. РП № 291 [1, с. 79]) и ВТО (от Организации выступал Генеральный директор ВТО Ренат Руджейро) был подписан “Протокол о присоединении Кыргызской Республики к Маракешскому соглашению об учреждении ВТО”.

17 ноября 1998 г. Законом Кыргызской Республики (№ 146) “О ратификации Протокола о присоединении Кыргызской Республики к Маракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации”, принятым Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, вышеуказанный документ был имплементирован в национальное законодательство. 20 декабря 1998 г. Протокол о присоединении Республики к Маракешскому соглашению об учреждении ВТО вступил в законную силу.

Закон о ратификации протокола содержит основную перечень прав и обязанностей Кыргызской Республики в рамках ВТО.

К ним относятся следующие:

1. Установление тарифов в соответствии с “режимом наибольшего благоприятствования”. Согласно данному положению, товары, ввозимые членами ВТО на территорию Кыргызской Республики, будут облагаться определенными таможенными пошлинами с предельными ставками. По-другому данный тариф называется консолидированным (согласованным), он был достигнут путем переговоров Кыргызстана с членами ВТО. Кыргызстаном были проведены переговоры с каждым членом ВТО по поводу доступа иностранных товаров на рынок государства, что было отражено в протоколах таких переговорных процессов. Данные документы были одобрены Правительством Кыргызской Республики (Постановлением от 18 апреля 1998 г. № 200).

В данный тариф также включены обязательства Кыргызской Республики по присоединению к секторальным инициативам, которые представляют собой отдельные соглашения государств-участников ВТО по определению тарифов в отношении определенных групп товаров, таких, как рыба, химическая продукция, лекарства, текстиль, металлы, медицинское, сельскохозяйственное, научно-исследовательское, строительное оборудование, мебель, бумага, игрушки, информационные технологии и т. д.

2. По преференциальному тарифу в данном перечне КР не взяла на себя никаких обязательств. Таким образом, Кыргызстан правомочен устанавливать перечень товаров, подпадающих под преференциальный режим, и определять страны, которые будут подпадать под данный режим.

3. Нетарифные обязательства указаны в Отчете рабочей группы ВТО.

4. По сельскохозяйственным товарам КР принял обязательства, ограничивающие субсидии. В данном перечне у Кыргызстана появляется обязательство установить пределы государственной поддержки и помощи сельскому хозяйству. Согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики от 12 августа 1998 г. № 533 определяется внутренняя поддержка сельского хозяйства на уровне 5 %.

5. Определен круг специфических обязательств Кыргызстана по предоставлению услуг, который был разработан на основании переговоров Кыргызстана с государствами-членами ВТО относительно доступа услуг на внутренний рынок (Постановление Правительства от 18 апреля 1998 г.).

За период участия в ВТО произошли кардинальные изменения как в структуре внешнеторгового оборота, его географическом распределении, так и в самом внешнеторговом режиме. В результате данного сотрудничества Кыргызстан, на наш взгляд, получил следующие преимущества и перспективы.

1. Экспорт кыргызских товаров в государства-участники ВТО осуществляется в рамках режима

наибольшего благоприятствования. Если до участия в ВТО Кыргызской Республике требовалось заключение международных соглашений с каждым государством относительно двухстороннего сотрудничества по установлению режима наибольшего благоприятствования для экспорта кыргызских товаров, то в рамках ВТО данная процедура не требуется. Принцип режима наибольшего благоприятствования для всех участников организации – один из главных в положениях ВТО.

До участия в ВТО Кыргызстан имел режим наибольшего благоприятствования для экспорта своих товаров в 17 странах (Австрия, Пакистан, Китай, Чехия, Швейцария, Малайзия, Монголия, Бангладеш, Болгария, Индия, Куба, Румыния, Словакия, США, Турция, Латвия, Польша). После вступления в ВТО такой режим предоставили 159 государств-членов ВТО. Таким образом, доля стран-членов ВТО в общем экспорте Кыргызской Республики на момент её вступления в ВТО составляла всего 12,3 %, в настоящее время доля стран ВТО в экспорте Кыргызстана увеличилась до 38,6 % [2, с. 35].

На государства-участников ВТО приходится 37,3 % общего объема внешнеторгового оборота страны – в экспорте 38,6 %, в импорте – 36,8. Основными торговыми партнерами Кыргызстана из участников ВТО можно назвать следующие: Китай (10,6 %) – удельный вес от общего товарооборота Кыргызстана; Швейцария (6,1 %); США (2,5 %); Турция (2,4 %); Германия (1,5 %); Корея (1,1 %) и др. [1, с. 81].

2. Следующим преимуществом участия в ВТО стала возможность Кыргызстана, в формате двустороннего сотрудничества относительно доступа на внутренний рынок партнера кыргызских товаров и услуг, требовать выгодных уступок и решать текущие экономические проблемы. Одним из партнеров Кыргызстана является Китай, в процессе проведения переговоров с которым Кыргызская Республика получила определенные уступки [1, с. 81].

Так, в частности, для Кыргызстана Китай сделал нулевые ставки таможенных пошлин на электроэнергию, семена, лошадей, снизил ставки таможенных пошлин на ряд товаров, таких, как минеральные воды, сурьма, электрооборудование, лампы накаливания и др.

Такие двусторонние переговоры осуществляются Кыргызстаном на постоянной основе, к примеру, с такими постсоветскими странами, как Россия, Республика Казахстан, Грузия, Молдова, а также с Хорватия, Албания, Оман, Саудовская Аравия, Китай и др. Кроме того, в 2006 г. договоры были заключены с Беларусью, через год – с Украиной [3, с. 42].

3. В рамках ВТО Кыргызстан присоединился к Декларации о торговле продукцией информацион-

ных технологий. К данному документу присоединились ведущие лидеры информационных технологий, такие, как Япония, США, Европейский Союз и другие. Согласно названной декларации Кыргызская Республика, как и другие участники, намерена улучшать торговую систему для увеличения возможности рыночного доступа к продукции информационной технологии, что будет положительно сказываться на развитии этого сектора в стране [3, с. 42].

4. В рамках ВТО более эффективно развивается двустороннее экономическое сотрудничество Кыргызстана и США. После вступления Кыргызстана в ВТО в 2000 г. США пересмотрены таможенные пошлины на товары из Кыргызстана, отменена поправка Джексона Веника к пункту 4 Закона о торговле и развитии США по отношению к нашей стране.

5. С 9 по 11 октября 2006 г. в штаб-квартире ВТО проходил первый обзор торговой политики Кыргызской Республики. Такой обзор проводится каждой страной-членом ВТО для обеспечения прозрачности проводимой торговой и инвестиционной политики. В ходе данного мероприятия страны-члены ВТО положительно оценили проводимые нашей страной экономические реформы, направленные на либерализацию торговли и привлечение инвестиций в экономику, отметили выполнение обязательств республикой [3, с. 42].

6. Кроме того, практика вступления в ВТО показывает, что с каждым годом требования к странам, вступающим в данную организацию, становятся все более жесткими и усложненными. Кыргызская Республика, будучи одной из первых стран СНГ, воспользовалась прежними более благоприятными условиями по присоединению к многосторонней торговой системе. В случае позднего вступления в ВТО при двусторонних переговорах Кыргызстану пришлось бы пойти на уступки, которые потребовали бы гораздо большего открытия собственного рынка.

Вместе с тем, наряду с очевидными позитивными последствиями вступления в ВТО, существуют и негативные. Например, создание для других государств равных условий реализации товаров и услуг на нашем рынке отрицательно отражается на развитии отечественной промышленности.

В ряде проблем, препятствующих в полной мере пользоваться преимуществами, предоставляемыми участием в ВТО, можно назвать следующие:

1. К сожалению, многие кыргызские товары, отличаясь низким качеством, обладают высокой себестоимостью, не пользуются спросом на рынках в других государствах, поскольку наши предприятия используют затратные технологии и старое оборудование.

3. Проблема привлечения иностранных инвесторов в Кыргызстан является весьма острой.

Несмотря на правовые механизмы защиты прав иностранных инвесторов и предоставление им гарантий, практика показывает, что инвесторы проявляют недостаточный интерес к развитию рынка Кыргызстана в связи с меняющейся политической ситуацией в стране (революции 2005, 2010 гг.), неэффективной защитой прав собственности, нестабильностью национального законодательства, отсутствием четкой международной торговой политики правительства, непредсказуемостью действий государственных органов и др.

4. Одной из основных проблем, препятствующих развитию международной торговой деятельности в стране, является высокий уровень бюрократии и коррупции, что было подтверждено независимым международным рейтингом Doing Business. Согласно данному рейтингу, наша страна занимает лишь 171 место из 183 государств, участвовавших в данной статистике, по уровню легкости и открытости ведения международной торговли товарами и услугами.

Несмотря на вышеуказанные проблемы, одним из важных преимуществ участия в ВТО является открытый доступ к информации международного торгового характера. На уровне Правительства существует информационный центр ВТО, специалисты из Кыргызстана получили возможность пройти стажировку в данной организации. Сегодня товары легкой промышленности, которые производятся на территории свободной экономической зоны “Бишкек”, экспортируются в США и другие страны.

Кроме того, будучи полноправным участником ВТО, Кыргызстан имеет возможность проводить переговорные процедуры и рассматривать заявки государств, желающих вступить в ВТО, при этом требовать уступки для экспорта своих товаров и услуг на рынок государства-заявителя.

На основании изложенного можно сделать вывод, что участие в ВТО предоставляет Кыргызстану как экономические, так и политические преимущества. Процедуры согласования вступления новых членов в ВТО с Кыргызстаном этому подтверждение.

Литература

1. Рахманова А.Р. Аспекты присоединения КР к ВТО / А.Р. Рахманова // Вестн. НИИ Обзор социально-экономического развития ЦАЭС за 2000 г. Бишкек, 2001. Вып. 14.
2. Доклад о социально-экономическом положении КР, 2006–2007 гг. / Нацстатком КР. Бишкек, 2006–2007.
3. Идинов К. Кыргызстан в системе международных экономических отношений / К. Идинов. Бишкек: Кыргызстан, 1996.