

*Ни одну страну не обходят стороной кризисные ситуации, которые возникают в силу различных причин. В конечном итоге государство разрабатывает стратегии не только для выхода из кризисов, но и для их предотвращения, а также для защиты предпринимателей и граждан от последствий спадов в экономическом развитии.*

Анализ итогов реформ в современном Кыргызстане показывает, что усилия государства должны сосредоточиваться на поиске путей, направленных на максимальное использование имеющегося научно-технического и производственного потенциала, сохранение человеческого капитала, обеспечение широкой социальной поддержки реформ. В современных условиях должны разрабатываться конкретные методы проведения активной институциональной, промышленной и социальной политики. Центральная теоретическая проблема развития – баланс государства и рынка. Вопрос сейчас не стоит концептуально: вмешиваться или нет государственной власти в сферу экономики. Мировой опыт подтверждает, что рынок не может развиваться в вакууме, он нуждается в правовой и регулирующей основе. Государство формирует такую основу для развития, защищая и охраняя права собственности, создавая правовые и другие регулирующие системы, содействуя эффективной предпринимательской деятельности граждан и сохранению окружающей среды. Воздействие государства может осуществляться в виде регулирования частной активности, принимать форму финансовой поддержки или трансфертов и т. п. Возникает вопрос определения границ государственного регулирования, т. е. «осязаемых» признаков выхода из кризиса. В широком смысле государственное регулирование экономики, как правило, ограничено двумя видами – финансовым, в основе которого лежат кейнсианские теории, и кредитно-денежным (монетаристским). Структурная перестройка экономики в Кыргызстане привела к высвобождению работников, и тем самым появлению явной безработицы. Рыночные принципы формирования занятости и трансформация социально-трудовых отношений порождают новые явления и тенденции в трудовой сфере, что обуславливает остроту нерешенных проблем в социально-трудовой сфере.

Занятость является социально-экономическим явлением, а потому категорию за-

нятости необходимо рассматривать с двух позиций :

- как экономическую категорию;
- как социальную категорию.

Нынешний высокий уровень безработицы способствует массовой внешней миграции в поисках работы. За пределами страны находится 30 % экономически активного населения, и среди них львиную долю составляют молодые граждане. Учитывая демографические особенности страны с ожидаемым увеличением трудоспособного населения за счет молодых в течение следующего десятилетия, становится очевидным, что назрела необходимость обратить серьезное внимание на проблему занятости молодежи. Чтобы быть эффективной, политика занятости молодежи должна стать дифференцированной и нацеливаться на конкретные слои молодого населения, сочетая активную политику в области занятости с превентивными мерами, призванными улучшить возможности трудоустройства молодежи в более долгосрочной перспективе.

Рынок труда в Кыргызстане в переходный период в 1990-х гг. произошли серьезные политические и экономические изменения, которые оказали драматическое влияние на рынки труда в странах бывшего социалистического лагеря. Во время переходного периода изменились как спрос, так и предложение рабочей силы. В Кыргызстане в период с 1999 по 2004 гг., по официальным данным, трудоспособное население увеличилось примерно на 12 % (с 2613,7 тыс. до 2922,7 тыс. человек). Полная занятость, характерная для времени социализма, стала уже историей. За последние 6 лет предложение на рынке труда опережало спрос в среднем на 32%. (Программа «Национальная политика занятости КР до 2010 г.>) Произошли значительные секторальные изменения в экономике страны. Так, сократились промышленные отрасли, появились новые секторы, в основном в сфере услуг. Большое количество людей остались без работы, что существенно сказа-

лось на уровне экономической активности и занятости.

Численность занятого населения на 1 января 2012 года составила 2277,7 тыс. человек, число безработных 212,4 тыс. человек; уровень занятости составил 59,3%; уровень общей безработицы - 8,5%; уровень официальной безработицы на 1 сентября 2013 года по республике составил 2,4%, что на уровне прошлого года.

Число безработных, состоящих на учете в службе занятости, составило 95,6 тыс. чел., что на 0,4% меньше прошлого года; численность официально зарегистрированных безработных составила 58,8 тыс. человек, что на 0,6% меньше уровня прошлого года.

Количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости на 1 сентября 2013 года, составило 33,7 тыс. ед., в их числе преобладал спрос на рабочие специальности. По состоянию на 1 сентября 2013 года остались невостребованными 7,4 тыс. рабочих мест. На одно свободное рабочее место претендовало 13 человек.

Численность граждан, обратившихся в областные службы занятости на 1 сентября 2013 года, составила 100,1 тыс. чел. Из них получили консультации по вопросам законодательства о труде и занятости, о возможности профобучения и переобучения, по выбору профессии 52,3 тыс. человек.

Особенности молодежного сегмента рынка труда в Кыргызстане.

Одной из самых больших проблем для страны в настоящее время является интеграция молодых людей в рынок труда. Поэтому при реализации программы приоритеты необходимо придать данной категории населения. До настоящего времени внимание в основном уделялось явлению безработицы в целом. В значительной степени безработица среди молодежи, безусловно, отражает общий уровень безработицы в стране и состояние экономики. Молодежный рынок труда формируется молодыми людьми, нуждающимися в трудоустройстве. Необходимость обратить особое внимание на занятость молодежи обоснована прежде всего спецификой молодежного рынка труда, характеризующегося дополнительными барьерами для молодых трудоспособных граждан. Изменения совокупного спроса на труд и любые макроэкономические изменения особенно сильно отражаются на молодых, в частности, на тех, кто впервые вступает на рынок труда. Специфичность молодежного рынка труда и в том, что он характеризуется большей неустойчивостью и дисбалансом между спросом и предложением в силу изменений в профессиональной ориентации молодых людей и большим разнообразием. Так, ежегодно около 45-50 тысяч выпускников высших учебных заведений, получивших подготовку по множеству специальностей, выходят на рынок труда. Поскольку рынок ограничен, большая часть выпуск-

ников не может трудоустроиться по специальности. Та же часть, которая все-таки трудоустраивается, далеко не всегда находит работу по своей базовой специальности. Таким образом, для многих переподготовка становится единственным шансом получить работу. Поэтому высока доля тех, кто стремится получить второе высшее образование. Важно отметить, что молодежь, особенно впервые вступающая на рынок труда, не конкурентоспособна, поскольку большинство работодателей предпочитают нанимать на работу людей, уже имеющих профессиональные навыки и стаж работы по специальности. У молодежи меньше возможностей по сравнению с более взрослым населением для самозанятости и открытия своего бизнеса в силу того, что молодым не хватает навыков, финансовых ресурсов, у них нет залогового имущества для получения кредитов. Рост числа молодых людей, закончивших вузы, но оказавшихся безработными, означает для государства и общества потерю инвестиций, неиспользованные человеческие ресурсы.

Учеба вместо работы

В свое время прежнее руководство страны дало зеленый свет созданию множества высших учебных заведений в стране, исходя из нескольких соображений. Считалось, что высшее образование улучшит шансы молодежи на трудоустройство, а качество образования будет регулироваться рынком, и со временем в результате конкурентной борьбы ненужные, слабые и т.д. вузы сами собой исчезнут.

Трудовая миграция.

Другим уроком для Кыргызстана должна стать массовая миграция трудовых ресурсов за пределы страны. Экспорт избытка рабочей силы - это один из способов решения проблемы безработицы за счет уменьшения предложения рабочей силы внутри страны. В этом смысле наша страна - не уникальна, поскольку многие государства подходят к вопросу внешней трудовой миграции с прагматической точки зрения. С помощью трудовой миграции социальная напряженность в стране разряжается, к тому же налицо экономические выгоды в виде денежных переводов. Некоторые местные аналитики считают, что в данный момент для Кыргызстана это чуть ли не единственная стратегия развития, потому что отдельные секторы экономики, на которые возлагается надежда, попросту не конкурентоспособны.

Возможные пути улучшения ситуации с занятостью молодежи.

Политика занятости молодежи должна быть связана со стратегией развития молодежи и целевыми программами, а также координироваться с финансовой, кредитной, инвестиционной политикой государства и секторальными политиками (сельское хозяйство, образование, промышленность и др.). Отправным моментом должна быть четкая стратегия экономического и социального разви-

тия. Программы занятости обычно направлены либо на уменьшение предложения рабочей силы, либо на стимулирование спроса на рабочую силу (увеличение рабочих мест). Мировой опыт программ, направленных на стимулирование спроса на рабочую силу, включает выявление и подъем отраслей, имеющих потенциал развития в соответствии с конкурентными преимуществами страны, и набор фискальных, инвестиционных, кредитных программ, направленных на поддержку таких секторов.

Следует отметить, что в молодежном компоненте национальной политики занятости Кыргызской Республики упор делается на создание и укрепление молодежных бирж труда. Безусловно, это важный компонент программы занятости, который необходимо совершенствовать и развивать. Однако поскольку биржи труда играют роль посредников на рынке труда и призваны нейтрализовать несовершенство рынка, нельзя ожидать, что биржи труда окажут существенное влияние на общую ситуацию на молодежном рынке труда при условии, если не будут создаваться рабочие места. Важно сочетать данные меры с другими, прежде всего экономическими, а также превентивными мерами в плане улучшения качества профессионального образования и укрепления его связи с рынком.

Государственная политика борьбы с безработицей

Поскольку безработица представляет собой серьезную макроэкономическую проблему, выступает показателем макроэкономической нестабильности, государство предпринимает меры для борьбы с ней. Для разных типов безработицы, поскольку они обусловлены разными причинами, используются разные меры. Общими для всех типов безработицы являются такие меры как:

- выплата пособий по безработице;
- создание служб занятости (бюро по трудоустройству).

Для решения проблем молодежной занятости отправным моментом является макроэкономическая политика, которая будет направлена на обеспечение условий для развития национального рынка труда, на сохранение существующих рабочих мест и создание новых, создание возможностей для граждан заниматься продуктивной деятельностью.

- Необходимо прилагать усилия для координации налоговой политики, обеспечивать благоприятные условия для инвесторов и работодателей, которые создают новые рабочие места. Необходимы меры в области торговли и экспорта,

привлечения прямых инвестиций, развития малого и среднего бизнеса, семейного бизнеса в сельском хозяйстве. Важно координировать политику занятости с секторальными политиками.

- Учитывая низкую абсорбционную способность рынка труда, необходимо провести реформы в образовании таким образом, чтобы готовить конкурентоспособную рабочую силу с учетом спроса. Поощрять работу центров развития карьеры при вузах и центров занятости молодежи.

- Учитывая ограниченные возможности бюджета страны, ее огромный внешний долг, необходимо стимулировать мобильность рабочей силы, вносить изменения в налогообложение заработной платы, поощрять самозанятость. Интеграция теневого сектора или неформальной экономики – еще одна большая задача.

- Чтобы быть эффективной, политика занятости молодежи должна носить дифференцированный характер и нацеливаться на конкретных адресатов, на определенные сегменты молодежи. Особое внимание необходимо уделять впервые вступающим на рынок труда.

- Необходимо ориентировать международные организации на реализацию проектов, которые расширяли бы возможности для занятости молодежи на внутреннем рынке труда через кредитные программы, программы развития сообществ, развитие возможностей молодежного предпринимательства.

- Важно также уделять серьезное внимание изучению и мониторингу ситуации на молодежном рынке труда. Необходимо информировать население об общем содержании практических шагов, направленных на разрешение проблем на молодежном рынке труда, способствовать взаимодействию государственных и общественных структур, занимающихся вопросами молодежи.

## Литература

1. М. В. Каймакова. «Антикризисное управление». Текст лекций. Ульяновск : УлГТУ, 2009.
2. Государственное регулирование кризисных ситуаций: ключевые подходы, проблемы, аспекты совершенствования. Успенская Л., Шибанова-Поенко Е.А. 2012.
3. <http://moodle.intuit.kg/mod/page/view.php?id=6427>
4. <http://www.rae.ru/forum2012/187/337>
5. <http://www.aup.ru/books/m1388/>