

УДК 502.1

ОСОБЕННОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

К. Жумабаев

Рассматривается сущность экологического управления как путь научно обоснованного регулирования воздействия общества на природу. Отмечена необходимость обеспечения сохранения, восстановления и улучшения благоприятных условий жизни людей и развития производства и культуры.

Ключевые слова: экологическое управление; регулирование; воздействие; кризисный; окружающая среда.

ENVIRONMENTAL MANAGEMENT FEATURES

K. Zhumabaev

The nature of environmental management is considered as a way of a science-based regulatory impact of society on the nature. It shows a necessity to ensure the preservation, restoration and improvement of favorable living conditions, the development of production and culture.

Key words: environmental management; regulation; impact; crisis; environment.

Анализ истории развития взаимоотношения общества и природы показывает, что влияние человека на окружающую среду обусловлено их взаимодействием, и в связи с этим экологическое управление имеет три проблемы:

1. Рациональное природопользование.
2. Охрана и защита окружающей среды.
3. Обеспечение экологической безопасности.

Состоявшаяся в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конференция ООН по окружающей среде и развитию современного состояния окружающей природной среды в мировом масштабе признала его кризисным.

Одной из главных причин экологического кризиса является неспособность государственных структур остановить деградацию окружающей среды, стабилизировать положение и оздоровить окружающую природную среду. На Конференции была сформулирована также идейная установка о необходимости перехода человечества от экономической системы к эколого-экономической. В последние несколько десятилетий в мировом масштабе резко повысился интерес к проблемам экологического управления.

В плане обеспечения экологической безопасности населения наиболее серьезные последствия влекут за собой загрязнение территорий радиоактивными и другими вредными веществами, природные и техногенные аварии и катастрофы,

информационные войны и терроризм. Много бедствий приносит производственная деятельность различных предприятий, наносящая серьезный ущерб окружающей среде. Природный и техногенный риск являются факторами, определяющими качество жизни в регионах страны [1].

Вероятность возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций и тяжесть их последствий во многом зависят от конкретных характеристик промышленных и гражданских объектов. Все вышеупомянутые чрезвычайные ситуации в той или иной степени грозят выживанию человечества и вынуждают государства всего мира не только ликвидировать последствия подобных событий, но и быть к ним готовым, чтобы выйти из них с наименьшими потерями.

До недавнего времени основные направления и конкретные задачи управления природными ресурсами, охраны окружающей среды и защиты в чрезвычайных ситуациях не затрагивали проблем рыночных отношений в Кыргызской Республике, из-за чего отсутствовали соответствующие разработки по формированию экономического и правового механизма природопользования не только на региональном уровне, но и в республике в целом [2].

В связи с этим возникает объективная необходимость исследования сущности механизма управления экологическими процессами, создания модели экологического переустройства мира и до-

казать ее эффективность для удовлетворения научных, технических, экономических и социальных потребностей общества.

Формирование понятийного аппарата в данной области сопровождается большими терминологическими разночтениями. Часто в публикациях ученых и специалистов отождествляются понятия «охрана окружающей среды» и «экологическое управление», отсутствует четкое разграничение этих понятий.

Следовательно, возникает убедительная необходимость последовательного рассмотрения механизма формирования терминов «охрана окружающей среды» и «экологическое управление». Для этого требуется определить смысл каждого из них и их разницу.

Как показывают исследования [3, 4], когда речь идет о применении экологически ориентированных методов управления, то этому соответствует англоязычный термин «environmental management» и близко по смыслу к управлению качеством «quality management».

В таблице 1 приведены эквиваленты перевода этих терминов, встречающихся в публикациях как синонимы с английского языка на русский.

Таблица 1 – Эквиваленты перевода терминов, встречающихся в публикациях как синонимы, с английского языка на русский

Английский термин	Эквивалент перевода, предложенный в стандарте ИСО 8402: 1994	Эквивалент перевода, предложенный в других публикациях [3]
Environmental management system	Система управления охраной окружающей среды	Система экологического управления
Environmental policy	Политика в области охраны окружающей среды	Экологическая политика предприятия
Environmental aspects	Аспекты охраны окружающей среды	Анализ исходного состояния охраны окружающей среды. Экологические аспекты

Управление – функция организованных систем, обеспечивающая сохранение их структуры, поддержание режима деятельности, реализацию ее программы и цели. В наиболее общем виде – это процесс непрерывного взаимодействия управляющего органа и управляемого объекта, цель которого обеспечить нормальное функционирование системы как совокупности элементов, находящихся

в отношениях и связях между собой и образующих определенную целостность, единство.

Основные этапы процесса управления [5]:

- сбор и обработка информации;
- ее анализ, диагноз и прогноз, систематизация (синтез), установление на этой основе цели (целеполагание);
- выработка решения, направленного на достижение цели;
- последовательная конкретизация общего решения в виде планирования, программирования, проектирования, выработки конкретных (частных) управленческих решений;
- организация деятельности для выполнения решения;
- контроль за этой деятельностью (включая вопросы подбора и расстановки кадров);
- сбор и обработка информации о результатах деятельности и новый цикл этого непрерывного в идеале процесса.

Управление как система предполагает наличие подсистем:

- организации отношений ее элементов;
- режима ее функционирования в виде совокупности определенных механизмов, действующих под определенным контролем согласно определенным нормам;
- развития по известной программе в направлении какой-то цели.

Применительно к экономическим процессам управление – это сознательное воздействие человека на объекты и процессы, а также на участие в них людей, осуществляемое с целью придать определенную направленность хозяйственной деятельности и получить желаемые результаты.

В экономике в качестве *субъектов управления* чаще всего выступают хозяйственные руководители, многочисленные органы управления.

Объекты управления – это предприятия, трудовые коллективы, работники, факторы производства в виде орудий и предметов труда, природные ресурсы, научно-технический и информационный потенциал.

Управляющие воздействия представлены законами, указами, планами, программами, постановлениями, нормативами, рекомендациями, инструкциями, материальными и финансовыми стимулами и рычагами, моральным воздействием.

Обратные связи – это результаты непосредственных наблюдений и контроля со стороны субъекта управления, статистическая и текущая отчетность, бухгалтерская документация.

Однако в отличие от других видов и типов управления экологическое управление имеет свои

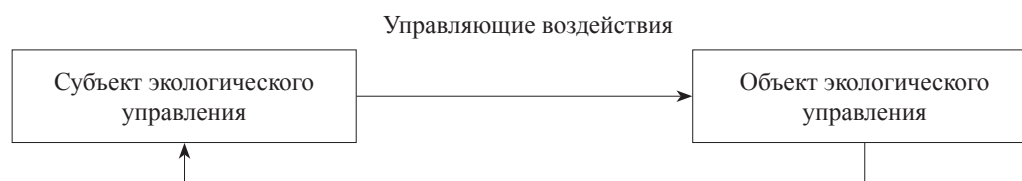


Рисунок 1 – Схема типового элемента управления

специфические особенности, которые требуют исследования и конкретизации.

Механизм управления любой областью хозяйственной деятельности, как это вытекает из общей теории управления, может осуществляться и эффективно функционировать в единстве таких основных функций, как организация, планирование, прогнозирование, регулирование, учет и контроль [6].

В XX веке сформулировалась самостоятельная наука, изучающая общие принципы управления вне зависимости от того, где имеет место управление, по отношению к каким объектам. Эта наука, изучающая общие законы управления в живой и неживой природе, в технике и экономике, получила название «кибернетика». Значительный вклад в развитие кибернетики внес американский ученый Норберт Винер, которого иногда называют «отцом кибернетики» [7].

Предложенная нами схема экологического управления исходит из единой схемы управления, характерной для всех его форм и видов (рисунок 1).

Согласно этой схеме, *субъект управления* вырабатывает управляющее воздействие в виде команд, сигналов, которые передаются объекту управления.

Объект управления, воспринимая управляющее воздействие, изменяет свой образ действий в соответствии с переданным ему управляющим сигналом.

О том, что объект принял и отработал команду, отреагировал на управляющее воздействие, субъект управления узнает, получая информацию в виде *обратной связи*. В зависимости от этой информации субъект вырабатывает новые управляющие воздействия, либо признает переданный ранее сигнал удачным. И на определенное время дают возможность объекту развиваться в указанном направлении.

Мы считаем, что та часть кибернетики, которая изучает, исследует процессы управления в окружающей человека среде, может быть названа «экологической кибернетикой».

Субъектами экологического управления (ЭУ) могут быть: человек, юридические лица, государ-

ство и его институты управления, мировое сообщество. Выделение методов ЭУ основывается на особенностях и повторяемости конкретных управленческих ситуаций.

При повторяющихся, типичных ситуациях осуществляется регулирующее нормативное воздействие (Закон), а в ситуациях особенных, неповторяющихся осуществляется единовременное разовое воздействие (акт) [2].

В системе мер по экологическому управлению исключительно важная роль принадлежит Закону. В частности, он с экологических позиций регулирует все виды деятельности, влияющие на состояние окружающей природной среды, уделяя преимущественное внимание регулированию отношений в области производства материальных благ и развития экономики.

Экологическое законодательство предполагает совершенствование разработки пакета законов, систематизированных сводов законов – кодексов, относящихся к экологическим элементам окружающей природной среды: о Земле, воде, атмосферном воздухе, флоре, фауне, недрах.

Подзаконные акты – Указы, постановления, решения, распоряжения. Они должны быть основаны на Законе и не должны противоречить Закону.

Задача ЭУ здесь обеспечить качество окружающей природной среды. Ее качество, таким образом, включает в себя различные его стороны – свойства, структуру, состав, функции, место в природном процессе и т. д., которые в своей совокупности образуют экологическое качество окружающей среды и его элементов.

В связи с этим представляется целесообразным, внедрить термины «экологический эталон количества», «экологическая мера», «экологические нормы и нормативы (ЭНиП)», «экологическая стандартизация», определяющие единство качественной и количественной стороны элементов окружающей природной среды.

В рамках такой модели, членами которой являются отдельные государства и где субъектом ЭУ является мировое сообщество, происходит проведение совещаний, конференций и симпозиумов по важнейшим проблемам экологии. Решениям, вы-

несенным на них, в некоторых случаях придается сила нормативных актов, и их юриспруденция распространяется на государства, подписавшие и ратифицировавшие данные документы.

Источниками управленческого воздействия в таких формированиях являются: международные договоры, соглашения, конвенции, а также решения конференций, совещаний, хартии и заявления, носящие рекомендательный характер.

Международные стандарты по управлению охраной окружающей среды направлены на то, чтобы обеспечить организации такими элементами эффективной системы управления, которые могут применяться вместе с другими требованиями к административному управлению для оказания помощи в достижении экономических целей и задач в области охраны окружающей среды.

Основная суть этих рекомендаций – обеспечение экологической безопасности. Это направление должно учитываться в экополитике государства.

По определению автора, экологическое управление есть процесс регулирования экономических интересов общества и экологических требований к ним в целях обеспечения экологической безопасности населения, рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения качества окружающей природной среды как в естественных условиях, так и в условиях хозяйственной деятельности.

Каждый объект экологического управления должен изучаться соответствующей дифференцированной экологической наукой.

- По нашему мнению, объектами ЭУ являются:
- (хотя и в не полной мере) Вселенная, или Космос, может быть объектом управления, как и любые экономические или социальные объекты, подвергающиеся конкретным изменениям по воле субъекта управления, распоряжающегося этими объектами;
 - иерархические объекты ЭУ – человек. Человек – субъект экологического управления, управляя экологическими процессами, сам он одновременно является и объектом экологического управления. Либо как гуманитарная физическая единица требует защиту самого себя;
 - интегрированные объекты ЭУ – окружающая природная среда, или экология – как природный объект. *Дом (oikos)* – объект, принадлежащий только и сугубо только человеку. Поэтому главный объект, заселяющийся в природном

доме, – человеческое общество. Все остальное – элементы окружающей человека среды. Это значит, что каждый элемент окружающей среды должен нести полезные для человека свойства, участвовать в поддержании естественного баланса природных компонентов и их устойчивого существования.

Дифференцированные объекты ЭУ – Земля, атмосферный воздух, подземные и поверхностные воды, недра, флора и фауна.

Таким образом, в результате анализа отечественных и зарубежных источников определена сущность экологического управления. Анализ существующей практики организации экологического управления показал, что в народном хозяйстве еще окончательно не сформирована отраслевая система управления экологическими воздействиями на окружающую среду как одного из важнейших инструментов повышения эффективности государственного управления.

Традиционные методы организации природоохранной деятельности не соответствуют современным экологическим требованиям и не направлены на активный поиск и внедрение систем экологического управления.

Одним из путей решения этой задачи является разработка методов и рекомендаций по организации экологического управления на основе теоретических исследований и результатов аналитической деятельности автора.

Литература

1. Курс экономики / под ред. Б.А. Райзберга. М.: ИНФРА, 1997. 720 с.
2. Организация процессов управления / под общ. ред. Г.Х. Попова. М.: Экономика, 1974.
3. Сборник документов по системам управления охраной окружающей среды. М., 1997. 173 с.
4. Камышев А.И. Повышение роли службы качества в обеспечении результативности, эффективности и успеха организации / А.И. Камышев // Стандарты и качество. 1997. № 6. С. 12–18.
5. Указ Президента КР «О структуре центральных органов исполнительной власти» № 92 от 3 апреля 1998 года // Наша газета. 1998 г. 4 апреля.
6. Экологические управления // Стандарт ИСО 8402: 1994 «Управление качеством и обеспечение качества: Словарь». М., 1997.
7. Lovelock I.E. Gaia: A new look at life on Earth / I.E. Lovelock. Oxford etc: Univ. Press, 1979. XI; 157 p.