



Нефедова Т. Г. ст. преп. КазНУ, Алматы, Казахстан

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ МИРА.

Независимость любой страны в современном мире определяется в первую очередь обеспеченностью продовольствием, в связи с этим проблема рационального использования сельскохозяйственных земель является важным звеном аграрной политики государства.

An independence of any country in the modern world is determined first of all by the food supply, in this connection a problem of the rational use of agricultural earth is an important link of the state agrarian policy.

Главное природное богатство страны – ее земельные ресурсы, основа его экономического и социального благополучия.

Независимость любой страны в современном мире определяется в первую очередь обеспеченностью продовольствием, в связи с этим проблема рационального использования сельскохозяйственных земель является важным направлением аграрной политики государства.

Обеспечение рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и повышение плодородия почв, охрана земельных ресурсов в комплексе с другими мероприятиями по охране окружающей среды в современных условиях имеет исключительную актуальность.

Проблема рационального использования земель сельскохозяйственного назначения является одной из важной для любого государства, но в силу изменяющихся политических и социально-экономических условий¹, многие вопросы данной темы, оказываются недостаточно разработанными, и требуют дальнейшего изучения и совершенствования

В соответствии с этим необходимо изучить зарубежный опыт по организации и использования сельскохозяйственных земель, а также проанализировать современное состояния использования земель сельскохозяйственного назначения, и разработать основные направления составления проектов по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения.

Одним из основных свойств земли как средство производства в сельском хозяйстве, является наличие на ее поверхности плодородного слоя – почвы. Мировая наука поставила плодородие в число актуальных современных проблем, поскольку тенденции его снижения и деградации природно-хозяйственных свойств земли отмечают многие государства.

Требования в отношении рационального использования земли определяются не только необходимостью обеспечения воспроизводства плодородия почв и восстановления первоначальных свойств и качеств, но и повышением эффективности ее использования.

Опыт зарубежных стран показывает большое разнообразие инструментов по обеспечению рационального использования земельных ресурсов. Среди основных подходов, которые используются в мире, следует выделить следующие:

-принудительное изъятие земель в общественных целях (строительство дорог, школ, уплаты налогов, разделения крупных землевладений), также имеются случаи изъятия заброшенных или неиспользуемых земель;

-осуществление мероприятий по организации рационального использования и охраны земель;

-квалификационные и иные требования для исключения недобросовестных покупателей и собственников;

-поэтапное предоставление земель.

В Канаде государственное землеустройство находится в ведении Феде-



рального Департамента сельского хозяйства и продовольствия страны. Непосредственные работы проводит Канадская почвенно-информационная служба (Canadian Soil Information Service) и Служба по охране природы (Agri-Environment Services Branch), в ведении которой находятся: подведомственная организация – Администрация по восстановлению земель степей (Prairie Farm Rehabilitation Administration), а также Национальная земельно-водная информационная служба (National Land and Water Information Service), Бюро по сельскохозяйственной природоохранной политике (Agri-Environmental Policy Bureau). Даная служба имеет региональные офисы (управления), расположенные в 7 провинциях Канады.

Основными направлениями деятельности Федеральных министерств сельского хозяйства Канады являются следующие:

- изучение сельских территорий страны (инвентаризация земель, оценка качества почв и местоположения земель, исследование земель в бассейнах рек и др.);
- разработка и сопровождение федеральных программ рационального землепользования и охраны природных ресурсов (Conservation Programs);
- разработка планов и проектов ландшафтного (природоохранного) землеустройства (Individual Conservation Plans, Landscape Plans and Projects);
- экономическое стимулирование рационального землепользования;
- осуществление консультационной деятельности, международного сотрудничества и организация научно-исследовательских работ [1].

По количеству обрабатываемых земель Канада занимает пятое место в мире. Землеобеспеченность составляет 33,3 га общей площади на человека. Большая часть земель Канады (90,3%) находится в государственной собственности. Учет, регистрация земель и землеустройство поддерживается федеральными законами и основными земельными законами провинций.

Здесь, пока еще не существует законов, которые устанавливают ответствен-

ность за нерациональное использование земельных ресурсов и их деградацию в результате сверхинтенсивного использования, таких как чрезмерный выпас скота, усиленное применение удобрений. Для решения данных вопросов правительство Канады принимает специальные программы, создающие определенные стимулы к эффективному хозяйствованию. К примеру, по федерально-провинциальной программе «Соглашение по охране почвенных ресурсов», принятой в 1989 году, фермерам предоставляют субсидии для вывода из сельскохозяйственного оборота деградированных земель, а соответствующим организациям выделяют средства на картографирование почвенного покрова, проведение научных исследований.

В Канаде, инвентаризация земель построена по принципу оценки возможностей земель для различных видов их хозяйственного использования и включает:

- оценку и классификацию земель по возможности их использования в сельском хозяйстве
- оценку и классификацию земель по возможности их использования в лесном хозяйстве
- определение пригодности земель для рекреационного использования
- определение пригодности земель для воспроизводства диких копытных животных и водоплавающих птиц
- обзор современного использования земель
- социально-экономическая классификация земель
- координирование данных инвентаризации

В работе по инвентаризации земель принимают участие все министерства и ведомства, связанные с использованием природных ресурсов.

Сельскохозяйственная освоенность территории Швеции составляет 9%. Основным инструментом планирования и организации рационального использования и охраны земель являются проекты консолидации земель. Они позволяют эффективно перераспределять земли с точки зрения



эффективного использования их землевладельцами.

Консолидация земель является одним из эффективных средств развития сельской местности, которая улучшает благосостояние сельского населения и способствует более рациональному использованию сельских территорий.

Франция – это высокоразвитое западноевропейское индустриально-аграрное государство. Сельскохозяйственная освоенность территории составляет 54,3%, распаханность – 32%. Земли сельскохозяйственного назначения почти полностью являются собственностью физических лиц.

Внутренняя земельная политика Франции направлена, прежде всего, на рациональное использование земель и их охрану. Деятельность по организации рационального использования и охране земли строит на основе проектов землеустройства, которые разрабатывают различные компании. К числу основных относятся общества по землеустройству и сельскому обустройству территории. Организацией использования земли занимаются также государственные учреждения национальных парков (в горных районах), региональные центры лесной собственности и др. Для адаптации фермерских хозяйств к новым социально-экономическим условиям и усилению природоохранной направленности их деятельности поощряется разработка «проектов аграрных предприятий», в которых существенное влияние уделяют организации рационального использования и охране земель.

Национальный Закон об ориентации территориального устройства и развития провозглашает принципы равноправного развития всех территорий страны. В отличие от Закона о земельной ориентации от 30 декабря 1987 г., где сельские территории рассматривают как «неиспользуемый земельный резерв», в последнем законе предусматривают комплексное развитие сельских территорий на основе планов и проектов обустройства земель и их охраны. Этому способствует также и Закон об усилении охраны окружающей среды.

В конце 90-х годов государство констатировало, что проводимая в предшествующие 30 лет политика территориального устройства и регионального развития недостаточно эффективна и не обеспечила рациональное использование и охрану земель. Это определило современную земельную политику Франции, опирающуюся на землеустроительные мероприятия и гармоничное развитие всех территорий.

Законодательством Франции предусмотрена возможность изъятия в публичную собственность необрабатываемых сельскохозяйственных земель. То же самое предусмотрено Германией, Испанией, Норвегией.

Основной задачей планирования и организации рационального использования земель и их охраны за рубежом является регулирование отношений земельной собственности, прав её реализации (купли-продажи, аренды, дарения, наследования и т. п.) и создание условий для эффективного использования земельных участков.

Во всех демократических странах, отличающихся развитой системой управления земельными ресурсами, планы развития территорий и проекты землеустройства являются основными документами, определяющими целевое назначение и характер использования земли, и носят открытый характер. Они подлежат обязательному обнародованию и широкому обсуждению на стадии разработки предварительного проекта (плана) и его согласования. Это делается для того, чтобы учесть совокупность интересов государства, регионов, муниципалитетов и отдельных физических и юридических лиц в области развития землевладения и землепользования в перспективе, а также в целях появления возможных альтернативных вариантов организации рационального и эффективного использования земель и их охраны, которые могут быть лучше предлагаемых проектировщиками.

Анализ роли землеустройства в зарубежных странах позволяет установить следующие закономерности:

-на всех исторических этапах общественного развития землеустройство явля-



ется орудием в руках государства, предназначенным для укрепления прав собственности на землю и организации ее использования в интересах различных слоев населения, проведения в жизнь государственной земельной политики;

-успех земельных реформ и крупных земельных преобразований обеспечивался только в тех случаях, когда государство создавало новые или укрепляло существующие землеустроительные органы, подготавливало соответствующую законодательную базу, осуществляло финансирование землеустройства и подготовку кадров;

-преследуя первоначально чисто технические и юридические цели по измерениям, отводам, отграничению земель и закреплению прав земельной собственности, землеустройство в последующем перерастает в сложное и многогранное социально-экономическое явление [3].

На основе вышеизложенного можно заключить, что в большинстве экономически развитых зарубежных государств территориальное (пространственное) планирование является одним из главных рычагов осуществления земельной политики. Оно не входит в сферу градостроительной деятельности, а находится в системе землеустройства, которая решает все вопросы, связанные с планированием, организацией рационального использования земель и их

охраны, а также контролем развития землепользования.

Земельные ресурсы, основа его экономического и социального благополучия страны и основное природное богатство. В современном мире независимость любой страны определяется в первую очередь обеспеченностью продовольствием, которая решается рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Опыт землеустройства на землях сельскохозяйственного назначения в США и Канаде, С.Н. Волков, 2012 г.
2. Землеустройство и управление землей в Австралии, С.Н. Волков. 2010г.
- 3.Есполов Т.И., Сейфуллин Ж.Т. Управление земельными ресурсами – учебное пособие, Алматы: КазНАУ, Агроуниверситет,2004г, - 284с,
- 4.Подольский Л.И. Землеустройство: общественно-экономическая теория. -А.,- 2000.-115с.
5. <http://thenews.kz>