

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИКИ КР

*аспирант Омурзакова Ж.Т., рук.: д.э.н., проф. Касымова В.М.*

*В статье говорится о роли государства в регулировании электроэнергетики как базовом условии эффективного функционирования отрасли, решения задач её развития, а также обеспечения национальной энергетической безопасности.*

*In clause is spoken about a role of the state in regulation of electric power industry as by a base condition of effective functioning of branch, decision of tasks of its development, and also maintenance of national power safety.*

Участие государства в регулировании электроэнергетики является базовым условием эффективного функционирования отрасли, решения задач её развития, а также обеспечения национальной энергетической безопасности.

В данном контексте государство реализует как особые полномочия, актуальные для всей экономической структуры страны в целом (нормативно-правовое регулирование, налогообложение, обеспечение финансовых программ в рамках бюджетов различных уровней), так и комплекс мер, носящих целевой характер (принятие отраслевых программ, стимулирование инвестиционных проектов, разработка и внедрение специальных механизмов управления в отдельных сегментах отрасли). Существенно, что электроэнергетика неразрывно связана с деятельностью естественных монополий, что обуславливает постоянное государственное присутствие в работе отрасли. Вопросы транспортировки энергии, обеспечения работоспособности инфраструктуры в этой сфере остаются под контролем государства из-за объективной сложности осуществления либеральных преобразований в обозначенных сферах, а главное - в силу необходимости обеспечения их стабильного функционирования.

Государственное регулирование в области электроэнергетики осуществляется в целях:

- максимального удовлетворения спроса потребителей энергии и защиты прав участников рынка электрической и тепловой энергии путем создания конкурентных условий на рынке, гарантирующих потребителям право выбора поставщиков электрической и тепловой энергии;
- обеспечения надежного и стабильного функционирования электроэнергетического комплекса ;
- обеспечения выполнения общественных функций энергетики, как особо важной системы жизнеобеспечения и энергетической безопасности страны и регионов [1]

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) в Кыргызской Республике состоит из энергетических отраслей. Каждая энергетическая отрасль, а также осуществляемая в такой отрасли деятельность, регулируются положениями Закона “Об энергетике” от 30 октября 1996г №56 и другими законодательными и нормативными актами Кыргызской Республики. В статье 3 данного закона предусмотрено разделение функций Правительства КР и создание независимого регулятивного органа в ТЭК [3]:

- Правительство Кыргызской Республики разрабатывает электроэнергетическую политику и внедряет ее в жизнь в соответствии с утвержденной Национальной энергетической программой.
- Уполномоченный государственный орган по выработке политики в сфере энергетики обеспечивает баланс интересов производителей и потребителей электро- и теплоэнергии, населения, проживающего в регионах строительства электростанции.
- Государственные и негосударственные юридические и физические лица, производящие, передающие, распределяющие или продающие электро-, теплоэнергию, должны отвечать за безопасное, надежное, эффективное управление своими предприятиями и свою производственно-хозяйственную деятельность.
- Уполномоченный государственный орган по контролю и надзору в сфере энергетики осуществляет надзор и контроль за обеспечением надежности, технической безопасности и бесперебойности выработки, передачи, распределения и потребления электрической, тепловой энергии и природного газа, а также за эффективностью их использования.

*(В редакции Законов КР от 10 августа 2007 года N 146, 16 мая 2008 года N 85, 24 июня 2013 года N 98)[1,2013]*

Основными целями государственного регулирования является разработка тарифов на электрическую, тепловую энергию и природный газ с целью:

- обеспечение энергетической безопасности страны;
- поддержание надежного энергоснабжения потребителей;
- установление тарифов на уровне, обеспечивающем интересы потребителей и производителей электроэнергии;
- развитие генерирующих мощностей электростанций и межсистемных связей.

Государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию позволяет государственным органам влиять на экономические и социальные процессы в стране. Тарифная политика в электроэнергетике используется в качестве эффективного экономического механизма при формировании приоритетов в развитии различных отраслей производства и регионов.

При государственном регулировании тариф на электроэнергию определяется по методу «затраты плюс». Тарифы устанавливаются такими, чтобы они компенсировали затраты на производство, передачу, распределение и сбыт электроэнергии, а также обеспечили необходимую прибыль предприятиям электроэнергетики.[1]

Государственный регулятор состоит в том, что оно заставляет производителя снижать себестоимость на электроэнергию. В то время как усилия организации электроэнергетики направляются на то, чтобы убедить регулирующий орган в том, что понесенные ею затраты объективны.

Основные принципы государственного регулирования тарифов заключаются в следующем:

- экономическое обоснование издержек и прибыли предприятий электроэнергетики при расчете и установлении тарифов;
- установление тарифов на уровне, обеспечивающем баланс интересов производителей и потребителей энергии;
- обязательность поставок электроэнергии всем потребителям по установленным тарифам;
- открытость, доступность материалов регулирующих органов, утверждающих тарифы;
- содействие проведению энергосберегающих мероприятий потребителями электроэнергии.

В условиях государственного регулирования сохраняется принятое ранее разделение потребителей энергии на различные группы. Все потребители электрической энергии разделены на базовые, бюджетные, население и прочие.

Уполномоченный государственный орган по выработке политики в сфере энергетики устанавливает тарифы с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в соответствии со следующими принципами:

- цены должны отражать полную стоимость производства, передачи и распределения тепловой или электроэнергии, включая затраты на производство и техническое обслуживание, возмещение капитальных затрат, привлечение инвестиций и процентную ставку возврата;
- изменение цен не должно вызывать внешних экономических трудностей у производителей или потребителей;
- запрещается дискриминация по установлению тарифов по предоставлению энергетических услуг и электроэнергии, включая их качество;
- все потребители одинаковой группы с одинаковыми характеристиками потребления, обслуживаемые одним распределяющим предприятием, должны получать равные тарифы и обслуживание;
- тарифы для каждой группы потребителей энергии отражают полную стоимость предоставляемых электроэнергии и энергетических услуг;
- субсидии из одной группы потребителей в другую запрещены;

- тарифы устанавливаются таким образом, чтобы отразить разницу в стоимости предоставляемых электроэнергии и энергетических услуг в разное время года и разное время суток, а также различных видов и качества энергетических услуг или электроэнергии, когда у потребителей будет возможность выбора.

В соответствии положения от 21 апреля 2010 г. №93 «О тарифах на электрическую энергию» №94 « О тарифах на тепловую энергию, горячее водоснабжение и техническое обслуживание внутридомовых систем теплоснабжения» Исполнительный совет Государственного департамента по регулированию ТЭК при Минэнергопром КР установило тарифы:.

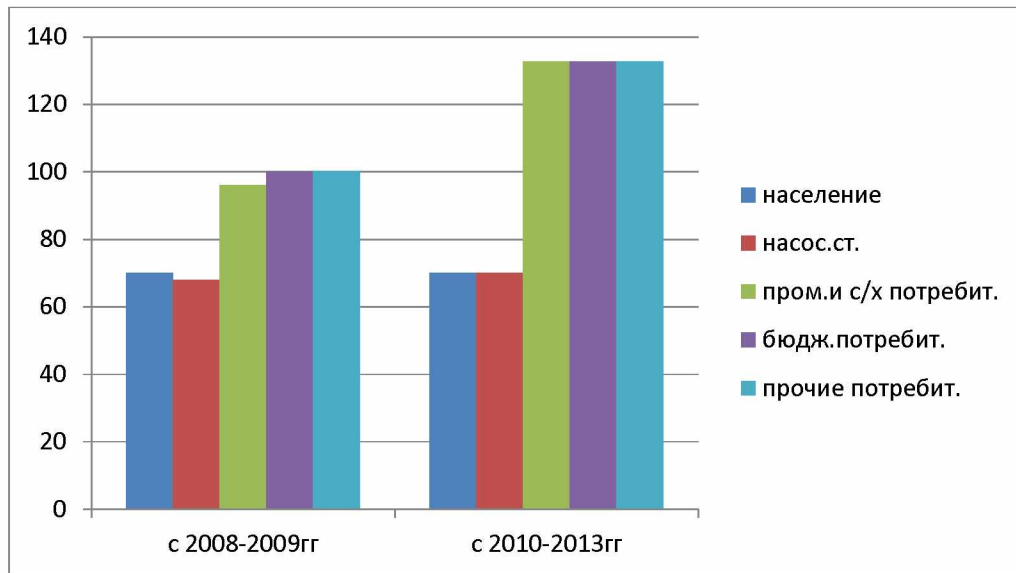


Рис.1 Тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей с 2010-2013гг.(без учета налогов)

Госдепартамент уполномочен устанавливать тарифы на тепловую энергию и электрическую энергию только на внутреннем рынке. Цены на экспорт электроэнергии определяются межправительственными соглашениями.

1. Для абонентов, проживающих в тяжелых, неблагоприятных условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах установлена компенсация 50% при оплате за пользование электроэнергией на бытовые нужды:

- в летнее время, с 1 мая до 1 октября – в объеме 100 кВтч электроэнергии в месяц;
- в зимнее время, с 1 октября до 1 мая – в объеме 220 кВтч в месяц.

Долг по высокогорья за 6 мес. 2013г. – 62,6млн.с.

2. Ежемесячная компенсационная выплата за электроэнергию 200с. к пенсиям, не превышающим 4000 с.

3. Ежемесячная денежная компенсация взамен льгот в размере от 1000 до 7000 с. (установлена с 1 января 2010г. в целях оптимизации льгот в условиях изменной тарифной политики). Частично выполняется для чернобыльцев, пенсионеров

4. Ежемесячная доплата 200с. к зарплате работников бюджетной сферы, среднемесячная зарплата которых не превышает 5000 с.

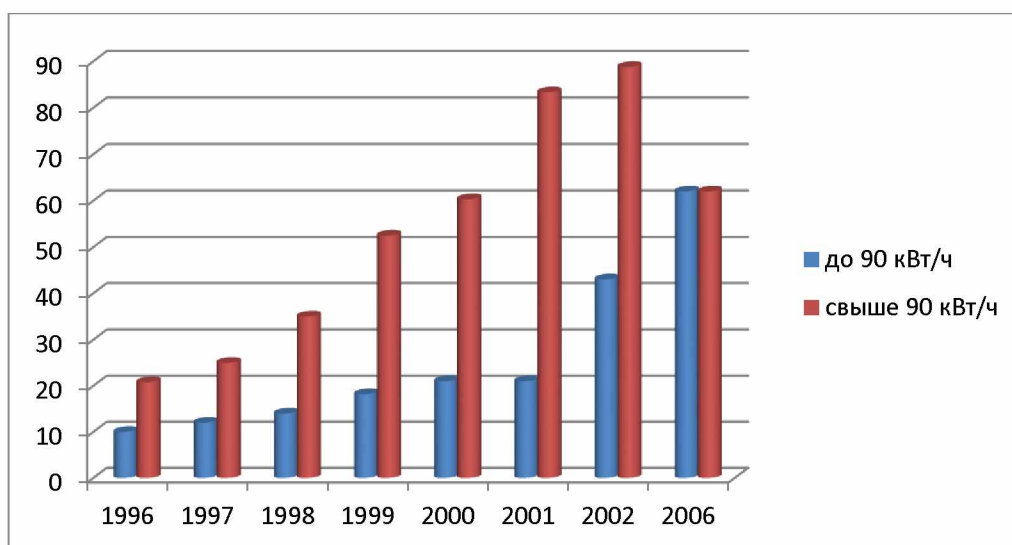


Рис.2 Тарифная политика с 1996-2006гг.

Из рис.2 видно, что с каждым годом увеличивается потребление энергией.

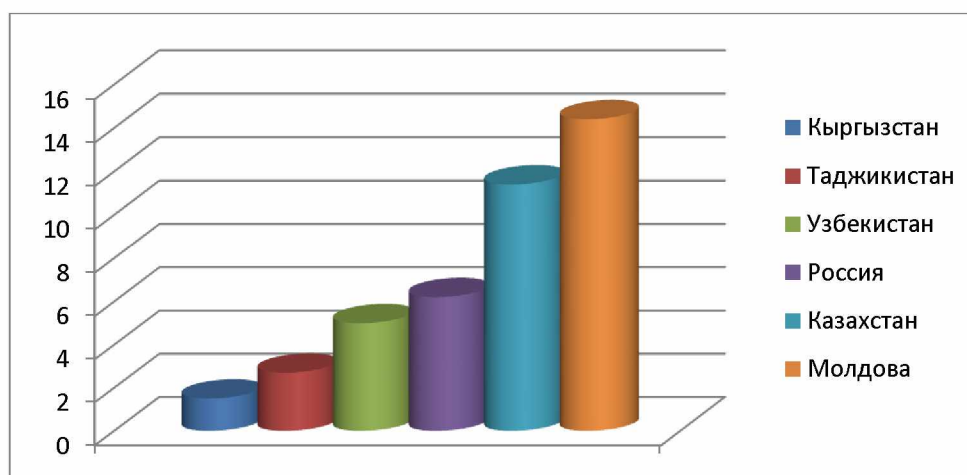


Рис.3 Сравнительный анализ с тарифами на э/э стран СНГ

Для сравнения можно привести ситуацию с тарифами стран СНГ. Если в КР тариф составляет 1,5 цента, то в Таджикистане с аналогичными условиями население платит 2,7 цента за

кВт/ч, в Узбекистане -5 центов, в России – 6,2 цента, в Казахстане -11,4 цента, а в Молдове -14,4 цента за кВт/ч, что почти в 10 раз больше, чем в нашей стране.

**Тариф на тепловую энергию и горячую воду для потребителей  
ОАО «Бишкектеплосеть», структурных подразделений**

**ОАО «Электрические станции», а также для населения, получающего тепловую энергию и горячую от котельных ГП «Кыргызжилкоммунсоюз», КП «Бишкектеплоэнерго» и других предприятий  
(без учета налогов)**

№	Группа потребителей	Ед. изм.	Тариф
<b>1</b>	<b>Тарифы на тепловую энергию</b>		
1.1	Население		
	на цели отопления	сом/ Гкал	715,0
	на цели горячего водоснабжения	сом/ Гкал	518,04
1.2	Бюджетные потребители	сом/ Гкал	929,2

1.3	Промышленные потребители	сом/ Гкал	929,2
1.4	Прочие потребители	сом/ Гкал	929,2
<b>2</b>	<b>Тарифы на горячую воду</b>		
2.1	Население		
	<i>по прибору учета горячей воды</i>	сом/м <sup>3</sup>	41,1
	<i>по норме потребления (4,8 м<sup>3</sup> в месяц на 1-го человека)</i>	сом/месяц с 1-го человека	197,28
2.2	Бюджетные потребители	сом/м <sup>3</sup>	60,0
2.3	Промышленные потребители	сом/м <sup>3</sup>	60,0
2.4	Прочие потребители	сом/м <sup>3</sup>	60,0

**Тариф на услуги по техническому обслуживанию внутридомовых систем отопления и горячего водоснабжения, находящихся в общей долевой собственности владельцев квартир многоквартирных домов жилищного фонда  
(без учета налогов)**

№	Группа потребителей	Ед. изм.	Тариф
<b>1</b>	<b>Тарифы на техническое обслуживание внутридомовых систем отопления (в месяц)</b>		
1.1	Население	сом/м <sup>2</sup>	0,40
1.2	Бюджетные потребители	сом/м <sup>2</sup>	0,40
1.3	Промышленные потребители	сом/м <sup>2</sup>	0,40
1.4	Прочие потребители	сом/м <sup>2</sup>	0,40
<b>2</b>	<b>Тарифы на техническое обслуживание внутридомовых систем горячего водоснабжения (в месяц)</b>		
2.1	Население	сом/м <sup>2</sup>	0,20
2.2	Бюджетные потребители	сом/м <sup>2</sup>	0,20
2.3	Промышленные потребители	сом/м <sup>2</sup>	0,20
2.4	Прочие потребители	сом/м <sup>2</sup>	0,20

Государственный департамент по регулированию ТЭК на данный момент проводит работу по выработке новой тарифной политики. И один из таких вариантов ввод социальной нормы потребления электроэнергии. Для того чтобы охватить большую часть населения социальной нормой потребления электроэнергии, предлагается установить социальную норму больше вышеуказанного среднемесячного потребления 1 абонента – в межотопительный период ( апрель-сентябрь). Это означает, что при потребления электроэнергии бытовым абонентом в пределах нормы потребления абонент производит оплату за весь потребленный объем по социальному тарифу. Когда бытовой абонент использует электроэнергию в объеме, превышающему норму потребления на бытовые нужды, оплата за весь потребленный объем будет производиться уже по себестоимости электроэнергии. Следует отметить, что около 70% населения потребляет электроэнергию в пределах вышеуказанных норм потребления.

Таким образом ввод социальной нормы потребления электроэнергии для бытовых абонентов, позволит снизить негативное воздействие от повышения тарифов для населения с низким уровнем дохода.

**Литература**

1. Цапелик, В.Е. регулирование естественных монополий [Текст] / В.Е.Цапелик//Общество и экономика. -1996. -№8.
2. Закон Кыргызской Республики г.Бишкек, от 28 января 1997 года №8 «Об электроэнергетике» Электронный ресурс.- Режим доступа: <http://regulator tek.kg/ru/content/zakon-kr-ot-28-yanvary-a-1997g-no7-ob-elektroenergetike>
3. Закон Кыргызской Республики г.Бишкек, от 30 октября 1996 года №56 «Об энергетике» Электронный ресурс.- Режим доступа: <http://regulator tek.kg/ru/content/zakon-kr-ot-30-oktyabry-a-1996-goda-no5-ob-energetike>
4. Постановление от 21 апреля 2010г. №93 «О тарифах на электрическую энергию» Электронный ресурс. - Режим доступа: <http://regulator tek.kg/ru/content/postanovlenie-no93-ot-21-aprelya-2010-goda-o-tarifah-na-elektricheskuyu-energiyu>
5. Постановление от 21 апреля 2010г. №94 «О тарифах на тепловую энергию, горячее водоснабжение и техническое обслуживание внутридомовых систем теплоснабжения» Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://regulator tek.kg/ru/content/postanovleniya-ot-20-aprelya-no94-o-tarifah-na-teplovuyu-energiyu-goryachee-vodosnabzhenie-i>
- 6.