

УДК 321.011:341

ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СФЕРЕ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА

А.Б. Молдокеева

Описаны этапы развития политико-правовой базы обеспечения суверенитета после Второй мировой войны и до наших дней, рассмотрены принципы международного права, регламентированные Организацией Объединенных Наций, а также проанализированы подходы к пониманию государствами содержания суверенитета на основе признания принципа суверенного равенства всех государств.

Ключевые слова: суверенитет; принципы международного права; трансформация; легитимность; государство; глобальные проблемы; международные отношения.

TRANSFORMATION OF INTERNATIONAL LAW IN REGULATORY AREAS OF STATE SOVEREIGNTY

A.B. Moldokeeva

This article describes the stages of development of the political and legal framework of the sovereignty after the Second World War to the present day. It considers the principles of international law, regulated by the United Nations, as well as analyses the approaches to understanding by the state the content of sovereignty based on the recognition of the principle of the sovereign equality of all states.

Key words: sovereignty; principles of international law; transformation; legitimacy; state; global problems; international relations.

Формирование современной международной политико-правовой базы обеспечения суверенитета началось в период Второй мировой войны в процессе создания антигитлеровской коалиции. Именно тогда было решено создать сильную международную организацию под названием Организация Объединенных Наций, основной задачей которой является обеспечение мира, безопасности и стабильности на основе признания принципа суверенного равенства всех государств.

Цели, зафиксированные в Уставе ООН, закрепляются в семи основных принципах организации, которым придается статус всеобщих принципов международного права:

1. Принцип суверенного равенства всех государств-членов ООН.
2. Принцип добросовестного выполнения принятых на себя по Уставу ООН обязательств.
3. Принцип разрешения международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

4. Принцип отказа в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций.
5. Принцип оказания всемерной помощи ООН во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с Уставом, и отказа от оказания помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера.
6. Принцип обеспечения со стороны ООН положения, чтобы государства, которые не являются ее членами, действовали в соответствии с этими принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности.
7. Принцип невмешательства ООН в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и отказ от требования к членам ООН представлять такие дела на раз-

решение; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании главы VII “Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии”.

В главе VII Устава ООН предусматривается, что для поддержания или восстановления международного мира и безопасности по решению Совета Безопасности ООН возможно внешнее вмешательство через “полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений”.

Более того, допускается применение мер, связанных с использованием вооруженных сил, – демонстрации, блокады и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил членов Организации. “Все члены Организации для того, чтобы внести свой вклад в дело поддержания международного мира и безопасности, обязуются предоставлять в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением или соглашениями необходимые для поддержания международного мира и безопасности вооруженные силы, помощь и соответствующие средства обслуживания, включая право прохода”.

В 1965 г. специальной “Декларацией о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств и об ограждении их независимости и суверенитета” в международное право было внесено уточнение принципа невмешательства, который гласит: “... Никакое государство не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела другого государства”. Особо подчеркивалось, что строгое соблюдение принципа невмешательства государства во внутренние и внешние дела других государств “является существенно важным для осуществления целей и принципов Объединенных Наций” [1]. Однако в то же время Генеральная Ассамблея ООН неоднократно подтверждала “право Совета Безопасности санкционировать принудительные действия для поддержания и восстановления международного мира и безопасности” [2].

Перечисленные выше принципы были впоследствии закреплены и дополнены “Декларацией о принципах международного права” (1970 г.) [3], “Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе” (1975 г.) [4, с. 1–34], а также рядом других документов ООН.

В “Декларации о принципах международного права” отмечается, “что крупные политические, экономические и социальные перемены и научный прогресс, которые произошли в мире со времени

принятия Устава, повышают значение этих принципов и необходимость их более эффективного применения в деятельности государств, где бы она ни осуществлялась”.

В результате сформировалось десять основополагающих принципов международного права:

1. Суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету.
2. Принцип неприменения силы или угрозы силой.
3. Принцип нерушимости границ.
4. Принцип территориальной целостности.
5. Мирное урегулирование споров.
6. Невмешательство во внутренние дела.
7. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений.
8. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой.
9. Сотрудничество между государствами.
10. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

Дальнейшее развитие проблема суверенитета в международном праве получила в “Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств” [5], где ООН подчеркивала, что государства в международных отношениях пользуются суверенным равенством. Последнее включает следующие права:

- суверенитет, политическую независимость, территориальную неприкосновенность, национальное единство и безопасность всех государств, а также национальную самобытность и культурное наследие их народов;
- суверенное и неотъемлемое право государства свободно определять свою собственную политическую, экономическую, культурную и социальную систему, развивать свои международные отношения и осуществлять неотъемлемый суверенитет над своими природными ресурсами в соответствии с волей его народа без внешней интервенции, вмешательства, подрывной деятельности, принуждения или угрозы в какой бы то ни было форме.

В документе провозглашается, что “все государства обязаны не угрожать силой и не применять ее против суверенитета, политической независимости или территориальной неприкосновенности других государств”.

В 1986 г. была принята “Декларация Организации Объединенных Наций о праве на развитие” [6], в которой в очередной раз напоминалось “о праве народов на самоопределение, в соответствии с которым все народы имеют право на свободное определение своего политического статуса и осуществление

своего экономического, социального и культурного развития”, а “также о праве народов осуществлять, согласно соответствующим положениям обоих международных пактов о правах человека, полный и всецелый суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами”.

В “Декларации тысячелетия” (2000 г.) [7], где главы государств и правительств подтвердили “свое обязательство поддерживать все усилия, направленные на обеспечение суверенного равенства всех государств, уважения их территориальной целостности и политической независимости”, основное внимание было уделено новым вызовам, связанным с процессами глобализации, обуславливающими появление новых качественных характеристик суверенитета в международном праве.

В частности подчеркивалось, что “хотя глобализация открывает широкие возможности, ее благами сейчас пользуются весьма неравномерно и неравномерно распределяются ее издержки. Мы осознаем, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с особыми трудностями в плане принятия мер в связи с решением этой главной задачи. Именно поэтому глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего”.

Эти усилия должны включать политику и меры на глобальном уровне, который олицетворяет ООН. Поэтому необходимо “повышать эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции”.

Суверенные государства, в свою очередь, должны эффективно участвовать в разработке и осуществлении этих мер, т. е. принцип суверенного равенства в условиях глобализации дополняется обязанностью государства участвовать в решении следующих глобальных проблем:

- устранение угроз, создаваемых оружием массового уничтожения;
- борьба против международного терроризма и транснациональной преступности, с распространением наркотиков, торговлей людьми и “отмыванием” денег;
- искоренение нищеты;
- охрана общей окружающей среды;
- обеспечение устойчивого развития;

- поощрение демократии и укрепление правопорядка, обеспечение уважения всех международно-признанных прав человека и основных свобод;
- защита уязвимых (гражданского населения в сложных чрезвычайных ситуациях, беженцев и перемещенных лиц, детей в вооруженных конфликтах и др.);
- создание и поддержка региональных и субрегиональных механизмов предупреждения конфликтов и поощрения политической стабильности, обеспечение надежного притока ресурсов для миротворческих операций.

Такая новаторская трактовка суверенитета в международном праве получила свое развитие в Докладе Международной комиссии по вопросам вмешательства и государственного суверенитета под названием “Ответственность по защите” (2001 г.) [8], созданной в качестве одной из “последующих мер по итогам Саммита тысячелетия” с целью ответить на вопрос Генерального секретаря ООН К. Аннана: “Если гуманитарная интервенция действительно является неприемлемым ударом по суверенитету, то как нам следует реагировать на такую ситуацию, как в Руанде или в Сребренице, – как реагировать на грубые и систематические нарушения прав человека, которые противоречат всем заповедям человеческого бытия?” [9].

В Докладе указывалось, что с 1945 г. условия, в которых осуществляется суверенитет государства, кардинально изменились. Теперь “государственный суверенитет предполагает ответственность, и главная ответственность по защите своего народа лежит на самом государстве. Если где-либо население страдает и испытывает серьезные лишения в результате междоусобной войны, мятежей, репрессий или несостоятельности государства и данное государство не желает или неспособно предотвратить или прекратить их, принцип невмешательства уступает место принципу международной ответственности по защите”.

В Докладе установлено, что неотъемлемой частью концепции суверенитета являются конкретные юридические обязательства, предусмотренные “декларациями о правах человека и защите людей, пактами и договорами, международным гуманитарным правом и внутригосударственным правом”.

В 2004 г. основанная К. Аннаном Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам одобрила новый подход к суверенитету и новое правило об ответственности по защите. Это правило устанавливает, что коллективная международная ответственность “может быть использована

Советом Безопасности ООН и является крайним средством, которое предоставляет право на военное вмешательство в случаях геноцида, массового убийства, этнической чистки, а также серьезных нарушений гуманитарного права, которые суверенные правительства не смогли или не пожелали предотвратить”. Группа выдвинула основные критерии, которые санкционируют право Совета Безопасности ООН использовать военную силу: серьезность угрозы; применение военного вмешательства как крайнего средства, пропорциональность и вероятность успеха [10].

На Всемирном саммите ООН в сентябре 2005 г. все государства-члены официально признали принцип ответственности каждого государства защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Мировые лидеры пришли к соглашению, что если какое-либо государство окажется не в состоянии выполнить данное обязательство, все государства-члены несут ответственность за оказание помощи по защите людей, которым угрожают вышеперечисленные преступления. “В случае необходимости, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности”, международное сообщество будет действовать коллективно, “своевременно и решительно”, через Совет Безопасности ООН и в соответствии с Уставом ООН.

Проведенный анализ показывает, что в международном праве происходит трансформация понимания содержания суверенитета – от абсолютной власти к глобальной ответственности. Как подчеркивает Р.В. Мамедов, “для современной международно-правовой доктрины характерен отказ от понимания суверенитета как абсолютной неограниченной свободы действий. Определенные ограничения суверенитета есть следствие существования самого международного права как объективно необходимой формы межгосударственного взаимодействия, а также следствие права государства на самоограничение своих суверенных прав” [11].

Литература

1. Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств и об ограждении их независимости и суверенитета. Принята Резолюцией 2131 (XX) ГА ООН от 21 декабря 1965 г. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/221/44/IMG/NR022144.pdf?OpenElement>
2. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года. Принят Резолюцией 60/1 ГА ООН от 16 сентября 2005 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/outcome2005_ch3.shtml#t2
3. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН. Принята Резолюцией 2625 (XXV) ГА ООН от 24 октября 1970 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml
4. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Хельсинки 1975 г. // Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения: Сборник документов в хронологическом порядке. Т. II. ОБСЕ/БДИПЧ, 2006.
5. Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств. Принята Резолюцией 36/103 ГА ООН от 9 декабря 1981 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/internal_affairs_decl.shtml
6. Декларация Организации Объединенных Наций о праве на развитие. Принята Резолюцией 41/128 ГА ООН от 4 декабря 1986 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/right_to_development.shtml
7. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Принята Резолюцией 55/2 ГА ООН от 8 сентября 2000 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/submitdecl.shtml
8. Доклад Международной комиссии по вопросам вмешательства и государственного суверенитета “Ответственность по защите”, 2001. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/525/72/IMG/N0252572.pdf?OpenElement>
9. Справочная информация: Ответственность по защите. URL: <http://www.un.org/ru/preventgenocide/rwanda/bgresponsibility.html>
10. Более безопасный мир: наша общая ответственность: Краткий обзор доклада Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. URL: http://www.un.org/ru/events/pastevents/a_more_secure_world.shtml_resume.shtml
11. Мамедов Р.В. Государственный суверенитет в доктринах международного права / Р.В. Мамедов // Правовая инициатива. 2013. № 7. URL: <http://www.49e.ru/ru/2013/7/9>