

УДК 342.53(575.2)(04)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Т.Ж. Абдыева – ст. преподаватель

Рассматривается деятельность двух муниципальных служащих айыл окмоту. Четкость механизма исполнения функциональных обязанностей проявляется в его эффективности. Отсутствие данного механизма служит отправной точкой коррумпированных действий или бездействий муниципальных служащих.

Ключевые слова: местное самоуправление; децентрализация государственного управления; муниципальные служащие

В настоящее время перед Кыргызстаном стоит задача второй фазы децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления (далее – МСУ) в целях развития системы народовластия¹. Для этого требуется решить ряд концептуальных и актуальных вопросов в организации деятельности основных исполнителей вопросов местного значения – муниципальных служащих.

Ключевой принцип децентрализации – принцип *разграничения полномочий* институциональной организации власти и управления.

Полномочия, передаваемые органам МСУ, должны быть по возможности полными и исключительными. Любой административный контроль органами исполнительной государственной власти должен осуществляться по установленным законам республики. Права и возможности органов МСУ должны регулироваться и управляться значительной долей общественных дел под их собственную ответственность и в интересах местного населения.

Изучение проблемы совершенствования деятельности муниципальных служащих проведено с целью выработки эффективной модели их взаимоотношений с государственными администрациями районов, структурными подразделениями министерств и ведомств.

Анализ существующего положения

В соответствии со ст. 93 Конституции Кыргызской Республики “Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется мест-

ными сообществами и обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения”. Вопросы местного значения в практике воспринимаются муниципальными служащими как собственные функции, определенные ст. 15 Закона КР “О местном самоуправлении и местной государственной администрации” (далее – Закон)².

Вопросы местного значения более детализированы и описаны в должностных инструкциях работников органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики № 91 от 23 февраля 2004 г.

В повседневной жизни муниципальным служащим приходится сталкиваться с массой проблем по обеспечению жизнедеятельности населения. Оперативное управление вопросами местного значения требует от исполнительно-распорядительного органа (ИРО) больше сил, средств, возможностей, ресурсов, чем те, которыми они обладают сегодня. Все муниципальные служащие предоставляют услуги как по собственным, так и по делегированным государственным полномочиям. Особая нагрузка по предоставлению услуг делегированных государственных полномочий возлагается на ответственного секретаря (далее – секретарь) и специалиста по социальной защите населения айыл окмоту (АО). Предоставление услуг ими обеспечивается в объеме, предусмотренном нормативными правовыми актами соответствующих

¹ Национальная Стратегия “Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года”. – С. 3.

² Здесь и далее Закон Кыргызской Республики “О местном самоуправлении и местной государственной администрации” в редакции от 30 января 2007 г. № 5.

ция района знакомит с документом в основном главу АО. 80% постановлений Правительства доходят до ИРО в виде реализации. Это означает, что правительственный документ ИРО получает измененным в толковании в результате реализации.

Данный вопрос необходимо решить с создания информационных центров с системой связи – электронной почтой в органах МСУ. Это позволит служащему получить любой документ в оригинале в короткие сроки.

При активизации широкого внедрения в работу органов МСУ системы “электронный айыл окмоту” повысится оперативность рассмотрения вопросов. Далее данную систему также необходимо расширить с установлением электронной связи с районными структурами государственной власти.

Организационное обеспечение. Демократические традиции местного самоуправления должны успешно развиваться. Органы МСУ должны не только обмениваться мнениями, но и корректировать свою политику в соответствии с нуждами граждан. Для корректировки политики штат муниципальных служащих должен устраивать открытые диалоги с участием представителей соответствующих структурных подразделений органов исполнительной государственной власти по обеспечению качества предоставляемых услуг, особенно связанных с осуществлением государственных полномочий. Должны быть проявлены политическая воля с обеих сторон с обеспечением со стороны государства необходимого финансирования в разумные сроки.

“Мы сейчас приписываем полномочия к деньгам и говорим: денег нет – значит, не будем делать то-то и то-то. Логика должна быть об-

ратная. Нам нужно понять, какие полномочия, а дальше дать свободу «внутри» распоряжения этих полномочий и подстраховаться с деньгами. Пока у нас МСУ не обладает фискальной автономией и зависит не от эффективности собственной деятельности, а от политического расклада в регионе. Должно быть наоборот – финансовая база должна зависеть от того, насколько успешно мэр проводит политику роста территории”¹.

Специфические условия развития местного самоуправления в Кыргызстане требуют от заинтересованных лиц выработки такого подхода, при котором можно было бы получать много информации из разных источников с разными точками зрения. Это позволило бы ИРО разработать, осуществить стратегию развития с учетом специфических особенностей конкретного села, поселка и города и полнее использовать личный потенциал каждого муниципального служащего для развития местного сообщества.

Местное самоуправление основывается на трех принципах: самоуправление, самообеспечение, самофинансирование, и логичнее было бы обеспечить административную самостоятельность. Подобный подход больше используется в практике западных стран, где имеется соответствующая база для предоставления качественных услуг населению. На данном этапе для ускорения процесса децентрализации лучше было бы ввести механизм ограниченного контроля исполнения функций муниципальных служащих в республике.

¹ Официальный сайт депутатов муниципальных собраний города Москвы. *Либоракина М.* Функции органов местного самоуправления должны определять население.