

ОБ ОДНОМ ИЗ ЭЛЕМЕНТОВ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

УРАИМОВА Т.А.,
преподаватель Ошского ГЮИ
ualibrary@mail.ru

***Аннотация:** В работе анализируется государственная система охраны здоровья Кыргызской Республики, рассматривается роль каждой ветви власти в медицинском обеспечении населения.*

***Annotation:** This paper analyzes the public health system of the Kyrgyz Republic, examines the role of each branch of government in the provision of health of the population.*

Согласно п. 2 ст. 9 Конституции Кыргызская Республика развивает систему социальных служб, медицинского обслуживания. П.2 ст. 47 же закрепляет, что государство создает условия для медицинского обслуживания каждого и принимает меры по развитию государственного, муниципального и частного секторов здравоохранения. При этом в соответствии с п. 3 ст. 47 Конституции бесплатное медицинское обслуживание, а также медицинское обслуживание на льготных условиях осуществляется в объеме государственных гарантий, предусмотренных законом [1].

Таким образом, Конституция Кыргызстана декларирует право каждого на охрану здоровья и устанавливает, что медицинская помощь может оказываться как в государственных, так и в муниципальных и частных организациях здравоохранения. Причем в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения медицинская помощь оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Это означает, что Конституция КР не только гарантирует защиту прав граждан на охрану здоровья, но и обозначает основной путь реализации этого права - через системы государственного, муниципального и частного здравоохранения.

Медицинское обеспечение населения представляет собой основанную на праве систему волевых общественных отношений, направленных на охрану здоровья, создание благоприятных условий для эффективного осуществления жизнедеятельности. Немаловажным элементом этой системы является ее структура, которая предполагает определенную совокупность ее звеньев, связей между ними, при этом можно наблюдать в этой структуре охраны здоровья человека определенную иерархию субъектов управления и объектов управленческого воздействия. Система обеспечения охраны здоровья характеризуется такими признаками, как «целостность, стабильность, полифункциональность, гибкость, возможность адаптироваться к изменению окружающей обстановки, живучесть, надежность и способность к совершенствованию» [2, с. 233].

Система охраны здоровья в Кыргызской Республике включает в себя совокупность экономических, правовых, организационных и специальных средств, которые предназначены для эффективного решения задач в указанной сфере деятельности. Отношения в данной системе урегулированы нормами права. Для реализации задач данной системы создаются соответствующие органы государственной власти на государственном и местном уровнях. Кроме

того Конституция Кыргызской Республики предполагает создание помимо государственных муниципальных и частных медицинских учреждений.

Государству отводится ведущая роль в системе охраны здоровья в Кыргызской Республике. Государственный аппарат как совокупность органов различных ветвей государственной власти выполняет наряду с другими социальную функцию государства, задачи по реализации охраны здоровья населения Кыргызстана. Реализация государственной власти в соответствии с принципом разделения властей предполагает участие каждой из трех ветвей власти в данной деятельности, при этом каждый из органов соответствующей ветви власти решает указанные вопросы в пределах своих полномочий.

Основной закон Кыргызской Республики в качестве единственного источника государственной власти закрепляет народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики осуществляет деятельность по разработке законодательных основ охраны здоровья в стране. Так, Жогорку Кенеш обсуждает и принимает законы, которые определяют правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике, обязательные для исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, а также определяющие структуру субъектов в сфере охраны здоровья; их полномочия в ходе реализации этой работы; средства и методы ее осуществления; правовые основы взаимодействия органов исполнительной власти по указанным вопросам; бюджетные средства для функционирования этой системы.

В составе Жогорку Кенеша функционирует Комитет по социальным вопросам, который рассматривает вопросы, касающиеся сферы здравоохранения, осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов, направленных на регулирование сферы охраны здоровья населения Кыргызской Республики.

В соответствии с п. 1 ст. 83 Конституции «Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации» [1]. Органы исполнительной власти реализуют правовые акты, которые готовит законодатель. Высшим органом исполнительной власти Кыргызской Республики согласно Конституции является Правительство, которое в соответствии с требованиями Конституции Кыргызской Республики и Конституционным законом «О Правительстве Кыргызской Республики», осуществляет повседневную работу по реализации норм права, закрепленных в законодательных актах, регулирующих вопросы охраны здоровья в Кыргызской Республике в жизнь.

В соответствии с Законом об охране здоровья граждан Кыргызской Республики к полномочиям Правительства Кыргызской Республики в области охраны здоровья граждан относятся:

- обеспечение конституционных прав граждан Кыргызской Республики в области охраны здоровья;
- утверждение с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики единой государственной политики в области охраны здоровья граждан и мер по ее осуществлению, а также стратегии развития здравоохранения;
- принятие, финансирование и контроль реализации национальных, государственных, целевых программ по охране здоровья граждан и развитию системы государственного здравоохранения;
- обеспечение организаций здравоохранения третичного уровня высокотехнологичными изделиями медицинского назначения;
- координация и руководство деятельностью органов государственной власти по вопросам охраны здоровья граждан;

- реализация мер, направленных на спасение жизни людей и защиту их здоровья при чрезвычайных ситуациях, недопущение их возникновения, информирование граждан об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и принимаемых мерах;

- представление ежегодно в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики доклада о состоянии здоровья граждан Кыргызской Республики, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Кыргызской Республики и исполнении консолидированного бюджета здравоохранения [3].

Правительство Кыргызской Республики организует работу уполномоченных министерств и иных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся вопросы охраны здоровья в нашем государстве (например, Министерства здравоохранения Кыргызской Республики). Для осуществления указанных полномочий оно создает специальные органы, утверждает положения о них, устанавливает численность штата их аппаратов, размер бюджетных средств на содержание. Так, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года N 118 Министерство здравоохранения Кыргызской Республики является центральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике [4]. Задачами Министерства являются разработка и реализация государственной политики по:

- улучшению качества и обеспечению доступности населения к услугам здравоохранения;

- общественному здравоохранению;

- развитию государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения;

- совершенствованию бюджетно-страховой медицины [4].

Осуществляя данную деятельность, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, конституционными и иными законами, актами Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики, а также международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Третьим структурным звеном в системе охраны здоровья в Кыргызской Республике является судебная власть. Данная деятельность реализуется судебными органами посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, путем отправления правосудия по делам о правонарушениях в сфере охраны здоровья с целью защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Судебная система Кыргызской Республики представлена Верховным судом и местными судами общей юрисдикции. Компетенция, организация и порядок деятельности судебных органов Кыргызской Республики определяются Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах от 18 июля 2003 года N 153 [5], процессуальными и иными законами Кыргызской Республики. Следует особо отметить постановление Верховного суда Кыргызской Республики от 30 ноября 2006 года N 14 «О некоторых вопросах судебной практики применения законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью» [6], который был издан в итоге обсуждения результатов обобщения судебной практики по делам о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, в целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства, а также разъяснения возникающих вопросов при рассмотрении судами дел указанной категории.

Судопроизводство на всей территории Кыргызстана осуществляется в установленном законом порядке в соответствии с нормами гражданского процессуального, уголовно-процессуального законодательства. Органами отправления правосудия по гражданским, уголовным и административным делам о правонарушениях, посягающих на права человека в области медицинского обеспечения, являются суды общей юрисдикции Кыргызской Республики.

В качестве специфического субъекта в государственной системе охраны здоровья в Кыргызской Республике можно определить прокуратуру как орган государственной власти,

осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами. Прокуратура представляет собой единую централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением норм Конституции Кыргызской Республики и законов, действующих на территории Кыргызстана, иных нормативных правовых актов, а также иные функции, установленные национальным законодательством.

Таким образом, можно полагать, что государственную систему охраны здоровья в Кыргызской Республике образуют законодательная, исполнительная и судебная власть, которые во взаимодействии и в пределах своих полномочий организуют правовое и правоприменительное обеспечение жизнедеятельности указанной системы. Данный механизм функционирует в рамках государственного управления и правового регулирования общественных отношений в социально-культурной и административно-политической сферах.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ:

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом 27 июня 2010 года. –Бишкек: Академия, 2010.
2. Жильская Л.В. Социальная функция государства по охране и укреплению здоровья населения и ее реализация в Российской Федерации: Диссер.... докт-ра наук. –Санкт-Петербург, 2006.
3. Конституционный закон Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года. -№85// Эркин Тоо. -29 июня. -2012. –№57.
4. Положение о Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики // Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года - №118.
5. Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах от 18 июля 2003 года N 153 (В редакции Законов КР от 10 июля 2004 года N 85, 7 июля 2006 года N 105, 7 мая 2007 года N 69, 1 июня 2007 года N 76, 25 июня 2007 года N 91, 23 июня 2008 года N 134, 13 июня 2011 года N 39)// Интернет-ресурс: [www media.kg](http://www.media.kg)
6. Постановление Верховного суда Кыргызской Республики от 30 ноября 2006 года N 14 «О некоторых вопросах судебной практики применения законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью)// Интернет-ресурс: [www media.kg](http://www.media.kg)