

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ТАМОЖЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МЕДЕТБЕКОВА А.Ш.,
преподаватель кафедры
административного и
финансового права КГЮА
ualibrary@mail.ru

***Аннотация:** В статье рассматривается осуществление ВЭД, процесс развития интеграционного таможенного взаимодействия стран СНГ, таможенное взаимодействие РФ и КР, административно-правовые акты и международные договоры в таможенной сфере.*

***Annotation:** In article implementation of foreign trade activities, development of integration customs interaction of CIS countries, customs interaction of the Russian Federation and KR, administrative and legal acts and the international contracts in the customs sphere is considered.*

Развитие торгово-экономических связей Российской Федерации (РФ) и Кыргызской Республики (КР) обусловлено исторически сложившимися между ведущими отраслями экономики двух государств производственными и научно-техническими связями, объективной необходимостью их сохранения и дальнейшего развития на взаимовыгодной и равноправной основе.

Действительно, осуществление внешнеэкономической деятельности (ВЭД) вызывает необходимость сотрудничества в первую очередь государств-членов СНГ (содружества) в области таможенного регулирования. Экономическое пространство Содружества с одной стороны является сферой интересов РФ, а с другой – зоной национальных интересов, входящих в него государств. Особый интерес при этом представляют основы развития таможенного интеграционного взаимодействия в рамках СНГ, созданного в 1995-1996 годах в виде Таможенного союза.

Необходимо отметить, что процесс таможенной интеграции по сей день сталкивается с серьезными проблемами, связанными не только с формированием единого экономического пространства, но и несовершенством системы его правового регулирования. Кроме того, как показывает практика создания и функционирования таможенных союзов, интеграция - процесс длительный, так как его основная цель – унификация таможенного законодательства.

Желание сохранить единое экономическое пространство с Россией КР выразила 29 марта 1996 года присоединением к тройственному Белорусско-Казахстанско-Российскому Соглашению о единстве управления таможенными службами, Соглашению о едином порядке регулирования ВЭД и Договору об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях.

В структуре внешней торговли Кыргызской Республики (КР) Российская Федерация (РФ) является крупнейшим торгово-экономическим партнером. Торгово-экономические отношения Кыргызстана и России имеют богатую историю.

В январе 1995 года Российская Федерация и Республика Беларусь подписали Соглашения о Таможенном союзе между ними [1]. Сразу же начинается процесс присоединения к Таможенному союзу республик бывшего СССР: Первой Республика

Казахстан подписывает Соглашение о Таможенном союзе Республика Казахстан 20 января 1995 года. В этих условиях руководство Кыргызской Республики также предпринимает определенные шаги для таможенной интеграции и подписывает Договор о присоединении к соглашениям о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года от 29 марта 1996 года. Завершила процесс создания Таможенного союза Республика Таджикистан, подписав Договор о присоединении 26 февраля 1999 года.[2] Таким образом, Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан решили ускорить процесс создания Таможенного союза путем создания его в рамках пяти государств.

Реализация договоренностей в рамках Таможенного союза пятерки на первоначальном этапе осуществлялась через Межправительственную комиссию по координации работы и контролю за выполнением Программы действий по реализации договоренностей о дальнейшем расширении и углублении взаимного сотрудничества (МПК). В 1996 году в качестве постоянно действующего исполнительного органа МПК заменил Интеграционный Комитет.[3]

В соответствии с Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях были образованы органы управления интеграцией: Межгосударственный Совет, постоянно действующий Интеграционный Комитет и Межпарламентский комитет. Совет глав правительств создан решением Межгосударственного Совета № 13 от 22 октября 1997 года для оперативного решения вопросов межправительственного характера.

В рамках данного Таможенного союза был разработан свой принцип принятия решений, отличающийся, например, от принципа используемого в рамках СНГ. Решения Совета глав правительств по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимались на основе единогласия и подлежали исполнению правительствами государств - членом Таможенного Союза и Интеграционным Комитетом.[4]

В 1999 году был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве[5], который в развитие Договора между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г был призван активизировать взаимоотношения в Таможенном союзе (далее Таможенный союз-5) и создать на его основе Единое экономическое пространство. Договор от 1999 года определил основные цели формирования Единого экономического пространства и последовательность их достижения.

Соглашением от 6 января 1995 года Таможенный союз-5 определялся как экономическое объединение государств, основывающееся на принципах наличия единой таможенной территории и однотипного механизма регулирования экономики, основанного на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве.

Создание Таможенного союза-5 на первом этапе предусматривало практическое применение механизма функционирования Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года и унификацию внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового и другого законодательства имеющего отношение к внешнеэкономической деятельности.

Второй этап предусматривал объединение таможенных территорий и решение вопроса международной правосубъектности Таможенного союза и судьбе действующих международных договоров. Однако перечисленное было реализовано только частично. Если на первом этапе формирования Таможенного союза был сделан один из важнейших шагов на пути реализации режима свободной торговли – осуществлена отмена таможенных пошлин во взаимной торговле, то завершение создания единой таможенной территории пяти государств с общей системой управления (второй этап) так и состоялось.

Следует отметить, что соглашение о ныне действующем Таможенном союзе, заключенное между Правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан только подтверждает цели и принципы формирования единого Таможенного союза в рамках СНГ, механизмы и этапы его создания, а также порядок функционирования. Принципиально новых положений оно не вносит.

Таким образом, договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях заключенный президентами четырех государств от 29 марта 1996 г. был нацелен на создание в перспективе Сообщества интегрированных государств. Государства предприняли попытку направить совместные усилия на поэтапное углубление интеграции в экономике, науке, образовании, культуре, социальной сфере и иных областях при соблюдении суверенитета, принципов равноправия и взаимной выгоды, а также соблюдения существующих государственных границ и невмешательства во внутренние дела.

Следует отметить, что Декларация о Едином экономическом пространстве, подписанная руководителями государств – участников Таможенного союза от 26 февраля 1999 г. является одним из первых базовых документов в международном правовом сотрудничестве СНГ. В соответствии с его условиями государства – участники Таможенного союза-5 приняли на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе Единое экономическое пространство. Договор предусматривал этапность формирования Единого экономического пространства, причем определение длительности этапов, совокупности мероприятий и порядка их реализации оставалось за Межгосударственным Советом. Переход от одного этапа к другому должен был обуславливаться достижением целей предыдущего. Первый этап предусматривал завершение формирования Таможенного союза и единой таможенной территории, второй этап – создание Единого экономического пространства, на последующих этапах экономического сотрудничества государства – участника Таможенного союза планировали осуществлять согласование параметров основных макроэкономических показателей.

Однако проект не был реализован. Не были доведены до завершения, намеченные совместно планы – сформировать зону свободной торговли, отработать схему валютного регулирования, согласованно проводить структурную перестройку экономики, создать объединенный рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Тем не менее, надо отметить ту положительную роль, которую Таможенный союз-5 сыграл в постсоветской судьбе объединенных в нем государств. Он не просто повысил их уровень экономической интеграции, но и стал школой межгосударственных отношений в рыночных условиях, подготовив тем самым к цивилизованному выходу на мировые рынки».[6]

Исходя из этого, стало ясно, что дальнейшее продвижение по намеченному пути без четкой организационно-правовой структуры, которая бы обеспечивала обязательность выполнения принятых решений сложно. В результате чего было принято решение о формировании Международной экономической организации и подготовке проектов уставных документов. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества был подписан Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан 10 октября 2000 года в г. Астане.

Таким образом, образование новой организации в рамках Таможенного союза-5 явилось апофеозом объединительной тенденции на части постсоветского пространства и ранее намеченные цели и задачи, направленные на создание Единого экономического пространства получили реальный организационно-правовой механизм их реализации.

Евразийское экономическое сообщество стало новой формой взаимодействия и свидетельством единства политической воли руководителей пяти государств еще более решительно идти по пути взаимного многопланового сотрудничества.[7] Оно получило юридический статус, позволяющим ему представлять и защищать интересы государств – членов Сообщества, что будет способствовать выходу государств – членов ЕврАзЭС на международные рынки и ускорит процесс интеграции и мировую экономику.

Создание нормативной правовой базы Таможенного союза-5 и органов его управления позволило не только повысить уровень экономической взаимодействия Российской Федерации и Киргизской Республики, но пройти им школу межгосударственных отношений в рыночных условиях, что позволило им и получить возможность цивилизованного выхода на мировые рынки.

Проведенный в статье анализ основ двустороннего сотрудничества РФ и КР показывает, что в дальнейшей экономической интеграции наших государств следует активнее использовать возможности ранее выработанных, но не полностью реализованных межгосударственных целевых программ, направленных на решение представляющих взаимный интерес проблем в области таможенного взаимодействия.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.

1. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (подписано в г. Минск, 06 января 1995 г.) // Бюллетень международных договоров. 2008. № 2.
2. Договор о присоединении Республики Таджикистан к соглашениям о Таможенном союзе (подписан в г. Москва, 26 февраля 1999 г.) // Бюллетень международных договоров. 2002. № 11.
3. Положение об Интеграционном Комитете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республике и Российской Федерации (утверждено решением Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республике Казахстан, Киргизской Республике и Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 2) // Бюллетень развития интеграции. 1996. № 1. С. 16-25.
4. Решение Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации от 22 января 1998 года № 18 «Об утверждении положения о Совете глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации» с Положением о Совете глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации // Бюллетень развития интеграции. 1998. № 1. С.7-8, 10-12.
5. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (подписан в г. Москва 26 февраля 1999 года) // Собрание законодательства РФ. 15.10.2001. № 42. ст. 3983.
6. Воронцова Н.А. Правовые основы становления и функционирования межгосударственного механизма интеграционных процессов в Евразийском экономическом сообществе: Дисс... д-ра юридических наук. – М.: Московский государственный институт (У) международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2004. – С. 128-129.
7. Заявление глав государств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан об учреждении Евразийского экономического сообщества. // Информационный бюллетень ЕврАзЭС. – 2001. № 1. С.5-7.