

МЕСТО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ ПРАВА

КАМЫТОВ К.Т.,
заведующий лабораторией
«Информационного права и
естественно - научных дисциплин»
к.ю.н., и.о., доц,
ualibrary@mail.ru

Используемые в информационном праве методы определяют его место в правовой системе. Как правило, границы предметной отрасли очерчивают по признакам титульного предмета регулирования, в данном случае это информационные отношения.

Структура информационного права. По своей внутренней структуре система права представляет собой достаточно сложное образование, включающее:

- базовые или классические отрасли права, которые различаются между собой по методу правового регулирования, к таким классическим отраслям относятся конституционное, гражданское, уголовное, административное право;
- специальные отрасли, ориентированные на определенную область отношений: трудовое, земельное, финансовое, социального обеспечения и др.;
- комплексные отрасли, ориентированные на регулирование отношений в определенных предметных областях деятельности: природоохрнительное, предпринимательское, торговое, морское, воздушное[1].

Таким образом, прослеживается различие между классическими отраслями и всеми остальными, которые могут быть либо комплексными по связанным группам предметов регулирования, либо более строго ориентированными на определенный предмет: земельное, финансовое, воздушное, семейное право.

Наиболее полную систему методов правового решения проблем во всех остальных отраслях формируют классические отрасли права, упорядочивая и тот круг отношений, который бесспорно входит в данную базовую отрасль. Комплексные или узко специализированные отрасли права появляются, как правило, в результате вычленения их предмета из базовых отраслей, при этом метод решения юридических проблем коренной отрасли сохраняется.

На основе базовых отраслей возникают «семейства» специализированных отраслей. Например: административное право является базовым для следующих отраслей права: муниципальное, финансовое, таможенное, хозяйственное. К «дочерней» отрасли административного права, по мнению И.Л. Бачило, относится и право информационное[2].

Разумеется, самостоятельный (в полном смысле) метод правового регулирования в пределах предметной отрасли права или комплексной отрасли не формируется. Такие отрасли, как правило, сосредоточивают в пределах своего предмета все методы правового воздействия. Поэтому одна и та же предметная область отношений упорядочивается нормами разных базовых отраслей права. Это характерно не только для отраслей, взаимодействующих в рамках систем публичного или частного права. В таких областях отношений, как право собственности, имеет место одновременное применение норм и конституционного, и административного, и гражданского права. Примером может служить упорядочение предпринимательства, финансовых, налоговых, патентных отношений.

Система информационного права. Будучи отраслью системы права, информационное право содержит в себе совокупность правовых норм, регулирующих деятельность субъектов права в информационной сфере. Эти нормы группируются внутри отрасли информационного права в подотрасли и правовые институты.

Институтом называют группы правовых норм, взаимосвязанных, взаимообусловленных и упорядочивающих однородные общественные отношения определенной правовой подотрасли.

Одно из свойств системы информационного права – объективность, поскольку она должна отражать реальные общественные отношения, признанные в качестве предмета данной отрасли. Система эта существует в трех отражениях: науке информационного права, информационном законодательстве, учебном процессе.

Система информационного права традиционно подразделена на Общую и Особенную части.

Общая часть информационного права содержит нормы, определяющие:

- основные понятия, общие принципы, правовые формы и методы правового регулирования деятельности в информационной сфере;
- содержание предмета и метода правового регулирования информационных отношений;
- характеристику источника информационного права;
- отличительные свойства системообразующих начал информационного права, а именно: 1) правовое регулирование отношений при осуществлении права на поиск, получение и использование информации; 2) упорядочение отношений при самостоятельном обороте информации, обращении документированной информации; 3) установление правового режима информационных технологий и средств их обеспечения; 4) обеспечение информационной безопасности.

Перечисленные четыре пункта системообразующих начал информационного права должны в полной мере быть отнесены к виртуальной информационной системе Интернет, которая имеет и свои, специфические правовые проблемы.

Особенная часть состоит из двух групп институтов, объединяющих близкие по содержанию информационные правовые нормы, а именно:

- *группы, содержащие нормы, регулирующие общественные отношения при обращении открытой, общедоступной информации.* К ним отнесены институты: 1) интеллектуальной собственности применительно к информационным объектам; 2) средств массовой информации; 3) библиотечного дела и архивного дела;
- *группы, касающиеся информации ограниченного доступа:* 1) государственной тайны; 2) коммерческой тайны; 3) персональных данных. Перечисленные институты не исчерпывают содержания Особенной части. Возможны дополнения: институт банковской тайны, институт служебной тайны, в т.ч. медицинской, и др.

В работе В.А. Копылова [3] приведена система информационного права, которая выглядит следующим образом.

«Общая часть

- Введение. Основные понятия и определения. Предмет и метод информационного права. Источник информационного права
- Право на поиск, получение и использование информации. Информация как объект самостоятельного оборота. Документированная информация как объект информационных правоотношений
- Информационные технологии и средства их обеспечения как объекты информационных правоотношений
- Правовые проблемы информационной безопасности. Правовые проблемы виртуальной среды Интернет

Особенная часть

- Информационные аспекты интеллектуальной собственности. Правовое регулирование отношений при создании и распространении массовой информации
- Правовое регулирование отношений в области библиотечного дела. Правовое регулирование отношений в области архивного дела и архивов
- Правовое регулирование отношений в области государственной тайны
- Правовое регулирование отношений в области коммерческой тайны. Правовое регулирование отношений в области персональных данных».

Взаимодействие информационного права с другими отраслями права. Выделение отрасли в самостоятельную, получающую свой титул в системе права, происходит в результате собирания норм разных отраслей права вокруг одного предметного комплекса отношений. Отрасль становится комплексной, поскольку, оставаясь в системе своей базовой отрасли, более активно взаимодействует со всеми отраслями права. Этот признак дает основание отнести информационное право к отраслям публичного права, а именно – в семейство административного права. Законодательство этой отрасли активно использует: основные положения теории государства и права, нормы конституционного, административного, гражданского, финансового, уголовного, трудового права.

Под *административным правом* мы понимаем ту отрасль знаний, институтов и норм, на основе которых происходит: 1) формирование юридических механизмов и средств организации и деятельности системы исполнительной власти, осуществляющей государственное управление; 2) регулирование порядка использования государственных ресурсов экономики, науки, потенциала всех социальных и культурных сфер общества; 3) координация взаимодействия государственного сектора и других секторов экономики через управленческую исполнительно-распорядительную деятельность органов государственной власти; 4) упорядочение отношений государства и граждан; 5) реализация правоохранительной деятельности и административной ответственности в пределах компетенции.

Государственное управление самыми разными сферами и областями деятельности осуществляется на основе закона и административно-правовых актов, принимаемых в пределах компетенции органов исполнительной власти. Весь арсенал правовых средств административного права реализуется и в системе информационного права. Вместе с тем нормы других отраслей права также используются в предметной области информационного права.

Сфера информационных отношений охватывает не только деятельность государственных органов и те отношения, в которых участвуют государственные организации. Информационные ресурсы формируются и используются на основе всех форм собственности и разных форм организации общественно полезной деятельности, на основе всех социальных процессов. Более активно протекает информатизация в частном секторе хозяйства и экономики, активно внедряется в рынок, чем и обусловлена значительная степень использования потенциала гражданского права в структуре информационного права. Нормативно это отражено в Гражданском кодексе: наряду с вещами, ценными бумагами, имущественными правами, результатами интеллектуальной деятельности, нематериальными благами перечень объектов гражданских прав включает новый объект – информацию.

Проблематика информационного ресурса, рынка информационной продукции, ее обмена и использования также подлежит упорядочению посредством института интеллектуальной собственности, а, следовательно, авторского и патентного права. Эта и ряд других информационных проблем свидетельствуют о специфике отношений в области информационного права, которое еще находится в стадии формирования.

За последние годы обозначилась тесная связь норм уголовного права с проблемами информации и информатизации. Активно развиваются контакты информационного права с международным правом, как частным, так и публичным.

Определение места, занимаемого информационным правом в системе права, требует учета двух факторов: 1) его *системообразующей* роли по отношению ко всем нормам, связанным с проблемой информации и информатизации; 2) его *системоорганизующей* роли.

Системоорганизующая роль этой отрасли права и всей объективно развивающейся информационной сферы оказывает определенное воздействие на другие отрасли права. Осуществляется обратная связь особой социальной среды через ее отрасль права со всеми остальными структурами права. Воздействие это может проявляться: 1) в появлении новых объектов, например, информации в структуре гражданского права, и новых, например, для административного права, объектов института правового режима; 2) в создании новых норм об ответственности за правонарушения в области информации, связи, информатизации, защиты информации и прав участников этих правоотношений, например, в уголовном и административном праве.

Из-за появления новых объектов права и включения в систему права информационного многие институты права в своих традиционных рамках уже недостаточны, и процесс этот усиливается. Решение проблем в области авторского права и защиты авторства в глобальных сетях, включение в систему процессуальных правовых дисциплин более тонких механизмов доказывания и расследования правонарушений, образование новых сфер правонарушений, в частности компьютерных, – эти и множество других проблем требуют усиления внимания к информационному праву.

В связи с выделением в структуре информационных ресурсов правовой информации существенно возрос интерес к проблемам классификации законодательства, научных исследований. Применение информационных технологий в праве не могло не сказаться на методике работы с самим нормативным актом и его текстом, потребовало совершенствования юридической техники.

Взаимодействие информационного права с другими отраслями усиливает его значение как элемента, осуществляющего системную связь отдельной отрасли со всеми другими отраслями права в единой его системе.

Подытоживая сказанное, отметим: взаимодействие и взаимопроникновение отраслей права, многих вторичных отраслей системы национального права, а также международных правовых норм ставит перед информационным правом ряд задач, в т.ч. совершенствование используемых в нем методов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Алексеев С.С. Общая теория права. Т.1. – М., 1981.
2. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право. – СПб., 2001.
3. Копылов В.А. Информационное право: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002.