

СОЦИАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СТРУКТУРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

АНДАБЕКОВ Н.Т.,

доцент кафедры предпринимательского
и трудового права» КГЮА, к.ю.н.

ualibrary@mail.ru

***Аннотация:** Социальные отношения создают основу для возникновения, существования и развития идеологических, в том числе правовых отношений. Однако они связаны с правовыми отношениями не непосредственно, а через политические отношения. Право регулирует лишь те социальные процессы, которые получают отражение в политике на данном этапе развития общества. Вместе с тем право оказывает положительное влияние на социальные отношения путем нормативного закрепления социальных прав граждан и их реализации в правоотношениях. Тем самым происходит решение социальных проблем, укрепление и дальнейшее развитие социальных отношений.*

***Annotation:** Social relations provide the basis for appearance, existence and development of ideological, including legal relations. However, they are connected with the legal relations not directly but through political relations. The law adjusts only those social processes, which find reflection in policy at this stage of society development. Along with the law has a positive effect on social relations by way of normative securing of citizens' social rights and their implementation in legal relationships. Thereby solution of social problems, strengthening and further development of social relations occurs.*

Социальное обеспечение представляет собой систему со сложной, многоуровневой структурой. Содержание его структуры и “набор” компонентов могут изменяться в зависимости оттого, что берется за основу структуры. Существуют два основных вида структуры социального обеспечения: структура по общественным отношениям и структура государственной системы социального обеспечения.

Структура по общественным отношениям представляет собой строение социального обеспечения как системы общественных отношений. В системе же общественных отношений в качестве составляющих, или элементов, учитываются виды общественных отношений [1 С.22]; на первый взгляд, лишь экономические, так как социальное обеспечение является, прежде всего, распределительной категорией. Однако такой вывод был бы неточным. В действительности, социальное обеспечение образует такой поверхностный слой отношений, который охватывает элементы, как базиса, так и надстройки [2 С.8]. Поэтому оно состоит из неразрывно связанных между собой различных видов общественных отношений, из которых нас интересуют в первую очередь экономические, социальные, политические и правовые.

Социальное обеспечение входит в первые три группы структуры социальных отношений. В сфере социальных отношений оно выполняет задачи по обеспечению средствами определенной категории людей: нетрудоспособные (по старости, инвалидности, по выслуге лет); лица, потерявшие кормильца; беременные женщины; дети; семьи, имеющие детей; безработные; лица, пострадавшие от воздействия радиации; лица, имеющие статус беженцев и вынужденных переселенцев; ветераны войны и труда; лица, награжденные орденами боевой и трудовой славы; Герои СССР и КР и др. При этом люди получают не только необходимые средства существования. Одновременно достигаются и другие социальные цели: восстановление трудоспособности инвалидов и

временно нетрудоспособных, воспроизводство рабочей силы и др. Именно социальные отношения придают социальному обеспечению специфические черты. Поэтому-то различные формы помощи общества его гражданам в удовлетворении их жизненных нужд именуется социальным обеспечением [3 С.51].

Социальные отношения базируются на экономических отношениях, определяются ими, переплетаются с ними [4 С.27]. Поэтому на основе достижений материального производства успешно решаются задачи социального обеспечения по оказанию помощи инвалидам, пенсионерам, временно нетрудоспособным и др.; уменьшаются еще имеющиеся социальные различия. В то же время решение этих задач способствует повышению материального благосостояния населения, сохранению и умножению трудовых ресурсов, укреплению и расширению производства. Тем самым происходит повышение жизненного уровня трудящихся, упрочнение образа жизни.

В политическом аспекте социальное обеспечение отражает цели государства – удовлетворение потребностей трудящихся за счет общественных фондов потребления. Эта цель носит ярко выраженный политический характер. Социальное обеспечение охватывает ту область структуры политических отношений, которая складывается между обществом и коллективами, обществом и личностью, между городом и деревней [5 С.24].

Политические отношения по социальному обеспечению находятся в тесном взаимодействии с экономическими и социальными отношениями как элементами структуры социального обеспечения. Поэтому политика совпадает целиком и полностью с прогрессивными тенденциями развития современных производительных сил, с насущными потребностями экономического и социального развития. Закономерности взаимоотношений экономики и политики распространяются и на внешние связи экономических и политических отношений в структуре социального обеспечения.

Связь политических и социальных отношений выражается в следующем. Социальные отношения являются непосредственной основой политических отношений и определяют их содержание и направленность. В рамках политических отношений решаются текущие социальные проблемы, в том числе проблемы социального обеспечения. Политические отношения являются формой организации социальных отношений и воздействуют на них [6 С.65]. В данном случае формой организации социальных отношений выступает социальная политика. Под социальной политикой в прикладном, практическом смысле обычно понимают совокупность конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. В зависимости от того, от кого исходят эти меры, кто их главный инициатор, различают соответствующие виды социальной политики - государственная, региональная, муниципальная, корпоративная [7]. С ее помощью происходят практическая реализация задач в области социального обеспечения, укрепление и дальнейшее развитие социальных отношений. Основное предназначение социальной политики государства – защита всего населения и каждого человека. При этом агрессия рыночных отношений умножает основания для социальной защиты и требует усиления внимания государства к социальной сфере. Вместе с тем по мере стабилизации ситуации и повышения уровня жизни населения, идеи социальной защиты звучат менее актуально. В социальной политике возрастает интерес к проблемам социального развития – совершенствованию социальной структуры общества, обеспечению его процветания [8 С.14]. Государство признает одной из высших ценностей право человека на социальную защиту и будет проводить политику, направленную на утверждение в обществе социальной справедливости. Для этого государством будут реализованы программы поддержки социально уязвимых групп населения. Социальная защита населения, обеспечение определенного уровня материального благополучия граждан, развитие социального согласия и солидарности в обществе являются приоритетами государства [9].

Одним из важнейших элементов структуры социального обеспечения как системы общественных отношений выступают правовые отношения. Их значение обусловлено

ролью права в достижении целей социального обеспечения. Социальное обеспечение так тесно связано с правом и так полно им охвачено, что без него не существует и не развивается.

Содержание правовых отношений в структуре социального обеспечения определяется экономическими, социальными и политическими отношениями, входящими в данную структуру. Рамки правового воздействия на отношения по социальному обеспечению (экономические, социальные, политические) определяются характером взаимоотношений экономики, социальной сферы, политики и права. Как известно, право является вторичным по отношению к экономике и, в конечном счете, зависит от базиса. Поэтому правовое регулирование в сфере социального обеспечения обусловлено его экономической сущностью, а правовые отношения, в этой сфере – экономическими отношениями.

Из анализа Конституции Кыргызской Республики можно уяснить, что компонентами системы социального обеспечения, тесно связанными между собой, являются виды социального обеспечения, а также способы образования средств, за счет которых осуществляется обеспечение. Кроме того, из содержания Конституции Кыргызской Республики можно сделать вывод, что одним из компонентов системы социального обеспечения является право, точнее та его часть, которая касается регламентации социального обеспечения.

Анализ законодательства показывает, что в современный период аккумуляция общественных фондов потребления, предназначенных для социального обеспечения, производится двумя основными способами: страховым и способом отчислений непосредственно из государственного бюджета. Конституция Кыргызской Республики, на наш взгляд, не дает оснований для расширения перечня форм социального обеспечения. Это связано с тем, что в Конституции Кыргызской Республики речь идет именно о двух названных формах социального обеспечения, которые рассматриваются как экономические гарантии осуществления права граждан на материальное обеспечение. Что же касается указания на пенсии, трудоустройство, заботу о престарелых гражданах и инвалидах, то они рассматриваются в Конституции Кыргызской Республики как формы удовлетворения потребностей граждан.

Одной из основных форм социального обеспечения является социальное страхование. Основной задачей формирования системы социального страхования является создание устойчивой в финансовом отношении системы, способной выполнять обязательства по пенсионному обеспечению, медицинскому страхованию, социальной защите безработных и временно нетрудоспособных [10]. Социальным страхованием охвачены фактически все лица наемного труда. Однако ввиду наличия разнообразных форм собственности внутри социального страхования сохраняются два варианта обеспечения: обеспечение рабочих, служащих и их семей, а также приравненных к ним лиц; обеспечение членов фермерских и крестьянских хозяйств за счет фондов социального обеспечения и социального страхования.

Другая правовая форма социального обеспечения – обеспечение за счет прямых бюджетных ассигнований. Главный критерий разграничения двух названных правовых форм социального обеспечения – способ и источники образования фондов, лежащих в их основе. Если фонды социального страхования образуются путем отчисления страховых взносов с государственных и частных предприятий, учреждений и организаций, а также дотаций из государственного бюджета, то средства другой правовой формы создаются путем прямых ассигнований из государственного бюджета.

В настоящее время формы социального обеспечения охватывают лишь способы образования фондов, которые предназначены для расходов на цели социального обеспечения. Они не включают соответствующие виды обеспечения, а лишь экономически гарантируют их предоставление. Иначе говоря, формы социального обеспечения содержат только отношения по образованию фондов и по управлению ими.

Поскольку формы социального обеспечения не охватывают отношений по предоставлению отдельных видов обеспечения, правильнее будет, с точки зрения терминологии, именовать их не правовыми формами социального обеспечения, а правовыми формами образования фондов социального обеспечения.

Исходя из сказанного, можно заключить: государственная система социального обеспечения – это система взаимосвязанных и взаимодействующих денежных фондов, органов и учреждений, видов обеспечения и правовых актов [11]. Отсюда основными компонентами рассматриваемой системы являются подсистемы: финансирования, управления, видов социального обеспечения, правовая. Каждая из них, в свою очередь, образует относительно самостоятельную систему с собственным внутренним составом и задачами. В то же время эти части государственной системы социального обеспечения активно взаимодействуют, вследствие чего осуществляется ее нормальное функционирование.

Социальное обеспечение как система экономических отношений тесно связано с такими социально-экономическими категориями, как образ жизни и уровень жизни. Оно является составной частью образа жизни, который включает в себя формы удовлетворения людьми своих материальных и культурных потребностей.

В рамках социального обеспечения активная роль права состоит не только в юридическом закреплении существующих экономических отношений по распределению материальных благ и услуг, но и в содействии возникновению новых отношений, которые положительно влияют на общество.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Перфильев М.Н. Общественные отношения. – Л.: Наука, 1974. – С. 22.
2. Бадыр Ю.М. Экономическая природа содержания нетрудоспособных при социализме. Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 1981. – С. 8.
3. Шайхатдинов В.Ш. Теоретические проблемы советского права социального обеспечения: Дис. докт. юрид. наук. – Свердловск, 1984. – С. 51.
4. Белых А.К. Развитой социализм: сущность и закономерности. – Л.: Лениздат, 1982. – С. 27.
5. Белов Г.А. Политические отношения социалистического типа. – М., 1976. – С. 24.
6. Белов Г.А. Указ. соч. – С. 65.
7. Волгин Н.А. Егоров В.К. Калашников С.В. Социальная политика в муниципальных образованиях. Учебник М.: Альфа-Пресс 2006 г.
8. Гусов К.Н., Буянова М.О. Право социального обеспечения. М. Проспект. 2008 г. – С.14-15.
9. Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2011 года N 755
10. Учкempiрова.Р.М., Саякбаева.А.А., С.Дж.Есеналиева., Коркоцкая.Е.Н. Менеджмент социального обеспечения и социального страхования /теория, практика и интерпретация. Бишкек 2004 г. – С.14.
11. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. Закон КР от 17 июня 1996 года N 20 "О государственном социальном страховании"; Закон КР от 2 августа 2004 года N 103 "О Социальном фонде Кыргызской Республики"; Положение о Министерстве социального развития Кыргызской Республики. (Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года N 121); Положение о Социальном фонде Кыргызской Республики (Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года N 137)