

УДК 338.43 (575.2)

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А.А. Джумакова

Рассмотрены проблемы развития сельского хозяйства Кыргызской Республики в современных условиях, причины которых прослеживаются с начала аграрной реформы. В процессе анализа проблем предложены комплексные меры их решения и повышения эффективности аграрного сектора с целью обеспечения продовольственной безопасности.

*Ключевые слова:* сельское хозяйство; аграрная реформа; продовольственная безопасность.

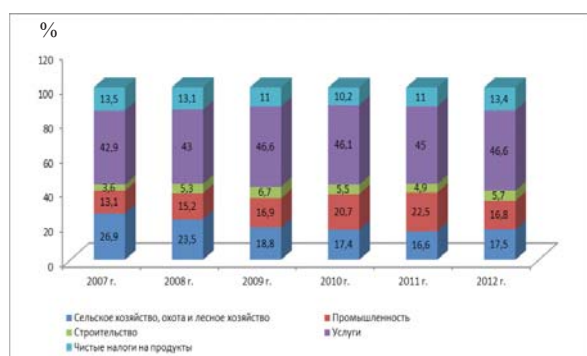
## PROBLEMS OF AGRICULTURE DEVELOPMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

А.А. Dzhumakova

The article deals with problems of agriculture development of the Kyrgyz Republic in the modern conditions, results of which traced from the beginning of an agrarian reform. In the course of the analysis of the problems complex measures for their solutions and increases of efficiency of agrarian sector for the purpose of ensuring food security are proposed.

*Key words:* agriculture; agrarian reform; food security.

Аграрный сектор экономики Кыргызской Республики был и остается ключевым в обеспечении продовольственной безопасности страны и занятости населения. На сегодняшний день из общего числа всех работающих 34,0 %, или 14,0 % общего населения страны, занято в сельском хозяйстве [1]. В секторе формируется почти одна треть добавленной стоимости ВВП, что позволяет в большей или меньшей степени обеспечивать промышленные предприятия сырьевыми ресурсами, а население – продуктами питания.



Источник: Построено на основе данных НСК КР.

Рисунок 1 – Структура ВВП Кыргызской Республики в разрезе отраслей

В структуре ВВП доля сельского хозяйства, как видно из рисунка 1, в последние годы сокращается и по итогам 2012 г. составила 17,5 % против 26,9 % в 2007 г. Снижение доли сельского хозяйства в структуре ВВП объясняется неэффективностью аграрного сектора из-за деградации земель и снижения их продуктивности, недостаточности техники, финансовых ресурсов и т. д.

Стратегической целью развития аграрного сектора Кыргызской Республики является достижение и поддержание продовольственной безопасности страны. Это означает, что совокупная потребность в сельскохозяйственной продукции и продовольствии должна обеспечиваться в основном за счет собственного производства.

Фундаментальной основой продовольственной безопасности Кыргызской Республики может служить только высокоэффективно работающее агропромышленное и продовольственное хозяйство (сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность, научно-исследовательские и вспомогательные службы (сервис) аграрного сектора, продовольственный рынок).

Между тем государственное управление развитием сельского хозяйства направлено в основном на обеспечение текущей деятельности и рас-

пределение ресурсов государственной поддержки этого сектора. Структура управленческих институтов включает все необходимые направления деятельности, но потенциал каждого из них является низким из-за ограниченности финансирования. Не хватает высококвалифицированных кадров. В отрасли накопились системные проблемы, требующие проведения реформ.

Первая группа проблем связана с последствиями земельно-аграрной реформы, проведенной после 1991 г. Принцип социальной справедливости, заложенный в основу земельной реформы, привел к чрезмерному дроблению земельных участков. Сельскохозяйственный сектор в настоящее время представлен более 334 тысячами крестьянских (фермерских) хозяйств со средним размером пашни всего 2,7 га, в том числе поливной пашни 1,9 га [2]. Это стало барьером для роста производственного потенциала сельхозпроизводителей. Институты, способствующие консолидации земельных участков, не работают. Имеет место процесс сокращения пашни из-за трансформации земель, исключения их из хозяйственного оборота по причине ухудшения. Работа по восстановлению плодородия земель проводится недостаточно результативно.

Вторая группа проблем связана с ограниченностью доступа сельских товаропроизводителей к государственным услугам, материально-техническим и финансовым ресурсам. Несоответствие структуры государственных органов потребностям организации сельскохозяйственного производства усугубляет эти проблемы. При этом наблюдается отставание формирования частных структур, оказывающих сервисные услуги.

Уровень мелиорации пахотных земель, объемы финансирования ремонтно-восстановительных работ действующей ирригационной системы не позволяют должным образом обеспечивать сельскохозяйственное производство водными ресурсами. Отрасль не может решить задачу обеспечения высокого уровня защиты растений. Это создает проблемы пищевой безопасности и сдерживает экспорт продукции. Не решены проблемы сертификации отечественной сельхозпродукции.

Несмотря на принимаемые меры, доступ сельских товаропроизводителей к финансовым ресурсам, лизингу сельскохозяйственной техники ограничен. Финансово-кредитные организации, функционирующие в сельской местности, не могут обеспечить даже средний уровень потребности в финансировании.

Третья группа проблем связана с трудностями при сбыте произведенной сельскохозяйственной продукции, а также с низким уровнем ее переработки на

отечественных пищеперерабатывающих предприятиях. Поставка сельскохозяйственной продукции или продуктов переработки на потребительские рынки осуществляется не связанными долгосрочными договорными отношениями производителями, торгово-посредническими компаниями, переработчиками продукции и др. Усилия государства по созданию различных форм кооперации сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью и торговлей, цепочек добавленной стоимости (ЦДС) не дали ожидаемых результатов. В результате образующаяся добавленная стоимость во всей цепочке поставщиков продукции на рынок распределяется несправедливо, причем больше всего ущемляются интересы сельхозпроизводителей.

Таким образом, политика правительства Кыргызской Республики в области развития сельского хозяйства должна быть направлена на создание благоприятных условий сельским товаропроизводителям и насыщение рынка необходимой продукцией, что само по себе является долгосрочной программой, требующей огромных финансовых вливаний.

В настоящее время политика правительства в области поддержки сельского хозяйства направлена, прежде всего, на решение проблем семеноводства, ирригации, повышения плодородия почв, обеспечения минеральными удобрениями, техникой и финансовыми ресурсами. В этой связи для решения всех перечисленных выше проблем проводится следующая работа:

*Укрепление производственного потенциала семеноводческих хозяйств*

Основные меры:

- Государственные требования к хозяйствам – удовлетворение спроса на продукцию, обеспечение стандартов качества и снижение стоимости продукции. Механизм – определение требований для всех семеноводческих хозяйств, включая обеспечение единства стандартов, контроль, целевая поддержка в зависимости от принадлежности к классификационной группе и оценки результатов работы, увеличение их производственной, организационной и научно-информационной взаимосвязи.
- Разделение хозяйств на три классификационные группы независимо от формы собственности:
  - 1) хозяйства, обладающие большим научным и приборно-аналитическим потенциалом, способные обеспечивать научную и семеноводческо-селекционную работу на современном уровне;
  - 2) хозяйства, обладающие большим производственным потенциалом (производство с низкой

себестоимостью, очистка, хранение больших объемов семян высокопродуктивных сортов, полностью отвечающих требованиям стандартов);

3) хозяйства, обладающие потенциалом решать специфические задачи, связанные с семеноводческо-селекционной работой (например, сортоиспытания).

- Предоставление дополнительных земельных ресурсов, улучшение доступа к водным ресурсам, применение принципа государственно-частного партнерства (после его адаптации для решения задачи развития).
- Формирование эффективного рынка семян, включая формирование дилерской сети семеноводческих хозяйств для продажи отобранных семян и посевного материала.

*Повышение научно-производственного уровня селекционной работы*

Основные меры:

- Полевая инспекция, проведение апробации и сортоиспытаний: методическое руководство при разработке стандартов и нормативов качества семенного и посадочного материала, а также осуществление государственного контроля за их применением.
- Размещение государственного заказа на совершенствование существующих и создание новых высокопродуктивных сортов семян, адаптированных к местным природно-климатическим условиям, стимулирование применения в производстве.
- Поддержка развития и функционирования государственного центра по испытанию сортов и генетическим ресурсам растений.
- Содействие тесному взаимодействию с признанными в мире организациями соответствующего профиля, в том числе их участие в формировании капитала и управлении этими хозяйствами.

*Повышение доступа крестьянских (фермерских) хозяйств к высокопродуктивным семенам*

Укрепление финансового положения семеноводческих хозяйств и повышение доступа крестьянских (фермерских) хозяйств к высокопродуктивным сортам семян будут рассматриваться как связанные задачи.

Основные меры:

- выдача государственных товарных кредитов семеноводческим хозяйствам Кыргызской Республики в виде суперэлитных и элитных семян пшеницы и ячменя для проведения сортообновления и сортосмены.
- Разработка механизма частичной компенсации стоимости при покупке растениеводами высокопродуктивных сортов семян.

- Повышение уровня знаний фермеров семеноводческих хозяйств о методах использования высокопродуктивных сортов семян.

*Обеспечение государственной системы защиты растений*

Основные меры:

- Проведение мероприятий по борьбе с болезнями растений и вредителями. Основу реализации данной меры составляют мероприятия по борьбе с саранчовыми вредителями и американской белой бабочкой.
  - Обеспечение фитосанитарной безопасности. Меры направлены на обеспечение безопасности продуктов питания, предотвращение появления и распространения карантинных объектов.
  - Осуществление мер биологической защиты растений. Реализация данных мер предполагает создание оптимальных условий для улучшения экологической и фитосанитарной обстановки в стране путем координации и стимулирования широкомасштабного производства и применения биологических средств защиты растений и борьбы с сорной растительностью.
  - Совершенствование планирования и мониторинга, прогнозов эпифитотий и распространения вредителей, разработка карт потенциально опасных территорий.
  - Совершенствование методов борьбы с вредителями и болезнями растений (агротехнических, химических и биологических), способы их рационального сочетания, совершенствование методики защиты сельскохозяйственных растений.
- Увеличение доступа крестьянских (фермерских) хозяйств к услугам по защите растений*

Основные меры:

- Поддержка развития рынка услуг по защите растений – создание благоприятных правовых условий для размещения государственных и частных заказов на выполнение работ по защите растений для специализированных предприятий.
- Снижение конечных цен на применяемые препараты, включая предоставление льгот при ввозе средств защиты растений.
- Организация обучения фермеров для повышения знаний в использовании средств химической и биологической защиты растений.

*Развитие системы ФКУ для сельского кредитования*

Основные меры (рекомендации):

- Снижение стоимости кредитов:
  - рост конкуренции и увеличение капитализации и ресурсной базы финансовых учреждений;

- стимулирование государством расширения сети финансово-кредитных учреждений (ФКУ – банки и небанковские финансово-кредитные учреждения) в сельской местности для расширения доступа фермеров и сельских жителей к финансовым услугам, а также создание для них равных конкурентных условий на рынке.
  - Расширение банковской сети:
    - реформа ГП “Кыргызпочтасы” и создание на его базе почтово-сберегательной системы;
    - развитие специализированного Айыл Банка, РСК банка, проведение их секьюритизации на международных биржах будет способствовать расширению предложения кредитных ресурсов для сельского хозяйства.
  - Дальнейшее развитие системы кредитных союзов и микрофинансовых организаций:
    - оказание помощи по развитию Центрального кооперативного банка (увеличение капитализации, предоставление кредитной линии и пр.).
  - Увеличение предложения кредитных ресурсов со стороны микрофинансовых организаций через пересмотр условий правил регулирования.
  - Стимулирование развития микрофинансовых компаний, обладающих правом привлекать депозиты.
  - Поддержка дальнейшего развития системы саморегулирования небанковских ФКУ в направлении создания аудита и Стабилизационного фонда, внесение соответствующих изменений в законодательство.  
*Развитие лизинговых операций для сельских товаропроизводителей*
- Основные меры (рекомендации):
- Формирование устойчивых источников финансирования лизинговых операций (средне- и долгосрочного финансирования). Для этого могут быть использованы средства Банка развития.
  - Проведение оценки экономической целесообразности создания государственной лизинговой компании.
  - Организация подготовки специалистов небанковских ФКУ, сосредоточенных в сельской местности, к основам осуществления лизинговых операций.
  - Снятие проблем, связанных с двойным налогообложением при осуществлении лизинговых операций.
  - Применение механизма частичной компенсации при осуществлении лизинговых операций.  
*Снижение финансовых рисков при кредитовании сельских товаропроизводителей*
- Основные меры (рекомендации):
- Снижение рисков финансовых учреждений за счет широкого использования ипотечного кредитования (под залог земель).
  - Поддержка развития гарантийных фондов.
  - Расширение объема и качества консалтинговых услуг для фермеров.
  - Рост масштаба и диверсификации сельскохозяйственного производства, увеличение институционального потенциала сельских товаропроизводителей, развитие кластеров, включающих в свою систему финансовые учреждения.
- Литература**
1. Проект Стратегии развития сельского хозяйства Кыргызской Республики до 2020 года. <http://batken.agroinfo.kg>.
  2. Проект Стратегии развития аграрного сектора (2007–2015 гг.). <http://www.gov.kg>.