

# ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ СТРАНЫ В ЭКОНОМИКУ СТРАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

УДК 338.1(575.2):33:327

**ЗАКИРОВ А.З.,**  
д.э.н., профессор БФЭА

*Аннотация: Для Кыргызстана открываются новые перспективы от участия в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, прежде всего в связи с беспопылинным передвижением товаров, свободой передвижения капитала, услуг, рабочей силы для стран-участниц.*

О взаимовыгодности тесных межгосударственных экономических отношений свидетельствует мировая интеграционная политика в области экономики, впечатляющие успехи, достигнутые членами отдельных экономических союзов в разделении труда и межреспубликанской специализации.

В мировом сообществе ни одно государство, каким бы мощным потенциалом оно не обладало, не в состоянии автономно обеспечить нормальное функционирование государство и достойное существование население без вовлечение в международное разделение труда, которое характеризуется уровнем развития его внешнеэкономической деятельности.

Степень участия во внешнем товарообмене особенно важна в этом плане для развивающихся малых стран, к которым можно причислить и Кыргызстан.

Такая маленькая страна, не может существовать и развиваться в закрытой экономической системе, ее экономика должна быть открытой.

Отметим, что участвуя в интеграционных процессах с самого начала и на протяжении всей истории своей независимости, Кыргызстан неоднократно подтверждал свое участие в построении единого Таможенного пространства на пространстве Евразийского экономического сообщества. При вступлении во Всемирную Торговую Организацию, наша страна также информировала членов ВТО, что участвует в соглашениях о Таможенном союзе.

Наши цели при вступлении в ТС и ЕЭП – это повышение уровня жизни населения и обеспечение устойчивого экономического роста на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Мы ожидаем, что более глубокая региональная интеграция в рамках Таможенного союза и ЕЭП, даст серьезные выгоды, связанные с более емкими рынками, ростом прямых иностранных инвестиций, внедрением современных технологий и общим усилением конкуренции, позволит обеспечить модернизацию экономики и ее дальнейшее развитие.

Вступление КР в Таможенный союз является для нас жизненно важным, так как страны ТС, в первую очередь, Россия и Казахстан, являются нашими стратегическими партнерами.

Удельный вес стран ТС в общем товарообороте Кыргызской Республики составляет 42,7%, в экспорте – 33,6% и импорте – 45,9 %, причем объем этой торговли в 2012 году вырос на 22,4%. Самый большой удельный вес в товарообороте Кыргызской Республики занимает Российская Федерация – 27,6%, далее Казахстан – 12,7%, на Беларусь приходится 2,4%.

В Россию экспортируется 48% от общего объема экспорта одежды, 80% хлопка-волокна, 28% электрических машин и аппаратов, 40% ламп накаливания.

В Казахстан поставляется 88% от экспорта электроэнергии, 96% молочных продуктов, 56% овощей и фруктов, 58% живых животных, 52% одежды. В Беларусь поставляются 57% от экспорта радиаторов и др.

Из России импортируются 97% от импорта нефтепродуктов в республику, 34% черных металлов и изделий из них, 71% лесоматериалов, 17% неорганических и органических химических веществ и др.

Из Казахстана завозится весь импорт пшеницы и угля, 95% пшеничной муки, 47% неорганических химических веществ, 70% минерального сырья (песок кремнистый, асбест, гипс) и др.

Из Беларуси импортируется около 60% от общего объема импорта сахара, 14% изделий из резины, 12% транспортных средств.

Из структуры внешней торговли со странами ТС видно, что любое изменение условий торговли с этими странами оказывает существенное влияние практически на все сектора экономики, на бюджет, в том числе на занятость и доходы населения.

Что касается экспорта, то следует отметить, что на сегодняшний день экспорт товаров КР в страны ТС гораздо более диверсифицирован по сравнению с экспортом в другие страны, в котором доминирует золото, и поэтому также вносит большой вклад в занятость и получение доходов населением.

Не менее важным остается для нас вопрос и в отношении импорта из стран ТС. Мы завозим из этих стран стратегически важные для себя товары: ГСМ, зерно, лесоматериалы, металлопрокат. Поэтому весьма значимым для экономики является то, что страна сможет осуществлять беспошлинный ввоз стратегически значимых товаров, в импорте которых нуждается кыргызский рынок. Как известно, импорт этих продуктов также весьма необходим при реализации крупных проектов в гидроэнергетике, нефтегазовой отрасли, строительстве жилой и транспортной инфраструктуры.

Также участие в ТС означает, что страны ТС не будут ограничивать и вводить экспортные пошлины во взаимной торговле.

Надо сказать что, КР в полной мере ощущает воздействие Таможенного Союза на торговлю, с самого начала его создания. Начиная с 2011 года, когда все виды контроля были перенесены на внешнюю границу ТС, особо страдает приграничная торговля. Действует запрет на экспорт из КР животноводческой продукции (мясо, молоко). Высокие затраты на получение сертификатов соответствия в странах ТС (в 5-10 раз выше затрат в КР) осложняют экспорт товаров на эти рынки и снижают их конкурентоспособность

Процедуры ветеринарного, фитосанитарного и санитарного контроля при ввозе товаров на территорию ТС стали намного жестче.

Таким образом, в первую очередь мы ожидаем создание выгодных условий для торговли без таможенных границ.

Получит позитивный импульс и развитие приграничной торговли. Население приграничных районов сможет закупать и продавать нужную продукцию и товары без всяких ограничений на сопредельной территории страны соседа.

Важными достижениями стран ТС являются договоренности о едином рынке железнодорожных перевозок, о применении единого подхода к тарификации без разделения на импортные и экспортные тарифы, создание единой системы технического регулирования.

Все мы понимаем, что территории стран ТС для наших людей это комфортное пространство во всех отношениях, в том числе для ведения бизнеса и образования, культурного, гуманитарного, духовного сотрудничества, и нам необходимо этим воспользоваться. Членство КР в ТС поможет снять многие проблемы, связанные с осуществлением трудовой миграции наших граждан в странах ТС.

Будет обеспечена свободная миграционная политика без квот и ограничений, трудовые мигранты смогут пользоваться всеми социальными правами, которые имеют граждане государства пребывания.

Оценивая эффект от вступления в ТС, мы должны разграничивать краткосрочные последствия и те эффекты, которые мы можем ожидать в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Краткосрочные последствия - это прежде всего рост цен на импортируемые потребительские товары.

Действующий таможенный тариф КР будет изменен по отдельным товарам в сторону увеличения при гармонизации с Единым таможенным тарифом ТС.

С большой вероятностью можно ожидать, что наиболее существенно могут возрасти цены на импортируемые потребительские товары из Китая и других стран, поскольку будет применяться ставка таможенной пошлины не по весу товара, а по его стоимости.

Это также сокращение реэкспорта и соответственно уменьшение занятости и поступлений в бюджет. Повышение ставок таможенных пошлин и ужесточение таможенного контроля, повлияют на сокращение реэкспорта из Китая, соответственно могут сократиться и налоговые поступления от деятельности оптовых рынков.

Последствия в среднесрочной и долгосрочной перспективе - с нашим вступлением в ТС предполагается существенный рост инвестиций, они должны прийти, потому что для инвесторов откроется огромный рынок без пошлин и барьеров. Страны-партнеры из дальнего зарубежья ожидают исхода наших переговоров по присоединению к ТС, поскольку например, для китайских партнеров, будет выгодно создавать здесь производство и под нашей маркой поставлять беспошлинно товары, без барьеров на весь рынок ТС, а также и на пространство СНГ.

Ожидается, что интеграционные процессы в рамках Таможенного союза окажут серьезное влияние на изменение структуры отраслей и подотраслей в Кыргызстане, учитывая, что отдельные сектора и производства могут получить быстрое развитие, в то время как другие сектора не смогут выдержать конкуренции из-за сравнительно низкой конкурентоспособности.

Так, видимо, произойдет изменение структуры производства в обрабатывающих отраслях промышленности и сельском хозяйстве. Все это несомненно будет влиять на занятость населения, уровень доходов и в конечном счете на общий уровень развития экономики.

В связи с этим, следует подчеркнуть, что выгоды от интеграции не будут получены автоматически. Мы должны продумать, какие следует внести изменения в экономическую политику в целях максимизации положительного эффекта и снижения негативных последствий вступления.

При этом должны применяться меры по поддержке развития приоритетных отраслей и подотраслей, меры по развитию экспорта с учетом конкурентоспособности наших производителей.

При проведении переговоров с рабочей группой, с нашими партнерами по ТС, что они примут во внимание нужды Кыргызстана и пойдут нам навстречу в части предоставления преференций и переходного периода для ряда чувствительных товаров.

Поскольку распределение доходов от таможенных пошлин в ТС будет осуществляться с учетом доли страны в импорте, то имеется риск, что доля Кыргызстана будет занижена в связи с особенностями таможенного учета стоимости товаров.

Следует учесть, что снижение доходов от сокращения импорта в какой-то мере будет компенсироваться повышением ставок таможенных пошлин.

Надо провести анализ национального законодательства на соответствие с договорно-правовой базой ТС, необходимо будет:

- принять единые формы разрешительных документов в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
- обеспечить обустройство и материально-техническое оснащение пунктов пропуска, включая все виды контроля на внешней границе Таможенного союза, в соответствии с требованиями, установленными в рамках ТС.

При вступлении в Таможенный союз Кыргызстан намерена провести переговоры и обговорить для себя «преференции» и некоторый льготный период для выполнения всех

обязательств. Одной из такого рода преференций будет получение возможности для республики сохранить действие своих таможенных пошлин на определенный перечень товаров на переходный период.

Таким образом, вхождение Кыргызской Республики в Евразийское Экономическое Сообщество способствует углублению интеграционного процесса, развитию торгово-экономических связей Кыргызстана со всеми странами планеты и надо стремиться расширять эти связи для дальнейшего процветанию страны.

*Список использованной литературы*

1. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. – Б.: Алтын тамга. - 2013. - 346 с.
2. Рахманова А. Интеграция Кыргызстана в международное экономическое сообщество. – Б.: Кыргызстан, - 2003., - С 180.
3. Кыргызстан на пути евразийской интеграции: Материалы Международной конференции (29 марта 2013 г., гос.резиденция №1 Ала-Арча)