

стадиях деятельности¹⁵⁶.

Классификация малых форм бизнеса обычно основывается на их размерах (численность занятых, годовой оборот) и качественных характеристиках (место на рынке в сравнении с другими отраслями) или их сочетании. Так, по данным исследований, к малым предприятиям в 1981 г. относились в Австралии и Канаде предприятия с численностью 1-99 человек, в Бельгии, Дании и Ирландии — 1-50 человек, во Франции, ФРГ, США, Италии - 1-500 человек, в Великобритании, Швеции, Нидерландах - 1-300 человек.

В соответствии с постановлением Правительства КР от 17 февраля 2001г. №78 «Об основной схеме классификатора типов предприятий», а также с введением в действие «Государственного классификатора КР» видов экономической деятельности, предприятия (юридические лица), в которых средняя численность работников не превышает: в сельском хозяйстве, охоте, лесоводстве; горнодобывающей промышленности; обрабатывающей промышленности; производстве и распределении электроэнергии, газа, пара и горячей воды; строительстве, на транспорте и в связи до 50 человек (малые предприятия) и от 51 до 200 человек (средние предприятия); - предприятия, занятые торговлей; ремонтом автомобилей и бытовых изделий личного пользования, гостиницы и рестораны, кафе; занятые операциями с недвижимым имуществом, арендой и услугами; образованием, здравоохранением и социальными услугами; предоставлением коммунальных, социальных и персональных услуг до 15 человек (малые предприятия) и от 16 до 50 человек - (средние предприятия)¹⁵⁷.

Основой правовых норм, регулирующих предпринимательскую деятельность, является конституционное закрепление частной собственности, а также прав и свобод личности. С этой целью была создана соответствующая

¹⁵⁶ Ларина Н.Н., Кисельников А.А. Региональная политика в странах рыночной экономики. – М.: Экономика, 1998. - С.26.

¹⁵⁷ Об основной схеме классификатора типов предприятий: Постановление Правительства КР, Бишкек 2001.

нормативная правовая база. В 1991 г. Верховным Советом РК был принят Закон РК "Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства в Республике Кыргызстан", что послужило основой для принятия более тридцати пяти законодательных актов в сфере развития предпринимательства.

Планомерное проведение государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства началось с 2001 года, а именно, с принятия постановления Правительства КР от 21 апреля 2001 года №206 "О мерах по развитию малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике", в котором была утверждена Программа действий по государственной поддержке малого предпринимательства в Кыргызской Республике на 2001-2002 годы и постановления Правительства Кыргызской Республики от 21 июня 2003 года №364 "О дополнительных мерах по развитию индивидуального, малого и среднего предпринимательства в 2003 году".

За период 2001 - 2003 годы проделана определенная работа по усилению нормативной правовой базы развития предпринимательства. Правительством КР было подготовлено свыше 30 нормативных правовых актов, например: Закон Кыргызской Республики от 1 февраля 2005 года "О защите прав предпринимателей", Закон Кыргызской Республики от 18 января 2005 года "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О лицензировании"; создана государственная инфраструктура поддержки предпринимательства, образована Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по развитию предпринимательства, созданы отделы поддержки предпринимательства в областных государственных администрациях и Мэрии г. Бишкека; интегрированные бизнес - центры во всех регионах республики; проделаны реальные шаги по упрощению и удешевлению процедуры выдачи разрешительных документов, а также работа по сокращению числа необоснованных проверок.

Несмотря на положительную динамику изменения основных показателей

деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в КР, потенциал предпринимательства используется не в полной мере. Свыше 30 % предприятий малого и среднего бизнеса являются не рентабельными и убыточными. Низкий уровень прозрачности и принятия государственных решений в сфере правового и экономического регулирования, влияющий на рыночную среду, права и интересы предпринимателей – с одной стороны, сложность процедур получения разрешений и лицензий, несовершенство налогового администрирования бизнеса - с другой усложняют ведение хозяйственной деятельности и увеличивают ее издержки.

Так по итогам пятого в серии отчетов, публикуемого ежегодно Всемирным банком совместно Международной финансовой корпорацией (МФК) «Ведение бизнеса 2008» среднестатистический предприниматель согласно этому исследованию чтобы открыть свое дело в Кыргызстане, нужно пройти 8 процедур, посетить как минимум 9 различных государственных органов в течение 21 дня и на все это потратить 45 долларов¹⁵⁸.

В результате внесения изменений в национальные законодательные акты и принятия ряда нормативных документов сокращено количество лицензий, наполовину сокращен перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, упорядочена процедура и сокращены сроки выдачи разрешительных документов. В настоящее время разработан механизм государственной регистрации субъектов предпринимательства по принципу «одного окна», что позволит в минимальные сроки осуществлять процесс государственной регистрации бизнеса в одном государственном органе. Правительством КР утверждено новое положение о порядке проведения проверок, которое значительно ограничит вмешательство государственных органов в деятельность предпринимательских структур. Также в настоящее время на треть сокращено количество контролирующих органов, имеющих право осуществлять проверки субъектов

¹⁵⁸ Что дают реформы предпринимателю. Слово Кыргызстана -2007.- 17 октября.

предпринимательства. В апреле 2007 года Президентом КР был подписан Указ «О мерах по улучшению условий для развития предпринимательства в Кыргызской Республике»¹⁵⁹, в соответствии с которым введен годичный мораторий на введение нормативно-законодательных актов, препятствующих развитию предпринимательства.

В 2007 году государством был сделан решительный шаг по облегчению фискальной нагрузки¹⁶⁰. Согласно Закону КР «Об упрощении системы налогообложения субъектов малого предпринимательства», введен единый налог для малого бизнеса. На данный период несколько снижены ставки социальных отчислений с 29% до 25 %, но в этом направлении продолжается целенаправленная работа.

В связи с апрельскими событиями 2010 года, Временным Правительством КР издан Декрет №77 от 19 июня 2010 г. «О фискальных преференциях, льготах и отсрочках для физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Оше, Ошской и Джалал-Абадской областях, и мерах по стабилизации и восстановлению региона». (Слово Кыргызстана. - 2010. -20 мая.) Данный Декрет был принят в целях оказания государственной поддержки субъектов экономической деятельности и физическим лицам, пострадавшим во время беспорядков, имевших место в июне 2010 года в городе Оше, Ошской и Джалал-Абадской областях, и принятию мер по дальнейшему устойчивому экономическому развитию региона.

В 2008 г. в Кыргызской Республике функционировало около 8,6 тыс. малых и средних предприятий, 111,3 тыс. физических лиц, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью, и 117,4 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств. В сфере малого и среднего предпринимательства было занято 1112,2 тыс. человек, что составило 62,7

¹⁵⁹ О мерах по улучшению условия для развития предпринимательства в КР. Указ Президента КР от 15 сентября 2007.

¹⁶⁰ О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики в 2009г.

процента от общей численности занятого населения в экономике республики. В малых и средних предприятиях занято 113,9 тыс. человек, в крестьянских (фермерских) хозяйствах - 887 тыс. человек.

Как показывает мировой и отечественный опыт, малые предприятия позволяют за короткий период приобщить к предпринимательству большое количество людей, помогают безработным найти работу, обучают и обеспечивают работой малоквалифицированных рабочих. Известен положительный опыт Франции и Японии по росту занятости на малых предприятиях при сокращениях на больших. Доля малых форм предпринимательства в инновациях составляет около 20 проц. и они играют важную роль в ускорении процесса массового производства новых продуктов от момента их создания или с момента научных открытий, сделанных в больших частных или государственных лабораториях.

Значительна роль малых форм предпринимательства в процессе структурных изменений в секторе экономики. Они позволяют развиваться конкуренции, что делает процесс реструктуризации более независимым, чем при вовлечении в него больших фирм. Малые фирмы поддерживают большие через субконтракты и тем самым способствуют разделению труда в экономике. Малые фирмы являются первым буфером на пути экономического спада. Они более гибки по сравнению с большими. Именно из-за гибкости и способности к структурной адаптации правительства многих стран мира на национальном и региональном уровнях поддерживают малые фирмы путем: выделения займов и льготного финансирования; оказание помощи в организации обучения предпринимательству; в управлении; в стимулировании инвестиций; обеспечении технологиями, предоставлении налоговых льгот и др.

Для консультаций, обучения, информирования, для разработки проектов создания фирм с новыми видами коммунальных услуг и нового предпринимательства широко привлекаются университеты.

В некоторых странах малым фирмам финансовая помощь выделяется

главным образом через региональную микрополитику: разрабатываются программы по долгосрочному кредитованию; налоговым льготам для инвесторов; страхованию займов; финансированию приобретения нового и модернизации старого оборудования. Традиционный частный сектор боится оказывать финансовую поддержку малому бизнесу из-за высокого риска потерять капитал. Малому бизнесу принадлежит серьезная роль в формировании собственных источников формирования бюджета местного самоуправления. Такой опыт, и весьма успешный, имеется в зарубежных странах.

Важное значение в правовом регулировании предпринимательства имеет вопрос о правовом статусе так называемых зон свободного предпринимательства как важного специфического средства развития регионов и поддержки малого и среднего бизнеса.

Инициатива создания зон чаще всего идет снизу, так как органы местного самоуправления первыми сталкиваются с тупиковыми ситуациями экономического развития и острыми социальными проблемами. Как следует из мирового опыта, на ранней стадии зоны предпринимательства больше относили к средствам урбанистской, а не региональной политики. Так, в связи с проблемами городов послевоенной Европы стала разрабатываться концепция свободных предпринимательских зон. Дело в том, что внутренние кварталы городов часто были центрами зарождения малого бизнеса, который, как только государственные органы пытались его регулировать, прекращал свое существование. Между тем рост бизнеса имел ряд положительных моментов: больше внимания уделялось вопросам управления, найму и обучению малоквалифицированных рабочих, которые приезжали из окрестностей городов.

Для местных властей стало очевидным, что прямая помощь таким фирмам по созданию рабочих мест является более эффективной, чем меры по удержанию рабочих мест на обанкротившихся крупных предприятиях с помощью государственных дотаций. Следовательно, чтобы избежать

большой безработицы, необходимо стимулировать местную активность и обеспечить законную деловую активность малых фирм.

Правовой статус зон свободного предпринимательства мог бы включить следующие организационно-правовые меры: устранение государственного контроля за всеми видами деятельности, кроме загрязнения окружающей среды, здоровья и безопасности жителей; освобождение новых предпринимателей от налога на доходы с капитала получаемого в результате развития, в течение не менее трех лет; гарантия предпринимателю, что налоговые законы не будут меняться в пределах определенного периода; отмена контроля над ценами, заработной платой и занятостью.

В Англии программы создания зон свободного предпринимательства предполагают организацию частных предприятий, в том числе больших или средних, и сети магазинов розничной торговли. Инициатором создания зон предпринимательства являются местные власти. Как правило, между региональными и центральными властями заключаются соглашения на 10 лет о фискальных уступках и освобождении от локального контроля за развитием. Промышленные, коммерческие и торговые помещения освобождаются от налога на имущество, а местным властям эти потери возмещаются из государственного бюджета. Представляет интерес опыт создания зон свободного предпринимательства в США¹⁶¹. В США в 1983 г. был принят федеральный закон о рабочих местах и предпринимательских зонах, направленный на улучшение ситуации в ареалах (кварталах) в пределах влияния городов. Это дало возможность уменьшения налогового бремени для фирм, развивающихся в депрессивном окружении. В 1984 г. законы о предпринимательских зонах были введены уже в 21 штате.

Свободной предпринимательской зоной могли стать ареалы с численностью безработных около 4 тыс.чел. и с уровнем бедности населения выше среднего. Территориально их площадь достигала 300 га. Предприниматели, создающие

¹⁶¹ Ларина Н.Н., Кисельников А.В. Ук. Работа. - С.58

рабочие места в таких зонах, освобождались от налога на заработную плату, налогов на инвестируемую прибыль. Компании, повышающие занятость в зонах, и рабочие получали специальные налоговые кредиты. Разница между зонами в Англии и США заключается в том, что в первом случае зоны свободного предпринимательства создавались с целью возрождения (промышленного и коммерческого) нежилых кварталов городов (ареалов), а в США - для решения социальных проблем. В США - зоны более разнообразны, их учреждают как федеральное правительство, так и штаты.

Полагаем, что вопросы создания и функционирования зон предпринимательства могут быть предметом правового регулирования Кодекса предпринимателя в Кыргызской Республике, а впредь до принятия этого Кодекса - специальными законодательными актами. С учетом практики стран рыночной экономики и национального опыта в этих документах можно было бы отразить вопрос и о других типах специальных зон - зоны свободной торговли, промышленно-производственные зоны, технико-внедренческие, сервисные, комплексные и т.д.

Специфика свободных экономических зон отражена в Законе РК от 16 декабря 1992 г. №1076 «О свободных экономических зонах в Республике Кыргызстан». Под свободной экономической зоной (СЭЗ) понимается – обособленные и огражденные участки, специально выделенные на территории отдельных областей, районов и городов Кыргызской Республики для эффективного вовлечения экономики отдельных регионов и республики в целом в международное разделение труда; обеспечения благоприятных условий для привлечения иностранного капитала, технологий и управленческого опыта.

Одной из первых в республике была образована свободная экономическая зона «Нарын» 1991г., «Каракол, Алайская, Кара – Кульджинская» 1993 г., «Бишкек» 1995 г., «Маймак» 1997 г. Анализ показывает, что зарубежных предпринимателей, работающих в СЭЗ, интересует в первую очередь производство продукции в зоне для реализации на российских рынках и рынках стран СНГ, и во вторую - реэкспорт.

В настоящее время в Кыргызской Республике ни одна из вышеназванных территорий в полной мере не соответствует принятым в мировой практике понятиям «зона свободной торговли», «зона предпринимательства» и др. По целям и государственному инструментарию регулирования Кыргызстан пока не смог использовать мировой опыт «точек роста», аккумулирующих поток инвестиций.

Национальное законодательство КР о предпринимательской деятельности далеко от состояния, отвечающего современному этапу реформирования экономики, требованиям развития предпринимательства, в том числе и с точки зрения обеспечения их безопасности. А последняя приобретает ныне важное значение, становится приоритетной, общегосударственной задачей.

Безопасность предпринимательства достигается проведением единой государственной политики, созданием целостной системы мер экономического, политического, правового, организационного характера, адекватных ситуации, которая угрожает интересам предпринимателя.

Современное состояние развития общества и государства требует радикального совершенствования существующей системы государственного обеспечения безопасности предпринимательства. Сегодня защита, обеспечение безопасности предпринимательства, предпринимательской деятельности обозначена как существенная жизненно важная проблема. Этому вопросу в национальном законодательстве уделяется недостаточно внимания.

Возьмем, к примеру, закономерности такого явления как рейдерство - неправомерного поглощения частной собственности. Собственность имеет исключительное значение в связи с тем, что она является базисом политических и экономических коренных преобразований, источником демократии, непременным условием построения правового государства.

Наиболее значимым видом преступлений в отношении бизнеса в 90-х годах XX века в Кыргызстане и в странах СНГ был рэкет, т.е. принуждение предпринимателя платить дань за услуги по охране его бизнеса. В ряде случаев это сопровождалось прямым захватом бизнеса, формальным или

неформальным. Рэкет можно считать прототипом нынешнего рейдерства. Однако существует большая разница между рэкетом и рейдерством. Рэкет сопряжен только с криминальными действиями, т.е. это преступное деяние. Но в случае рейдерства силовые действия применяются лишь в качестве физического обеспечения юридических мер, составляющих сущность рейдерства. При этом рейдер опирается на власть государственных структур и, используя их в своих целях, превращает их по сути дела в соучастников своих действий.

В начале 90-х годов XX века начался процесс приватизации – продажа государственного имущества в частную собственность. Приватизация была основой рыночной политики государства. В результате приватизации сложился класс собственников. На всех этапах приватизации ее инициаторами были, как правило, представители государства, получавшие за свои действия разнообразные преференции. Реализация такой политики проводилась с нарушениями, имущество предприятий передавалось по низкой стоимости, многие объекты переданы неэффективным собственникам.

Низкая стоимость объектов приватизации стала привлекать современных рейдеров. Если приватизация была первичным разделом собственности, то рейдерство можно назвать вторым переделом собственности. “Если ваш бизнес никто не пытался захватить, значит, он просто никому не нужен” - поговорка рейдеров.

Явление под названием «рейдерство» известно мировой практике довольно давно. Рейдерство в современном понимании, то есть враждебное поглощение и перераспределение собственности и корпоративных прав, появилось в США в 60-70-х годах XX столетия. Прошло время, и тема рейдерства стала актуальна и для нашего государства. Многие вполне успешные бизнесмены в том или ином качестве соприкоснулись с этим явлением. Масштаб такого явления, как рейдерство, его разрушительность для экономики, правового государства пока недооценивается официальными органами.

По данным директора департамента экономической безопасности и противодействия коррупции Торговой – промышленной палаты РФ Н.И.

Гетмана каждый год в России рейдерским атакам подвергаются до 70000 предприятий, и 7 – 10 % из них, к сожалению, оказываются успешными. Наиболее часто в России рейдеры захватывают предприятия сельскохозяйственной и пищевой промышленности, машиностроения, топливно-энергетического комплекса и по добыче полезных ископаемых а также земельные участки. В этом «бизнесе» отметил Н.И. Гетман высочайший процент доходности – от 200% до 1000%. Ее можно сравнить только с наркоторговлей¹⁶².

Сегодня на страницах кыргызских газет все чаще появляются статьи о рейдерских захватах. К примеру, газета «Лица» от 12 февраля 2009 г. опубликовала статью «Кто «заказал» «Божью любовь»?» о конфликте между ОАО «Кыргызский камвольно-суконный комбинат» и Евангельско-Христианской церковью «Божья любовь». В материале описывается типичный случай рейдерства с использованием полного арсенала средств и приемов по захвату собственности.

Ярким примером рейдерства – является захват турецкой гостиницы “Пинара - Бишкек”, редакции газеты “Вечерний Бишкек”. Никто не ведет статистику и учет рейдерству, но как явление в Кыргызстане оно возникло в начале XXI века.

По оценкам предпринимателей рейдерские захваты собственности в Кыргызстане способствуют криминализации экономики, снижению инвестиционной привлекательности, а также блокирует развитие цивилизованной конкуренции, подрывает фундамент рыночной экономики – отношения собственности.

Захваты особенно опасны тем, что, как правило, сопровождаются другими преступлениями. Это шантаж руководителей, подкуп должностных лиц, отмывание денег, превышение должностных полномочий.

Рост числа и способов захватов стали вызывать серьезную озабоченность в бизнес - сообществах. Предпринимательство практически не защищено от угроз, исходящих от рейдеров, а также действующих с ними заодно

¹⁶² Экономический форум: новые рубежи. Дело №... 2009. 24 июня.

коррупцированных чиновников и организованной преступности. Способствует этому пробелы в национальном законодательстве – в нем, например, нет даже определения рейдерства и корпоративного спора.

В целях недопущения такого злостного явления в республике Президентом КР издан ряд Указов, например: «Об усилении защиты прав собственности и ее неприкосновенности в Кыргызской Республике» от 9 декабря 2008 г. № 434 и «О совершенствовании государственной политики в области регулирования предпринимательской деятельности» от 9 декабря 2008 г. № 435.

Рейдерство в республике обретает новые очертания. Наряду с недружественным поглощением чужой собственности все шире практикуется шантаж, агрессивное поведение со стороны акционеров, владеющих ничтожным количеством ценных бумаг в уставном капитале компании. Монетарные, по-другому, мелкие держатели ценных бумаг, постепенно переродились в класс интеллектуальных вредителей, подрывающих инвестиционную привлекательность нашей страны, тормозящих ее развитие.

Если разобраться в новом для нас явлении, оно называется «гринмейлерство». Суть его заключается в следующем: Акционер – это, прежде всего совладелец предприятия, созданного в виде АО, хозяин ценных корпоративных бумаг, подтверждающих размер его вклада в уставной капитал компании, дающего права на получение дивидендов.

Высшим органом в АО считается, как известно, общее собрание акционеров. В соответствии со ст. 23 этого закона акционерное общество вправе по решению общего собрания акционеров увеличивать количество обращаемых акций путем выпуска (эмиссии) дополнительных акций. При этом, учет кворума и подсчет голосов на общем собрании акционеров осуществляется только по реально оплаченным акциям. Вот здесь и монетарии могут не давать согласие на эмиссию корпоративных ценных бумаг, в то время как руководству позарез нужны дополнительные финансы, блокировать сделки, взятие кредитов, инициировать, внеочередные собрания акционеров и беспочвенно обращаться в судебные органы затевая, многолетние судебные тяжбы. Примером

«гринмелерства» является держатель мелкого пакета акций Н. Лавренюк. Как совладелец АО Сокулукской птицефабрики он обратился суд для выделения ему как акционеру доли предприятия в натуре, то есть с землей, зданиями и сооружениями. Судами первой и второй инстанций, данный иск был принят в производство и удовлетворен. Верховный суд КР принял решение об отмене решений судов первой и второй инстанций. В соответствии со ст.25 Закона КР «Об акционерных обществах» акционер имеет имущественное право получить часть имущества только в случае его ликвидации.

Так называемые гринмейлеры (гринмейлинг – корпоративный шантаж) постоянно запугивают хозяев АО, а они в свою очередь, боясь рейдерского захвата, готовы удовлетворить любые требования миноритариев., выкупить у них ценные бумаги по любой, даже баснословной цене, лишь бы не допустить к управлению людей, у которых одна цель – вымогательство, снижение конкурентоспособности предприятия, нажива. В ход идут различные приемы: блокирование общих собраний акционеров, ходатайства во властные структуры о проверках и т. д.¹⁶³.

В концепции национальной безопасности Кыргызской Республики особое значение имеет экономическая безопасность страны, включающая безопасность предпринимательства, его защищенность, создание единого пространства безопасности по основным параметрам: информация, снижение риска, стабильность внутреннего рынка независимо от действий внешних и внутренних конструктивных фактов и т.д.

Проблема безопасности предпринимательства имеет важное правовое и практическое значение. Примеры того, как ставятся и решаются проблемы подобного рода, можно почерпнуть и в зарубежной практике, например, Германии. В этой стране в системе государственных и частных предприятий созданы структуры по обеспечению экономической безопасности.

Соответствующие подразделения имеются в Министерстве экономического развития и торговли страны. Однако эта структура осуществляет не

¹⁶³ Слон и моська. Слово Кыргызстана. 2010. 27 января.

контрольные или административно-командные функции, а координацию деятельности и взаимодействие с соответствующими структурами в предпринимательских союзах и отдельных фирмах.

Страны с развитой рыночной экономикой дают и другие примеры решения данной проблемы. Принципиально то, что государство выполняет рекомендательную нормативно-методическую и координирующую функции.

При этом эти функции, как правило, выполняются не специальными ведомствами, а межведомственными комиссиями.

Государственную поддержку предпринимательству нельзя отождествлять с вмешательством в экономику. Речь идет о целенаправленном участии, обеспечивающем развитие предпринимательства. Следует иметь в виду, что отрицательное влияние государства на экономическую динамику четко прослеживается по системе государственных финансов. С одной стороны, невозможно увеличить доходы государства, не увеличив налоговый пресс на частный сектор, но эта мера в свою очередь подавляет деловую активность в стране. В то же время, с другой стороны, поскольку государственные капиталовложения менее эффективны, чем частные, возрастание удельного веса государственных расходов ведет к снижению общеэкономической эффективности и падению темпа роста либо увеличению темпа спада.

Система государственной поддержки предпринимательства включает различные элементы: политическая защита и поддержка предпринимательства в государственных решениях, программах и практической деятельности политических, общественно-политических блоков и движений.

Основополагающий принцип права в рассматриваемой сфере состоит в том, что собственник должен принять меры к защите безопасности собственности, должен стимулировать свою деятельность в направлении предпринимательства.

В национальном законодательстве нередко коммерческую информацию рассматривают как базу интеллектуальной собственности, как особый вид нематериального блага. Коммерческая информация не попадает под сферу действия авторского права. Коммерческая информация, согласно мнению

исследователей проблем информационного права и интеллектуальной собственности, является особой собственностью субъекта предпринимательской деятельности и в качестве объекта его прав обладает особыми характеристиками. Статья 1 Закона КР от 30 марта 1998 г. № 27 «О коммерческой тайне» под коммерческой тайной понимает – «Не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующих субъектов, разглашение которых может нанести ущерб его интересам». Основной целью данного нормативного акта является защита коммерческой тайны и предотвращение недобросовестной конкуренции при осуществлении экономической деятельности¹⁶⁴. Следует подчеркнуть, что связь коммерческой тайны с безопасностью предпринимательства несомненна.

Понятие «предприимчивость» сегодня — это правовое понятие, вокруг которого выстраивается система защиты, традиционный и новый понятийный аппарат, механизмы защиты. Понятие защиты существенно корректируется редакцией Закона КР «О защите прав потребителей», вступившей в силу 10 декабря 1997 года. В целом, закон направлен на усиление гарантий прав потребителей и на регулирование отношений между потребителями и предпринимателями в рыночных условиях. В настоящее время вся информация об изготовителях (продавцах) товаров, об исполнителях работ (услуг), а также о самих товарах (работах, услугах) должна быть представлена на кыргызском языке, так как в соответствии с Конституцией КР кыргызский язык является государственным. Закон КР от 23 сентября 1998 г. «О государственном языке» законодательно установил статус кыргызского языка, создал основу для защиты и развития кыргызского языка и национальной культуры кыргызского народа, а также обеспечил всестороннее и полноценное применение кыргызского языка во всех сферах государственной и общественной жизни, включая и предпринимательскую деятельность. Новая редакция закона стимулирует изготовителя товара и продавца уважать права потребителей. Все промедления

¹⁶⁴ Эркин –Тоо 1998. 10 апреля. - № 43,44.

оборачиваются санкциями, а добровольность устранения коллизий поощряется.

Среди мер обеспечения защиты и безопасности предпринимательства - правовая защита информации. Она представляет собой систему уголовно-правовых и административно-правовых средств, предотвращающих несанкционированное использование данных или программных средств. При этом следует отметить, что организационно-правовые и технические мероприятия осуществляются в государственном масштабе. Заслуживает рассмотрения вопрос о защите предпринимательства в связи с развитием информатики и программных средств. Для предупреждения компьютерных преступлений создаются различные способы защиты от несанкционированного доступа к информации и системе. Особое значение приобретает правовая защита данных личного характера, обрабатываемых в автоматизированных системах, обеспечение прав и безопасности граждан, соблюдение правил внутригосударственной и международной практики. Правовая защита информации предпринимательских структур является прерогативой служб безопасности и юристов коммерческих предприятий.

Важное значение в системе мер по защите предпринимательства имеет законодательство о товарных знаках. Закон КР от 14 января 1998 г. №7 «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименовании мест и происхождения товаров» - регулирует правовые, экономические и организационные отношения, возникающие в связи с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков, знаков обслуживания и наименования мест происхождения товаров в Кыргызской Республике¹⁶⁵.

Одной из форм недобросовестной конкуренции, подрывающих коренной принцип честной предпринимательской деятельности и часто встречающийся в Кыргызстане, является продажа товаров с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполненных работ, услуг.

¹⁶⁵ Эркин -Тоо, 1998. - №89.

Основные направления деятельности государства по поддержке предпринимательства в данный период могут включать, в частности:

- выработку общей, в масштабе всей страны, внутренней и внешней экономической политики;
- правовое обеспечение рыночных отношений; выработку социальной политики и действенных средств защиты экономических и иных интересов населения;
- запрещение и пресечение нарушающих закон средств ведения предпринимательства;
- создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства, защиты его от недобросовестной конкуренции и вытеснения более развитым зарубежным капиталом;
- регламентацию порядка разрешения возникающих в сфере предпринимательства споров и установление юридической ответственности за нарушение законодательства¹⁶⁶.

Обеспечение правопорядка и законности в сфере предпринимательства. Государство является основным субъектом, обеспечивающим безопасность предпринимательства, поэтому все институты власти должны создавать механизмы регулирования, охраны и защиты интересов предпринимателя. Поддержка предпринимательства и его безопасность — важнейшая функция государства. В Кыргызстане же экономическая и правовая реформы идут обособленно друг от друга. Рынок находится в подполье и на полуполюгальном положении. Расцветает теневой бизнес.

Гражданам, согласно ст.42 Конституции Кыргызской Республики, государство должно гарантировать свободу предпринимательской деятельности, чтобы экономические отношения не были деформированы. На деле же в Кыргызстане имеет место криминальное экономическое поведение субъектов хозяйственной деятельности. Формирование новых экономических отношений, предпринимательская деятельность сопровождаются появлением

¹⁶⁶ Общая теория государства и права. Т.1. Под. Марченко М.Н. –М.: НОРМА. 1998. С.217, 219-220.

различных преступных групп, блокирующих цивилизованные рыночные отношения. Криминал стал имманентным элементом предпринимательства. Среди предпринимателей, коммерсантов идет постоянный, порой ожесточенный легитимный и нелегитимный, легальный и нелегальный спор, конкуренция за сферы влияния. Правонарушения и экономическая преступность в Кыргызской Республике становятся национальным бедствием и проблемой национальной безопасности. Зоной повышенной криминогенной активности является экономика.

Широкое распространение получили незаконное предпринимательство, мошенничество, торговля контрафактными и фальсифицированными товарами, противоправное повышение цен, обман потребителей и нарушение правил торговли. В материалах ООН о борьбе с экономической и организованной преступностью недвусмысленно говорится, что в странах с переходной экономикой усилия в области приватизации следует предпринимать с определенной осторожностью при соблюдении баланса между мерами борьбы с экономическими преступлениями, которые могут нарушать процесс приватизации, и опасностью чрезмерного регулирования, что может сдерживать экономическую активность. Преступные группировки, накопив значительные капиталы, пытаются легализоваться, внедриться во властные структуры. Значительные суммы теряет государство из-за оттока капитала за рубеж¹⁶⁷.

Сложившаяся ситуация в Кыргызстане требует решения серьезных правоохранительных задач. В том числе: охрана и защита прав и свобод человека и гражданина. Необходимо усилить надзор за соблюдением законности в борьбе с преступностью в сфере экономики.

Требуется эффективная и масштабная борьба с коррупцией и организованной преступностью. Нормативные акты, принятые Президентом, Жогорку Кенешем и Правительством Кыргызской Республики, должны способствовать утверждению правопорядка и обеспечению национальной

¹⁶⁷ Лунев В.В. Преступность XX века. Мировой криминологический анализ. – М.: Норма, 1997. - С.502.

безопасности.

Устойчивый прогресс и безопасность предпринимательства зависят от укрепления и качественного улучшения работы правоохранительных органов и негосударственных структур в сфере предупреждения правонарушений.

Государство отказалось от монополизма, всевластия в сфере правоохраны. Реальностью стали негосударственные структуры, которые активно занимаются обеспечением безопасности предпринимательства. В соответствии с Законом КР от 1 июля 1996г. № 35 «О частной детективной и охранной деятельности в Кыргызской Республике»¹⁶⁸ гражданам разрешено заниматься различными видами укрепления правопорядка.

Такая деятельность именуется как частная детективная и охранная. Здесь оказываются услуги предпринимателям, гражданам, защищая их жизнь, здоровье, имущество, безопасность и т.д. В этой сфере необходима четкая и позитивная координация с государственными правоохранительными органами. Особенно необходимо взаимодействие при разработке правовой базы, направленной на обеспечение безопасности предпринимательства, нужен постоянный обмен информацией, совместные разработки технических систем охраны, национальных стандартов по технической защите, разработка и осуществление совместных учебных программ подготовки и переподготовки кадров.

Предпринимательская деятельность в Кыргызстане находится в сложном положении. Предприниматель, в отношении которого механизм обеспечения законности исполняет только свою карательную функцию, и не исполняет охранительной, чувствует себя незащищенным, а часто даже преследуемым государством. Он поставлен в такие условия, в которых осуществляет в основном одну функцию — функцию самосохранения.

Между тем составной частью механизма правового регулирования предпринимательской деятельности является механизм обеспечения законности субъектами предпринимательской, деятельности. Именно здесь

¹⁶⁸ Ведомости Жогорку Кенеша КР. -1996г. - № 7.

устанавливается порядок реализации нормативно-правовой основы предпринимательства¹⁶⁹. Если законодательно установленный механизм обеспечения соблюдения законности работает, то государственно-властные институты, ответственные за его исполнение, реализуют его в строгом соответствии с предписаниями правовой основы.

В результате формируется правопорядок, в котором участники правоотношений, урегулированных нормативно-правовыми актами, практически недопускают правонарушений, а за правонарушением с неизбежностью следует применение санкций, предусмотренных соответствующими нормами. Например: в рамках подписанного в январе 2009г. Генеральной прокуратурой КР и представителями бизнес - сообщества меморандума «О партнерстве органов прокуратуры с бизнес - сообществом» органы прокуратуры взяли на себя обязательства не допускать нарушения контролирующими органами законных прав предпринимателей. Проведенные в 2008 году проверки показали, что основная масса нарушений заключается в издании незаконных правовых актов, несоблюдении порядка оформления предписаний на проверку хозяйствующих субъектов, нарушении сроков проведения проверок, неоднократном их дублировании. Например: прокуратура города Бишкека по обращению представителей бизнес – сообщества провела проверку законности распоряжения Мэрии г. Бишкека № 189-р от 10 апреля 2008 г. «О запрете на самовывоз твердых бытовых отходов», которым главам районных администраций было предписано запретить самовывоз мусора хозяйствующими субъектами и принять меры по заключению договоров с районными комбинатами благоустройства. Этим же распоряжением коммунальному предприятию «Мээнет – сервис» указали расторгнуть все договоры на самовывоз мусора. По результатам проверки незаконное распоряжение мэрии было опротестовано и новым распоряжением мэра г.

¹⁶⁹ Черных А.В. Головерова Д.В. Проблемы правоприменительной практики в предпринимательской деятельности. – М.: Книжный мир, 1999. С.3-31.

Бишкека от 8 августа 2008 г. отменено.

Другой пример: постановлением Бишкекского городского кенеша депутатов № 433 от 24 апреля 2008 г. «О введении монетизации льгот на проезд и тарифах на перевозку пассажиров и багажа общественным транспортом, легковыми автомобилями - такси и грузов автомобильным транспортом в г. Бишкеке" были увеличены размеры штрафов за безбилетный проезд. Однако в соответствии с Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» органы местного самоуправления не наделены полномочиями по изданию правовых актов, устанавливающих юридическую ответственность граждан за совершенные ими нарушения, данное постановление горкенеша опротестовала Генеральная прокуратура КР. По результатам рассмотрения протест был удовлетворен, а незаконное постановление отменено.

Всего же органы прокуратуры республики за 2008 год провели 278 проверок исполнения законодательства о защите прав предпринимателей и инвестиционной деятельности, по результатам которых внесены 243 протеста, 152 представления, 39 предписаний, 42 предостережения, 5 постановлений о возбуждении дисциплинарных производств и производств по делам об административных правонарушениях. К дисциплинарной ответственности привлечены 120 должностных лиц, к административной – 3 лица, и возбуждено 2 уголовных дела¹⁷⁰.

Одним из факторов, сдерживающих становление правопорядка, опирающегося на нормативно-правовую основу, является слабое воздействие мелкого и среднего предприятия на процесс формирования этого правопорядка. Процесс формирования этого правопорядка сдерживается, прежде всего, ресурсными и банковскими магнатами, которые всеми средствами удерживают свое экономическое положение и извлекают из него выгоду.

¹⁷⁰ На страже интересов бизнес – сообщества стоит Генеральная прокуратура, защищая права предпринимателей и инвестиционную деятельность. // Слово Кыргызстана. - 2009. 30 января .

Порядок взимания платежей за топливно-энергетические ресурсы, наложения санкций, установленный ресурсными магнатами как, например: компанией «ГазпромнефтьАзия» поставщика ГСМ в республику, энергетическими распредкомпаниями исключительно жесткий, благодаря их монопольному или доминирующему положению. Несмотря на установленный законодательством гражданско-правовой характер отношений между коммерческими организациями и ресурсными магнатами.

Доказывается необходимость введения в научный оборот и практику понятия «предпринимательский правопорядок», который рассматривается как результат совместных усилий государства и предпринимателей по обеспечению законности в сфере предпринимательской деятельности, что необходимо для достижения целей общественного согласия, воплощения идеи согласования интересов государства и граждан, обеспечения фундаментальных ценностей - приоритетности прав и свобод человека и гражданина.

Современная экономическая, да и во многом политическая, жизнь дает нам достаточно "фактического материала", красноречивых примеров влияния энергетики на все сферы многогранной палитры мира. Словосочетания "энергетическая политика", "энергетическая безопасность", "энергетическая дипломатия", "энергетическая (энергоэффективная) экономика" не сходят не только со страниц ежедневных газет и солидных журналов, но и выносятся в названия солидных монографических исследований¹⁷¹. Причем этот процесс характерен не только для индустриально развитых стран - государств Европейского Союза, США, Японии, России, но и для других государств, как Кыргызстан и Таджикистан особенно одаренных гидроэнергетическими природными ресурсами. Кыргызстан обладает также достаточными запасами топливно-энергетических ресурсов. Однако, потенциальные возможности топливно-энергетического комплекса реализуются в недостаточной мере, и отрасль

¹⁷¹ Жизнин С.З. Энергетическая дипломатия. - М. 1999. - С.34.

испытывает определенные финансово-экономические трудности. Зависимость республики от импорта энергоносителей, доля которого составляет около 50% от общего энергопотребления, оказывает отрицательное влияние на состояние топливно-энергетического комплекса и других отраслей экономики. Развитая электроэнергетическая сеть обеспечивает доступ к электроэнергии практически для подавляющего большинства населения. В то же время, по потреблению электроэнергии на душу населения (1351 кВтч), Кыргызстан отстает от общемирового показателя (2343 кВтч/чел.), а также от показателей соседних государств: Казахстана (3312 кВтч/чел.), Таджикистана (2172 кВтч/чел.) и Узбекистана (1796 кВтч/чел.).

Не сокращаются общие потери электроэнергии, не улучшается финансовое состояние отрасли, наблюдается значительный рост дебиторской задолженности. По действующему национальному законодательству распределительные энергетические компании, являющиеся, частными находятся, на грани банкротства. Электроэнергия в национальном законодательстве обозначена не товаром, и невозможно использовать в полной мере экономические инструменты.

Для улучшения положения дела в энергетической отрасли автором предложено внесение изменений и дополнений в ст.22 Гражданского кодекса КР. В соответствии со ст.22 Гражданского кодекса Кыргызской Республики объектами гражданских прав могут быть имущественные и личные неимущественные блага и права. Энергия, являясь свойством материи, относится к числу имущественных благ. "Под имущественными благами понимаются те материальные предметы и иные ценности (в частности, энергия, работы и услуги), которые могут удовлетворять материальные и иные потребности субъектов гражданского права, и включены в сферу отношений, регулируемых гражданским правом". Согласно ст.22 ГК КР к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и

услуги; охраняемые информация и результаты интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, а также другие материальные и нематериальные блага.

Изложенное показывает, что национальный законодатель, перечисляя "иные ценности, удовлетворяющие потребности субъектов", не указывает энергию в качестве объекта гражданского права. Энергия, по нашему мнению, относится к разряду "иное имущество", предусмотренное ст. 22 Гражданского кодекса Кыргызской Республики .

Под термином "энергия" обобщенно именуют два вида товара: собственно энергию - электрическую и тепловую и энергоресурсы (энергоносители) - воду, газ, пар, нефть и нефтепродукты. На этом основании автор предлагает включить энергию и энергоресурсы в перечень объектов гражданских прав в качестве разновидности перечисленных в ст. 22 Гражданского Кодекса КР, а также ввести в ГК КР дополнительную статью "Энергия и энергоресурсы».

Являются ли энергоресурсы энергией? С.И. Ожегов определяет понятие "энергия" как одно из основных свойств материи - меру ее движения, а также способность производить работу¹⁷².

В других источниках под понятием "энергия" понимается (от греч. *energeia* - действие, деятельность) общая количественная мера различных форм движения материи¹⁷³.

Термин "ресурсы", согласно С.И. Ожегову, - это запасы, источники чего-нибудь¹⁷⁴. К какому разряду материальных благ относится энергия? Б.В.Покровский различные виды энергии (например, тепловую, электрическую) включает их в число вещей¹⁷⁵.

¹⁷² Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. -М.: Русский язык, 1998.-С.907.

¹⁷³ Советский энциклопедический словарь / Отв.ред. А.М. Прохоров. - М., 1983.- С.154.

¹⁷⁴ Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой.- М.: Русский язык, 1998. - С. 907.

¹⁷⁵ Гражданское право: Учебник для вузов, академический курс Т.1/ Отв. ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. Алматы, 2000. - С.232.

Если согласиться с позицией Б.В. Покровского и допустить, что энергия - это вещь, то возникает вопрос: можно ли осуществлять в отношении энергии как вещи правомочия владения, пользования и/или распоряжения. Вещное право – имущественное право. Правомочия владения, пользования и распоряжения являются имущественными правами. В соответствии с п.2 ст. 222 Гражданского кодекса КР право владения представляет собой юридически обеспеченную возможность осуществлять фактическое обладание имуществом. Потребляя вещь, пишет Б.В. Покровский, субъект оказывает на нее не только юридическое, но и фактическое воздействие¹⁷⁶. Особенностью энергии является то, что процессы ее производства, передачи и потребления неразрывны, возможности хранения или складирования ограничены или невозможны. Энергия может храниться лишь ограниченное время. В связи с этим производство, перемещение и потребление энергии неразрывно связаны между собой, это накладывает отпечаток на распределение прав и обязанностей сторон по договору. Хранение энергии даже ограниченное время невозможно, поскольку процессы производства, передачи и потребления энергии неразрывны, иначе говоря, если момент выработки энергии совпадает с моментом ее поставки и потребления, то места хранению между этими процессами нет. Следовательно, энергией нельзя владеть, поскольку момент выработки энергии совпадает с моментом ее поставки и потребления. Без фактического же обладания энергией нет и правомочия владения.

Согласно п. 2 ст. 222 Гражданского кодекса КР право пользования представляет собой юридически обеспеченную возможность извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоды. Сложно представить осуществление правомочия пользования без возможности фактического обладания энергией, поскольку невозможно извлекать полезные естественные свойства без возможности фактического

¹⁷⁶ Гражданское право. Т.1 / Отв.ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. - С.232.

воздействия на вещь. Таким образом, нам не представляется возможным осуществление правомочий владения и пользования энергией. Остается правомочие распоряжения энергией, и то лишь в случае, если потребитель заранее знает о возможности ее выработки (субъективный аспект) и если возможность ее выработки есть вообще (объективный аспект). В развитие этой мысли необходимо отметить следующее: положительные и отрицательные элементарные частицы вырабатывают электроэнергию единовременно, потом электроэнергия трансформируется в кинетическую и т.д.

С учетом сказанного можно прийти к выводу, что энергия находится в постоянном движении и не успевает стать вещью. Следовательно, если энергия не вещь, поскольку она не успевает стать вещью, то индивидуально определить ее невозможно. Так как энергия не вещь, то вопрос о телесности энергии автоматически отпадает. Иначе говоря, если энергия - не вещь, то она бестелесна, т.е. не имеет формы, размера, сохраняющихся во времени.

Вместе с тем, по нашему мнению, энергия не вещь, но материальное благо, существующее очень короткий период времени, поскольку может трансформироваться в иные формы энергии. Вещное право - абсолютное право, т.е. обладателю вещного права противостоит обязанность всех и каждого не препятствовать осуществлению этих прав¹⁹¹.

Сложно представить процесс вмешательства в осуществление прав владения и пользования на материальное благо, которое существует доли секунды или вырабатывается в процессе сгорания. Абсолютный характер защиты вещных прав здесь никак не применим, поскольку защита права на то, чего еще (вариант - уже) нет, невозможна.

Вещное право должно быть установлено законом. Нам неизвестен закон, где устанавливались бы вещные права на энергию. Право следования заключается в том, что вещное право следует за вещью. Раз нет вещи (энергия не успела стать вещью), то и следовать не за чем.

¹⁹¹ Арабаев Ч.И. Гражданское право КР. Учебник. Бишкек. 2004 г. С.70.

Право преимуществ - при конкуренции вещного и обязательственного права в первую очередь должно осуществляться вещное право. Поскольку нет индивидуально-определенной вещи - нет и вещного права, а значит, нет и конкуренции вещного и обязательственного права. Признак фактического господства над вещью, т.е. возможность непосредственного, без посредства третьих лиц, осуществления своего права. Какого права? Права владения и пользования энергией? Владелец вещных прав должен обладать правомочиями владения, пользования и распоряжения¹⁷⁷. Так как в отношении энергии нет правомочий владения и пользования, то невозможно обладать тем, чего не имеешь.

Таким образом, энергия - это соединение положительных и отрицательных зарядов (элементарных частиц), протекающих очень быстро по времени непосредственно перед ее потреблением, которыми нельзя владеть, пользоваться, а можно потреблять и распоряжаться, заранее зная о возможности ее выработки (субъективный аспект), если таковая возможность существует вообще (объективный аспект).

С учетом вышеизложенного о включении энергии в качестве объекта гражданского права в ст.22 Гражданского кодекса КР, полагаем правильным считать энергию самостоятельным объектом, который в силу своей специфики, безусловно, является материальным благом, но не вещью.

Основываясь на выводах, автор предлагает ст.22 Гражданского Кодекса Кыргызской Республики изложить в следующей редакции: «К объектам гражданских прав относятся: вещи, включая деньги и ценные бумаги, **энергия**, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые информация и результаты интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, а также другие материальные и нематериальные блага».

Изучив вопросы совершенствования законодательного регулирования

¹⁷⁷ Там же.- С.70.

предпринимательства автор приходит к следующим выводам:

- Формулируются предложения по внесению поправок в действующие законы с целью устранения неопределенностей и противоречий в нормативно-правовой основе предпринимательства; предлагается, изменить или дополнить статьи 22, 194, 357 Гражданского Кодекса КР в частности:

- В диссертационной работе делается вывод о том, что в национальном законодательстве отсутствует логическое обоснование считать энергию самостоятельным объектом и который в силу своей специфики, по мнению автора, безусловно, является материальным благом, но не вещью. Основываясь на выводах, автор предлагает ст. 22 Гражданского кодекса Кыргызской Республики изложить в следующей редакции: «К объектам гражданских прав относятся: вещи, включая деньги и ценные бумаги, **энергия**, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые информация и результаты интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, а также другие материальные и нематериальные блага».

- Норма ст. 194 ГК КР о недействительности сделки юридического лица, не имеющего лицензии на занятие соответствующей деятельностью, на наш взгляд, должна распространяться и на граждан - индивидуальных предпринимателей. В интересах устранения практических трудностей и внесения ясности необходимо ст.194 ГК КР изложить в следующей редакции: «Сделка, совершенная юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в противоречии с целями деятельности, определенно ограниченными в его учредительных документах, либо юридическим лицом или гражданами-предпринимателями, не имеющими лицензию на занятие соответствующей деятельностью, может быть признана судом недействительной по иску этого юридического лица, его учредителя (участника) либо индивидуального предпринимателя или государственного органа, осуществляющего контроль или надзор за деятельностью юридического лица либо индивидуального предпринимателя, если доказано,

что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о ее незаконности.

- Необходимо внести изменение в ст. 357 ГК КР об учете вины кредитора, которая учитывает только возможность уменьшения ответственности должника, если действия кредитора делают исполнение обязательства должником невозможным. Автор предлагает использовать нормативный критерий разумных мер к уменьшению убытков как всех необходимых мер по сокращению потерь.

- На основе анализа правоприменительной практики автором были предложены меры, направленные на устранение противоречий в различных законодательных актах о недропользовании, в частности:

учитывая сдерживающие причины внедрения концессионных механизмов в республике особенно в горнодобывающей отрасли, автор предлагает новый проект закона «О концессиях» взамен аналогичного Закона КР от 8 марта 2002 г. «О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Кыргызской Республике». Проект нового закона «О концессиях» содержит общие условия заключения и работы по концессионным договорам и позволяет в отдельных отраслях народного хозяйства принять отраслевые законы о концессиях. К таким отраслевым законам автором предложен новый проект закона «О горной концессии», который призван регулировать отношения, касающиеся концессии непосредственно в недропользовании.

- В целях безопасности предпринимательства необходима координация государственных правоохранительных органов с негосударственными структурами, занимающимися различными видами укрепления правопорядка. Для чего необходимо предусмотреть на правовом уровне не только обмен информацией, но и проработку таких вопросов, как создание совместных разработок технических систем охраны, национальных стандартов по технической защите, разработка и осуществление совместных учебных программ подготовки и переподготовки кадров.

Доказывается необходимость введения в научный оборот и

практику понятия «предпринимательский правопорядок», который рассматривается как результат совместных усилий государства и предпринимателей по обеспечению законности в сфере предпринимательской деятельности, что необходимо для достижения целей общественного согласия, воплощения идеи согласования интересов государства и граждан, обеспечения фундаментальных ценностей - приоритетности прав и свобод человека и гражданина.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

В настоящее время государство приходит к осознанию, что деятельность мелкого и среднего предпринимателя является лучшим средством адаптации экономической системы к быстро изменяющимся условиям хозяйствования. Мелкому и среднему предпринимателю еще предстоит длительная экономическая и политическая борьба за свое место в экономической системе нашей страны.

В национальной правовой литературе отсутствует единство мнений на юридическую природу и характер отношений в сфере предпринимательской деятельности и их место в системе права. Продолжают существовать разные взгляды на объем гражданско-правового регулирования, соотношение методов публичного и частного права. Между тем от правильного разрешения указанных проблем зависит в целом построение модели правового регулирования предпринимательских отношений.

Переход от плановой, централизованной экономики к рыночной в

начале 90-х годов обусловил существенные изменения общественного и экономического строя Кыргызстана. В законодательстве это нашло отражение в механизме частнопроводного регулирования. Особенно большое влияние на регламентацию отношений предпринимательства оказало принятие Гражданского кодекса Кыргызской Республики. Характеристика предпринимательской деятельности во многом зависит от типа рыночных отношений, господствующих в обществе. Частный предприниматель, мелкий и средний бизнесмен, действующие на свой риск, - это типичные фигуры свободного рынка.

Наиболее тесное соприкосновение предпринимательская деятельность имеет с гражданским правом. Предмет гражданского права определяется как совокупность общественных отношений, урегулированных нормами гражданского права. Эти общественные отношения подразделяются на две группы: имущественные и связанные с ними или не связанные личные неимущественные отношения. Для имущественных отношений, регулируемых гражданским правом, характерны следующие признаки. Их специфику определяет субъектный состав, поскольку они возникают между равноправными и независимыми друг от друга субъектами. Если мы имеем дело с имущественными отношениями, основанными на власти и подчинении, то они не относятся к предмету гражданского права и регулируются нормами иных отраслей права, в том числе административного, финансового.

Если исходить из того факта, что предпринимательское право имеет преимущественно гражданско-правовой характер, то следует отметить, что, прежде всего, для гражданского права присущ диспозитивный метод правового регулирования. Важная черта метода регулирования гражданского права — неприкосновенность собственности. Согласно части 2 статьи 12 Конституции Кыргызской Республики, собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда.

Для гражданско-правового метода характерна специфика, вытекающая из свободы договора, которая заключается в том, что сторонам предоставляется право выбрать любую из предусмотренных законодательством моделей договора. Они также могут сконструировать неизвестную гражданскому законодательству модель договора, и, кроме того, вправе по взаимному соглашению включить в договор любое, не противоречащее закону условие.

Для гражданско-правового метода регулирования характерно наличие таких приемов и способов регулирования, которые обеспечивают беспрепятственное осуществление гражданских прав и свобод, законных интересов, восстановление нарушенных прав, в том числе и при помощи судебной защиты.

Эти признаки характерны для предпринимательской деятельности, осуществляемой в различных организационно-правовых формах юридических лиц. Организованное предпринимательство, опирающееся на менеджеров и технократов, финансово-промышленные олигархии, корпорации, в тени которых находится средний и мелкий бизнес, - это реалии эпохи государственно-монополистического регулирования рынка, которым отвечает «социальное государство». В правовой сфере это проявляется в размывании границ между частным и публичным правом. Запад в своем экономическом развитии прошел эти этапы, испытал все достоинства и недостатки свободного и регулируемого рынка, и сегодня использует модель экономики, в которой должен отразиться своего рода синтез публичных и частных элементов.

Наиболее интересным звеном этой модели становится современная концепция предпринимательства с ярко выраженными социальными функциями, в основе которых лежит соединение частных и общественных интересов. Предпринимательский успех легитимен в том случае, если он в той или иной мере способствует экономическому росту общества и всеобщему благосостоянию.

При проведении реформы в Кыргызстане практически не было

серьезного изучения опыта западного экономического развития, научного подхода к делу. Произошел возврат к докапиталистическим формам экономики, формам классического капитализма, к отжившим малоэффективным институтам предпринимательства («бартерные сделки», «челночество» и т.п.). Резко упала степень участия государства в сфере экономических отношений, оно сняло с себя заботу о производстве и ответственность за экономический рост. Наша экономика превратилась в экономику анахронизмов и парадоксов.

Гражданско-правовое регулирование предпринимательских отношений в этом контексте не является системным, продуманным и эффективным, а статус предпринимателя - четким и целостным. Кыргызстану ныне нужен предприниматель нового типа - общественный деятель, организатор в сфере производства, финансов и торговли, умеющий гармонично сочетать частные интересы с публичными, ставящий выше «наживы» справедливое материальное вознаграждение и общественное признание.

Как только искусственное сдерживание естественного функционирования развития народного хозяйства прекращается, начинаются восстанавливаться естественные экономические процессы. Складываются новая экономическая система, в которой быстро стали набирать экономическую и политическую силу новые хозяева экономических ценностей. Эта новая экономическая система для своей защиты начала формировать новую правовую основу, сначала в виде фактического правообразования, а затем в виде права в его государственно-официальной форме, опосредуемого правовым механизмом реализации этого права. В результате начал складываться новый правовой порядок.

Другим не менее важным фактором является практическое отсутствие в Кыргызстане гражданского общества. Его институты представлены крайне слабо и оказывают слишком малое влияние на формирование нового правового порядка. Именно этим объясняется невозможность на настоящем этапе формирования Кыргызской Республики как правового, так и

демократического государства, поскольку отсутствует система сдержек и противовесов, без которой правопорядок, присущий демократическим и правовым государствам не может сформироваться.

Наконец, существенно влияющим фактором является порядок осуществления государственного регулирования складывающихся новых экономических отношений. Он отражается в содержании законов, указов президента, постановлений и распоряжений правительства, в форме и способах реализации вышеуказанных законодательных актов, в судебной практике.

К сожалению, пока слабо влияющим фактором является воздействие среднего и мелкого предпринимателя на процесс формирования правопорядка. Средний и мелкий предприниматель поставлен как государством, так и новыми хозяевами в положение обороняющегося. На него обрушивается шквал предписывающих и запретительных норм, принимаемых и изменяемых представительной и исполнительной государственной властью, причем неисполнение этих норм влечет крайне суровые санкции.

Тем не менее, происходящие ныне в Кыргызской Республике преобразования в системе государственного управления и экономики в своем конечном результате имеют позитивную тенденцию. Прежде всего, потому, что сломана система государственного централизованного управления народным хозяйством, основанная на публично-правовом регулировании, восстановлены такие первоосновы естественной эволюционно сложившейся экономической системы как частная собственность, свобода договора, наследование частной собственности.

Для того, чтобы начала складываться нормально функционирующая и развивающаяся экономическая система, общество и государство должны солидарными действиями прекратить разрушительную для экономической системы власть монополий, владеющих всеми базовыми энергетическими и сырьевыми ресурсами, выработать соответствующее этой экономической

системе право, установить и соблюдать законность, реализующую это право.

Только таким образом может сложиться правопорядок, при котором будет обеспечено функционирование и развитие экономической системы, способной удовлетворить потребности людей, обеспечить достойный жизненный уровень всех граждан страны.

Для того, чтобы предпринимательство выполнило свою социальную функцию и предназначение, в современных условиях требуется осознание его роли и значения, как обществом, так и государством, чему, по мнению диссертанта, будет способствовать консолидация предпринимательских правоотношений в особую отрасль законодательства – «Предпринимательское право». С нашей точки зрения, весьма положительную роль мог бы сыграть «Кодекс предпринимательской деятельности».

Проведенное исследование позволяет сделать следующие **выводы:**

1. Исследовав различные точки зрения по вопросу предпринимательских отношений, автор приходит к выводу, что концепция предпринимательского (хозяйственного) права несостоятельна. Это находит подтверждение и в том, что предпринимательские отношения столь разноплановы, что регулируются нормами гражданского (в основном), финансового, административного и другими отраслями права, и, что предпринимательская деятельность существует не только в частном, но и в государственном секторах экономики.

2. Предпринимательское право не является самостоятельной отраслью права. Это лишь составная часть гражданского права. Предпринимательское право необходимо рассматривать как подотрасль гражданского права. Для упорядочения предпринимательских правоотношений целесообразно наряду с Гражданским кодексом КР создать новый закон, «Кодекс предпринимательской деятельности», регулирующий сферу предпринимательства. Принятие такого закона дало бы возможность, с одной стороны, устранить те пробелы и противоречия, которые имеются в нормативном регулировании, а, с другой - могло бы сформировать согласованную систему правовых актов о предпринимательской

деятельности. Таким образом, предпринимательские отношения не образуют предмета самостоятельной отрасли права, а являются в силу своих основополагающих свойств гражданско-правовыми и составляют часть гражданско-правового регулирования.

3. Ставится вопрос о необходимости раскрытия одного из признаков предпринимательской деятельности - «получение прибыли». Отсутствие в Гражданском кодексе Кыргызской Республики (ст.1 п.4) четких критериев направленности деятельности на извлечение прибыли как «систематичности» одной из основных характеристик предпринимательства порождает необходимость внести ее в ГК КР и уточнить ее путем указания на постоянный, регулярный характер предпринимательской деятельности. Оптимальным вариантом представляется внесение изменений и дополнений в п.4 ст. 1 ГК КР после слова «получение» дополнить словом «**систематической**» прибыли лицами и далее по тексту.

4.Обосновывается положение о пределах государственно-правового регулирования в сфере предпринимательской деятельности. Основной метод в предпринимательской деятельности – метод дозволения с применением диспозитивных начал, поэтому вмешательство государственных органов в хозяйственную или иную деятельность хозяйствующих субъектов недопускается. Для защиты публичных интересов общества либо интересов других субъектов права со стороны государства остается только контроль.

Отношение государства с хозяйствующими субъектами должны строиться в основном на основе **экономических мер**. Так ввиду событий, произошедших в КР в апреле-июне 2010 года, в целях поддержки субъектов предпринимательства, которым нанесен ущерб в результате этих событий, необходимо предоставление отсрочки и/или рассрочки субъектам предпринимательства по уплате таможенных, налоговых и социальных платежей.

По мнению автора, концепция гражданского права не отрицает роли государства в условиях рыночной экономики. Вместе с тем, государство

должно не ущемлять предпринимательскую свободу, право собственности, права и свободы других лиц, а поддерживать равновесие интересов общества и интересов частных собственников.

5. Определены характер и динамика соотношения частноправового и публично-правового регулирования в предпринимательском праве, изучены концептуальные позиции многих национальных и зарубежных юристов по проблеме соотношения частного и публичного права, показана неразрывность взаимосвязи и взаимовлияния, условность и изменчивость границ между ними. Предпринимательская деятельность в современных условиях имеет частноправовую юридическую природу. Влияние публично правовых элементов строго ограничено. Основополагающее условие становления и развития предпринимательства автор видит в оптимизации его социальной функции как института общественного служения, способствующего удовлетворению потребностей населения в рабочих местах, товарах и услугах. Для этого необходима система мер по созданию условий, недопускающая монополизма и соответствующего развития конкуренции.

6. Формулируются предложения по внесению поправок в действующие законы с целью устранения неопределенностей и противоречий в нормативно-правовой основе предпринимательства; предлагается, в частности, изменить или дополнить статьи 22, 194, 357 Гражданского кодекса КР, в частности:

- В диссертационной работе делается вывод о том, что в национальном законодательстве отсутствует логическое обоснование считать энергию самостоятельным объектом и который в силу своей специфики, по мнению автора, безусловно, является материальным благом, но не вещью. Основываясь на выводах, автор предлагает ст. 22 Гражданского кодекса Кыргызской Республики изложить в следующей редакции: «К объектам гражданских прав относятся: вещи, включая деньги и ценные бумаги, энергия, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые

информация и результаты интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, а также другие материальные и нематериальные блага».

- Норма ст.194 ГК КР о недействительности сделки юридического лица, не имеющего лицензии на занятие соответствующей деятельностью, на наш взгляд, должна распространяться и на граждан - индивидуальных предпринимателей. В интересах устранения практических трудностей и внесения ясности необходимо ст.194 ГК КР изложить в следующей редакции: «Сделка, совершенная юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в противоречии с целями деятельности, определенно ограниченными в его учредительных документах, либо юридическим лицом или гражданами-предпринимателями, не имеющими лицензии на занятие соответствующей деятельностью, может быть признана судом недействительной по иску этого юридического лица, его учредителя (участника) либо индивидуального предпринимателя или государственного органа, осуществляющего контроль или надзор за деятельностью юридического лица либо индивидуального предпринимателя, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о ее незаконности.

- Необходимо внести изменение в ст.357 ГК КР об учете вины кредитора, которая предусматривает только возможность уменьшения ответственности должника, если действия кредитора делают исполнение обязательства должником невозможным. Автор предлагает использовать нормативный критерий разумных мер к уменьшению убытков как всех необходимых мер по сокращению потерь.

7. На основе анализа правоприменительной практики автором были предложены меры, направленные на устранение противоречий в различных законодательных актах о недропользовании, в частности:

Учитывая сдерживающие причины внедрения концессионных механизмов в республике особенно в горнодобывающей отрасли, автор предлагает, новый

проект закона «О концессиях» взамен аналогичного Закона КР от 8 марта 2002 г. «О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Кыргызской Республике». Проект нового закона «О концессиях» содержит общие условия заключения и работы по концессионным договорам и позволяет в отдельных отраслях народного хозяйства принять отраслевые законы о концессиях. К таким отраслевым законам автором предложен новый проект закона «О горной концессии», который призван регулировать отношения, касающиеся концессии непосредственно в недрапрользовании.

8. В целях безопасности предпринимательства необходима координация государственных правоохранительных органов с негосударственными структурами, занимающимися различными видами укрепления правопорядка. Для чего необходимо предусмотреть на правовом уровне не только обмен информацией, но и проработку таких вопросов, как создание совместных разработок технических систем охраны, национальных стандартов по технической защите, разработка и осуществление совместных учебных программ подготовки и переподготовки кадров.

Доказывается необходимость введения в научный оборот и практику понятия «предпринимательский правопорядок», который рассматривается как результат совместных усилий государства и предпринимателей по обеспечению законности в сфере предпринимательской деятельности, что необходимо для достижения целей общественного согласия, воплощения идеи согласования интересов государства и граждан, обеспечения фундаментальных ценностей - приоритетности прав и свобод человека и гражданина.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты.

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года. Принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва, изложена в Законе Кыргызской Республики «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики» от 19 мая 2010.
2. О собственности в Кыргызской Республике (отменен 8 мая 1996 г.), действовавший до принятия нового Гражданского Кодекса КР: Закон КР от 14 апреля 1990 г. № 16 // Ведомости ВС Кирг ССР, 1990 г., № 8.
3. О приватизации жилищного фонда в Республике Кыргызстан: Закон КР от 20 декабря 1991 г. №681 – X11. // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан.- 1991.- №1.
4. О предприятиях в Республике Кыргызстан: Закон КР от 6 февраля 1991 г. № 389 – X11. // Ведомости Верховного Совета РК. -1991.-20 марта.- № 3 .

5. Об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике: Закон КР от 28 июля 1991 г. №536 – X11. // Ведомости Верховного Совета РК.-1991г.-№13.
6. Об образовании. Закон КР от 16 декабря 1992 г. №1074 - X11.// Ведомости Верховного Совета РК -1993. -№2.
8. О свободных экономических зонах: Закон КР от 16 декабря 1992 г. №1076 –11. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1993 . - № 3.
9. О товарной бирже и биржевой торговле в Республике Кыргызстан: Закон КР от 29 июня 1992 г. № 915-X11. // «Свободные горы» -1992. - 4 августа. - № 99.
- 10.О Конституционном суде Кыргызской Республики: Конституционного закона от 18 декабря 1993 г. № 1335 – X11 // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1994. - №2.
11. Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции: Закон КР от 15 апреля 1994 г. № 1487 – X11. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1994. - №2.
- 12.О применении контрольно – кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением: Закон КР от 12 января 1994 г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1994 . - № 3.
13. Об операциях в иностранной валюте: Закон КР от 5июля 1995 г. № 61. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. - 1995 . - № 7.
14. Гражданский Кодекс Кыргызской Республики. Ч.1. от 8 мая 1996 года №16 -В редакции Закона Кыргызской Республики от 31 июля 2007 года №121 // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № 5.- 1996.
15. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 26 июня 1996 года № 25. - В редакции Закона КР от 2 октября 2008 г. №231 «О введении новой редакции Налогового кодекса КР». // Эркин – Тоо 1996. 2 июля. № 92.
- 16.О государственной регистрации юридических лиц: Закон КР от 12 июля 1996 г. № 39. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -1996 г. - № 7.
17. О предприятиях в Республике Кыргызстан: Закона КР от 8 мая 1996 г. №11. // Ведомости Верховного Совета РК. - 1991. - № 3.

18. 58.О частной детективной и охранной деятельности в Кыргызской Республике: Закон КР от 1 июля 1996г. № 35. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1996. - № 7.
- 19.О государственной регистрации юридических лиц: Закон КР от 12 июля 1996 г. № 39. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -1996 г. - № 7.
- 20.О хозяйственных товариществах и обществах: Закон КР от 15 ноября 1996 г. № 60 // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -1999. -№111,
- 21.Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 октября 1997 года. Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша КР от 18 сентября 1997 г.
- 22.О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике: Закон КР от 29 июля 1997 г. № 60. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1997. - № 10.
- 23.О Национальном банке Кыргызской Республики: Закон КР от 29 июля 1997г. № 59 // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1997 . - № 10.
- 24.О недрах: Закон КР от 2 июля 1997 г. № 42. // Ведомости Верховного Совета РК.-1993. № 1066.
25. О банкротстве (несостоятельности): Закон КР от 15 октября 1997 г. № 74 // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1997 .- № 11.
- 26.О лицензировании: Закон КР от 3 марта 1997г. №12 // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1997.- № 3.
- 27.Гражданский Кодекс Кыргызской Республики Ч.2. от 5 января 1998 года № 2. - В редакции Закона Кыргызской Республики от 31 июля 2007 года №121 // Эркин- Тоо.- 1998. - № 18-25.
- 28.О рекламе: Закон КР от 24 декабря 1998г. №155 // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -1999. - № 4.
29. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Закон КР от 22 декабря 1998 №153 // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -1999. - № 4.
30. О рынке ценных бумаг: Закон КР от 21 июля 1998 г. № 95 // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1998. - №12.

31. Патентный закон: Закон КР от 14 января 1998г. №8. // Ведомости Жогорку Кенеша КР .- 1998. - №3.
32. Об организации страхования: Закон КР от 23 июля 1998 г. № 96. // Эркин – Тоо.- 1998.- 30 июля.- № 75.
33. О товарных знаках, знаках обслуживания и наименования мест происхождения товаров: Закон КР от 14 января 1998 г. №7. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1998 . - № 3.
34. О защите прав потребителей: Закон КР от 10 декабря 1997 г. №90. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 1998 . - № 2.
35. Об авторском праве и смежных правах: Закон КР от 14 января 1998 г. № 6. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.-1998 . - № 3.
36. О коммерческой тайне Закона КР от 30 марта 1998 г. № 27: // Эркин – Тоо.- 1999.- № 43 – 44.
37. О защитных мерах: Закон КР от 31 октября 1998 г. №141 // Ведомости Жогорку Кенеша КР.-1998. -№ 11.
38. Об адвокатской деятельности. Закон КР от 21.октября 1999г. №114 Эркин – Тоо. -1999.-3 ноября.- № 86.
39. О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике. Закон КР от 8 октября 1999г. №106 // Ведомости Жогорку Кенеша КР, 1999. № 4.
40. О некоммерческих организациях: Закон КР от 15 октября 1999 г. № 111 // Ведомости Жогорку Кенеша КР. - 1999 г. - №2.
41. О хозяйственных товариществах и обществах: Закон КР от 15 ноября 1996 г. № 60 // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -1999. -№111.
42. О медицинском страховании граждан в КР: Закон КР от 18 октября 1999 г. №112. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -1999 . - № 2.
43. Об ипотеке: Закон КР от 29 мая 1999 г. №41.// Эркин – Тоо .- 1999.- 4 июня.
44. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон КР от 3 июня 1999 г. № 45 // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. -1999. -№3.

46. Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики. от 29 декабря 1999 года № 146.// Эркин – Тоо. -2000. 12 января № 2-5.
47. О защите прав предпринимателей: Закон КР от 1 февраля 2001 г. № 15 // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 2001.- № 2.
48. О коммунальной собственности и имуществе: Закон КР от 15 марта 2002 г. № 37. // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. -2002.- № 4.
49. О внутренней торговле в Кыргызской Республике: Закон КР от 20 марта 2002 г. № 40. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 2002. - № 4.
50. О приватизации государственной собственности в КР: Закон КР от 2 марта 2002 г. № 31.// Ведомости Жогорку Кенеша КР. - 2003 . - № 3.
51. О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Кыргызской Республике: Закон КР от 8 марта 2002 г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. - 2002. - № 4.
52. Об акционерных обществах: Закон КР от 27 марта 2003г. №64.// Ведомости Жогорку Кенеша КР. -2003г. - №6.
53. О риэлтерской деятельности в Кыргызской Республике: Закон КР от 14 августа 2003 г. // Ведомости Жогорку Кенеша К.Р. -2003 . -№ 8.
54. О базовых ставках акцизного налога на подакцизные товары, ввозимые и производимые юридическими и физическими лицами в КР: Закон КР от 10 января 2003 г. №2. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -2003г. - №3.
55. Об инвестициях в Кыргызской Республике: Закон КР от 27 марта 2003 г. № 66. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -2003 . - № 7.
56. О кооперативах: Закон КР от 11 июня 2004 г. № 70 // Эркин – Тоо. -1999. 16 июня. -№ 47 – 48.
57. О кооперативах: Закон КР от 11 июня 2004 г. № 70 // Эркин – Тоо. -1999. 16 июня. -№ 47 – 48.
58. О консервации, ликвидации и банкротстве банков: Закон КР от 15 февраля 2004 г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.-2004 . - № 2.
59. Об оказании государственной поддержки юридическим и физическим

лицам, постоянно проживающим и осуществляющим экономическую деятельность в населенных пунктах, расположенных в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики: Закон КР от 28 июня 2006 г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. - 2006 .- № 6.

60. О государственной поддержке малого предпринимательства: Закон КР от 25 мая 2007 // Ведомости Жогорку Кенеша КР. -2007.- № 5.

61.О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства: Закон КР от 25 мая 2007 г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.-2007 . - № 5.

62. О государственной поддержке малого предпринимательства: Закон КР от 25 мая 2007г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 2007 . - № 5.

63.Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности: Закон КР от 5 апреля 2008г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР.- 2008 . - № 4.

64.Об инвестиционных фондах: Закон КР от 26 июля 1997 г.№92. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. - 2009. - № 1.

65.Об объявлении моратория, связанного с защитой частной, государственной, муниципальной и иной формы собственности: ДЕКРЕТ Временного Правительства Кыргызской Республики от 9 апреля 2010 г. ВП № 12.// Слово Кыргызстана. -2010.-10 апреля.

66. О защите инвестиций: ДЕКРЕТ Временного Правительства Кыргызской Республики от 26 апреля 2010 г. ВП № 23. // Слово Кыргызстана. -2010. -27 апреля.

67.Об ограничении проверок, проводимых правоохранительными, налоговыми и другими уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства: ДЕКРЕТ Временного Правительства Кыргызской Республики от 13 мая 2010 г. ВП №35 // Слово Кыргызстана. - 2010.- 14 мая.

68.О фискальных преференциях, льготах и отсрочках для физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях, и мерах по стабилизации и восстановлению

региона: ДЕКРЕТ Временного Правительства Кыргызской Республики от 19 мая 2010 г. ВП № 77. // Слово Кыргызстана.- 2010.- 20 мая

69.О национализации открытого акционерного общества «АзияУниверсалБанк: ДЕКРЕТ Временного Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2010 г. ВП № 56. // Слово Кыргызстана. - 2010.- 8 июня.

70.Об урегулировании вопросов налогообложения: ДЕКРЕТ Временного Правительства Кыргызской от 28 июля 2010г. ВП№115. // Слово Кыргызстана.- 2010.-29 июля.

71. О дополнительных мерах по защите предпринимательской деятельности и упорядочению работы контролирующих органов: Указ Президента КР от 1апреля 1997 года №71. // Эркин – Тоо.-1997.- № 56.

72. О дополнительных мерах по совершенствованию государственной политики в области развития внешней торговле, промышленности, малого и среднего предпринимательства: Указ Президента КР от 16 марта 1999 г. № 73. // Эркин – Тоо.- 1999. -№ 34.

74. О мерах по усилению судебной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности: Указ Президента КР от 7 октября 1999 г. // Эркин – Тоо.- 1999 . - № 89.

75.О мерах по совершенствованию государственного регулирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Указ Президента КР от 16 февраля 2000г. // Эркин – Тоо. -2000 г.- № 14.

76.О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере регулирования инвестиционной и иной предпринимательской деятельности: Указ Президента КР от 25 апреля 2002 г.// Эркин – Тоо. - 2002. - № 53.

77.О мерах, по ограничению вмешательства контролирующих правоохранительных и иных государственных органов в работу субъектов предпринимательства: Указ Президента КР от 23 июля 2007г. // Эркин – Тоо. - 2007. - № 43.

78. О мерах по совершенствованию порядка проведения проверок субъектов

предпринимательства: Указ Президента КР от 2 июля 2007 г. // Эркин – Тоо. -2007. - № 43.

79.О некоторых мерах по оптимизации разрешительно-регулятивной системы в Кыргызской Республике: Указ Президента КР от 23 июля 2007 г. // Эркин – Тоо.- 2007. - № 43.

80. О моратории на проверки, проводимые Налоговой службой Кыргызской Республики, и сокращения количества проверок субъектов предпринимательства, осуществляемых другими уполномоченными контролирующими органами Кыргызской Республики: Указ Президента КР от 22 апреля 2008 г. // Эркин – Тоо.- 2008 .- №23.

81.О мерах по сокращению числа необоснованных проверок деятельности субъектов предпринимательства: Указ Президента КР от 16 февраля 2000 г. // Эркин – Тоо. -2000. -№ 17.

82. О мерах по улучшению условий для развития предпринимательства в Кыргызской Республике: Указ Президента КР от 15 сентября 2001 г. № 273 // Эркин – Тоо.- 2001.- № 67.

83.О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере регулирования инвестиционной и иной предпринимательской деятельности: Указ Президента КР от 25 апреля 2002 . № 72 // Эркин – Тоо. - 2002. - № 14.

84.О мерах по ограничению вмешательства контролирующих, правоохранительных и иных государственных органов в работу субъектов предпринимательской деятельности: Указ исполняющего обязанности Президента КР от 23 июля 2005 г. // Эркин – Тоо.- 2005. - № 45.

85.Положение «Об Общественной Палате по развитию экономики и предпринимательства при Президенте КР». Утверждено Указом Президента КР.- 2005. - 26 октября.- № 496.

86. О некоторых мерах по оптимизации разрешительно регулятивной системы в Кыргызской Республике: Указ Президента КР от 23 июня 2007 г. № 344 \ \ Эркин – Тоо. -2007. - № 54.

87.О совершенствовании государственной политики в области регулирования

предпринимательской деятельности: Указ Президента КР от 9 декабря 2008 г. // Эркин – Тоо.- 2008 . - № 87.

88. Об усилении защиты прав собственности и ее неприкосновенности в Кыргызской Республике: Указ Президента КР от 9 декабря 2008 г. // Эркин – Тоо.- 2008 г. - № 87.

89. Об утверждении Положения о порядке предоставления отсрочек субъектам малого и среднего бизнеса на предварительную уплату государственной пошлины при подаче заявлений в судебные органы: Постановление Правительства КР от 29 февраля 2000 г. №110 // Эркин – Тоо.- 2000 .- № 23.

90. О порядке проведения проверок государственными контролирующими органами деятельности субъектов предпринимательства: Постановление Правительства КР от 4 апреля 2002 г. № 194 // Эркин – Тоо.- 2002 .- № 32.

91. Постановление Правительства КР от 4 апреля 2002г. №194 О порядке проведения проверок государственными контролирующими органами субъектов предпринимательства: Постановление Правительства КР от 4 апреля 2002г. №194 // Эркин – Тоо.- 2002 . - № 34.

92. Положение о проведении проверок субъектов предпринимательства по соблюдению антимонопольного законодательства, защите прав потребителей и правильности формирования и применения цен (тарифов) на услуги (работы) в отрасли связи: Приказ Национального агентства связи КР.- 2006.- 21 декабря.- № 210.

93. Положение «О Совете предпринимателей при Мэре г.Бишкек. Утверждено постановлением Мэрии г.Бишкек. 2001.- 14 мая.- №335.

Специальная литература

1. Алексеев С. С. Структура советского права. - М.: Юрид. лит-ра, 1975
2. Алексеев С.С. Философия права. – М.: НОРМА, 1999.
3. Алексеев Частное право. – М.: Статут, 1999.
4. Алексеев С.С. Теория права. – М.: БЕК, 1993.

5. Алексеев С.С. Власть и экономика// Радикальная экономическая реформа. Истоки, проблемы решения. – М.: Высшая школа, 1990.
6. Андреев В.К. Основы предпринимательского права России. – М.: Менатеп – Информ, 1992.
7. Атаманчук Г.А. Обеспечение рациональности государственного управления. – М.: Юрид.лит-ра, 1990.
8. Аузан А.А. Путь к социалистическому предпринимательству. – М.: Политиздат, 1990.
9. Агеев А.И. Предпринимательство: проблемы собственности и культуры. – М.: Наука, 1991.
10. Арабаев Ч.И. Гражданское право КР: Учебник. - Ч.1.-Бишкек: Наука и образование.- 2004.
11. Братановский С.Н. Роль и пределы государственного регулирования. - М.: БЕК.- 1994.
12. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность (очерк теории), - М.: Юрид. лит-ра, 1986.- С. 215.
13. Братусь С.Н. Юридические лица в советском гражданском праве. -М. , -1947.
14. Братусь С.Н. К проблеме хозяйственно – административного права // Советское государство и революция права. -1930. - № 11, 12.
15. Брагинский М.И. Договоры подряда и подобные ему договоры. М., Статут, 1999.
16. Брагинский М.И. Договор хранения, М.: Статут, 1999.
17. Бусыгин А.В. Предпринимательство: Начальный курс, - М.: Независимый институт российского предпринимательства, 1992. С. 203.
18. Бусыгин А.В. Предпринимательство. Учебник для вузов. – М.: ИНРФА – М., 1998.
19. Белоусов Р.А. Научные основы управления социально экономическим производством. – М.: Мысль, 1989.
20. Белых В. С., Берсункаев Г. Э., Винниченко С. И. Предпринимательское право России: учебник.- М. : Проспект, 2010.

21. Большой юридический словарь. - М.: ИНФА – М, 1997.
22. Бусыгин А.В. Предпринимательство. Учебник для ВУЗов. - М.: ИНФРА-М, 1998.
23. Витушко В. А. Теория механизма правового регулирования экономических отношений: Автореферат дисс. на соискание д.ю.н. - Минск, 2001.
24. Витченко А. Н. Метод правового регулирования социалистических общественных отношений. - Саратов, 1974.
25. Воеводин Л.В. Права и свободы человека и гражданина. - М.: Норма, 1997.
26. Волков Н.В. Сто страниц о бизнесе. - М.: Педагогика, 1991.
27. Галлямова Н.С. , Кучерявая Г.А., Царнаева А.З. Комментарий к Гражданскому кодексу Кыргызской Республики. Ч.1. (постатейный) В 2 т. – Б.: Академия, 2005.
28. Галлямова Н.С., Кучерявая Г.А., Царнаева А.З. Комментарий к Гражданскому кодексу Кыргызской Республики. Часть вторая (постатейный) Т.3. – Бишкек: Академия, 2005.
29. Гаджиев Г. А. Защита основных экономических прав и свобод предпринимателей за рубежом и в Российской Федерации. - М., 1995
30. Гражданское право России: Курс лекций. Ч.1. / Под ред. О.Н.Садикова. - М.: Юрид. лит., 1996.
31. Гражданское право: Учебник для вузов (академический курс). - Т.1/ Отв. ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин.- Алматы, 2000.
32. Гражданское и торговое право капиталистических прав. – М., 1949
33. Гуштин В.В. Предпринимательское право России: Учебник / – М.: Эксмо, 2008.
34. Дойников И.В. Предпринимательское право. – М.: Приор, 1997.
35. Ершова И.В. Имущество и финансы предприятия. Правовое регулирование. - М.: Юристь, 1999.
36. Жизнин С.З. Энергетическая дипломатия. - М.,1999.
37. Жилинский С.Э. Предпринимательское право. - М.. Норма, 2002.

38. Жилинский С.Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности): Учебник - 9-е изд., пересмот. и доп. – М.: Норма, 2008.
39. Жилинский С.Э. Правовые основы предпринимательской деятельности. - М.: Норма, 2000.
40. Жилинский С.Э. Закон о предприятиях работает на перестройку. – М.: Политиздат, 1990.
41. Калачев Е.Г. Юридическая энциклопедия предпринимательства. - М.: ПРИОР, 2000.
42. Кашанина Т. В. Предпринимательство (Правовые основы). М.: Юрид. лит. 1994.
43. Керимов Д.А. Философские основания политико-правовых исследований.- М.: Мысль, 1986.
44. Кларк Дж. Г. Распределение богатства. – М., 1934.
45. Клинова М. В. Государственное предпринимательство в странах Европейского сообщества.- М.: Наука, 1988.
46. Кобец Н.Г. Правовое регулирование социально – экономических процессов. Основы научного управления социально – экономическими процессами.- М.: Мысль, 1989.
47. Коркунов Н.М. Лекция по общей теории права.- СПб, 1998.
48. Кутафин О.Е. Планирование и право. – М.: Юрид. Лит-ра, 1978.
49. Коуэ Р. Фирма рынок право / Пер. с английского. Б. Пинскера; Науч ред. Р. Капелюшников. – М.: Дело, 1993.
50. Кретов С.И. Предпринимательство: сущность дерективы и перспективы. – М.: Знание, 1992.
51. Кулагин В.И. Предпринимательство и право: опыт запада, - М.: Дело, 1992.
52. Кудрявцев В.Н., Лукашева Е.А. Социалистическое правовое государство: проблемы и суждения. – М.,1989.
53. Кулиев М.П. Регулирование социально – экономических отношений в условиях рынка (теоретико-правовые проблемы).– М.: Университет, 1993.

54. Курс предпринимательства. / Под ред. Б.Я. Горфинкеля, В.А. Швандара – М.: ЮНИТИ, 1997.
55. Кабышев С. Л. Предпринимательский риск: правовые вопросы. Автореф. дис. канд. юрид. наук. - М. 1996.
56. Комментарий к Гражданскому кодексу КР. Ч.1. (постатейный). – Т.1.- Бишкек: Академия, 2005.
57. Конституции зарубежных государств. - М.: БЕК, 1999.
58. Ибраимов Р.Т. Государственно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике. Автореф. канд. дисс. - Бишкек, 2008.
59. Ларина Н.Н., Кисельников А.А. Региональная политика в странах рыночной экономики. – М.: Экономика, 1998.
60. Лунев В.В. Преступность XX века. Мировой криминологический анализ. – М.: Норма, 1997.
61. Лушор Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. - М.: Наука, 1993.
62. Ламперт Х. Социальная рыночная экономика. Германский путь. – М.: Дело, 1993.
63. Лаптев Л.Г. Предметы системы хозяйственного права. – М., Юрид лит-ра, 1969.
64. Лаптев В.В. Введение в предпринимательское право. - М.: 1994.
65. Лаптев В.В. Предпринимательское право: понятие и субъекты. - М., Юристъ, 1997.
66. Лаптев В.В. Акционерное право. - М., 1999.
67. Лившиц А.Я. Введение в рыночную экономику. Курс лекций. –М.: Квадрат, 1991.
68. Лукашева Е.А. Право. Мораль. Личность. – М., 1986.
69. Мальцев Г.В. Социальная справедливость и право. - М.: Мысль, 1977.
70. Мартемьянов В.С. Хозяйственное право. - М.: БЕК, 1994. -Т.1.

71. Марченко М.Н. Является ли судебная практика источником российского права // Ежегодник российского права -2000. -М.: Норма, 2001.
72. Мукамбаев У.М., Мукамбаева Г.А. Конституционное развитие Кыргызстана, - Бишкек. БИЛД, 1998.
73. Мырзагулов Т.Б. Механизм обеспечения безопасности предпринимательской деятельности: Автореф. канд. дисс. - Бишкек, 2007.
74. Мартемьянов В.С. Хозяйственное право. Т.1.- М.: БЕК, 1994.
75. Научно-практический комментарий к Конституции КР / К.М.Осмоналиев. - 2-е изд.- Бишкек: ЮрИнфо, 2009.
76. Нерсисянц В.С. Общая теория права и государства.- М.: НОРМА, 1994.
77. Нерсисянц В.С. Наш путь к праву – от социализма к цивилизации. – М., 1992.
78. Носов С.И. Акционерное законодательство России: история, теоретический анализ, тенденции развития. - М.: РАГС, 2001.
79. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Русский язык, 1998.
80. Плиев Э. Г. Правовые проблемы предпринимательства в России. - М.: Проспект, 1999.
81. Половинкин П. Д., Савченко В.Е. Экономическая сущность и содержание предпринимательства. - СПб, 1995.
82. Попондопуло В. Ф. Проблема правового режима предпринимательства. Авт. докт. дис. - СПб, 1994.
83. Предпринимательское право РФ / Отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. -М.: Юристъ, 2005.
84. Проблемы общей теории права и государства. Под ред.В.С. Нерсисянца - М.: Норма, 2000.
85. Раманкулов К.С., Орозалиева А.А. Р-21 Предпринимательское (хозяйственное) право: Общие положения. Бишкек: Просвещение, 2003.
86. Симоненко В. Д. Основы предпринимательства. - Брянск, 1996
87. Энциклопедический словарь / Отв. ред. А.М. Прохоров. - М., 1983.

88. Сорокин В.Д. Метод правового регулирования. Теоретические проблемы. - М., 1976.
96. Тишанская О. В. Основы правового регулирования предпринимательской деятельности: трудовая правовая аспекты. Автореф. канд. дисс. – СПб, 1995.
97. Тихомиров Ю. А. Предприниматель и закон. Практическое пособие. - М., 1996.
98. Хоскинг А. Курс предпринимательства. - М., 1993.
99. Черных А.В. Головерова Д.В. Проблемы правоприменительной практики в предпринимательской деятельности. – М.: Книжный мир, 1999.
100. Чичерин Б.Н. Собственность и государство. Т.1. – СПб. 1908.
101. Шайо А. Самоограничение власти. - М.: Юристъ, 2001.
102. Шумпетер И. Теория экономического развития.- М., 1982.
103. Яковлев В.Ф. Гражданско-правовой метод регулирования общественных отношений. - Свердловск, 1972.

Периодические издания

1. Адилкариев Х. Судебная практика как источник нормотворчества // // Советская юстиция.-1991. -№ 4.
2. Алексеев С. С. Отрасли советского права: проблемы, исходные положения // Советское государство и право. -1979. - № 9.
3. Алексеев С. С. Теория права.1994.– N 4.
4. Алексеев С. С. Частное право — не частный вопрос // Экономика и жизнь. -1994. - № 45.
6. Анисимов Н.Н. Проблемы правового регулирования ответственности за нарушение лицензионно – разрешительного порядка. // Государство и право. -2000.-№ 12.
7. Брагинский М. И. О нормативном регулировании договоров Российское право. -1997. -№ 1.

8. Быков А. Г. Предпринимательское право: проблемы формирования и развития // Вестник Моск. ун-та. - Сер. 11. Право. -1993. -№ 6.
9. Белых В.С. Скуратовский М.Л. Гражданский кодекс России: новая модель регулирования и судебная практика // Государство и право, -2001. - № 8.
10. Боннер А.Т. , Ястржембский И.А. Судебная практика как источник права // Государство и право.- 2001. -№ 9.
11. Буден услышан голос каждого // Вечерний Бишкек 28.01.2009.
12. Витрянский В.В. Ответственность за нарушения обязательств // Хозяйственно и право. -1995 . -№11.
13. Гранат Н.Л. Источники права // Юрист. -1998. - № 9.
14. Экономический форум: новые рубежи // Дело №...2009. 24 июня.
15. Егиазаров В.А. Реорганизация юридического лица // Право и экономика, 1997. № 5.
16. Ерицян А.В. Государственный контроль за соблюдением законодательства субъектами предпринимательской деятельности // Государство и право.- 2002. - № 2.
17. Лаптев В. В. Хозяйственное право - право предпринимательской деятельности // Государство и право. -1993. -№ 1.
18. Лаптев В.В. О предпринимательском законодательстве // Государство и право. -1995. - № 5.
19. Лаптев В.В. Законодательство о предприятиях (критический анализ) // Государство и право.- 2000.- №7.
20. Лопатин В.Н. О системном подходе в антикоррупционной политике // Государство и право.- 2001. - № 7.
21. Лунев В.В. Преступность XX века. Мировой криминологический анализ. – М.: НОРМА, -1997.
22. Лунев В.В. Правовое регулирование общественных отношений – важный фактор предупреждения организованной и коррупционной преступности. (Тезисы доклада) // Государство и право, - 2001.- № 5.

23. Лунев В.В., Тогонидзе Н.В. Проблемы борьбы с отмыванием денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем: Материалы круглого стола // Государство и право. - 2001. - № 2.
24. Лопатников С. От сырьевого придатка к лидеру мировой энергетики // Ведомости. -2006. 30 января.
25. Матвеев Г. К. Экономическая реформа и кодификация гражданского законодательства (К истории многолетней дискуссии) // Государство и право. -1992. -№ 5.
26. Михайлов Н.И. Совершенствование правовой организации финансово промышленных групп // Государство и право. - 2002. - № 7.
27. Никифоров А.С. Юридическое лицо как субъект преступления // Государство и право .- 1992. - № 8.
28. Анатомия теневой экономики: Слово Кыргызстана . -2010. -30 января.
29. На страже интересов бизнес – сообщества стоит Генеральная прокуратура, защищая права предпринимателей и инвестиционную деятельность: Слово Кыргызстана. -2009. -30 января.
30. Что дают реформы предпринимателю: Слово Кыргызстана. 2007.- 17 октября.
31. Слоны и моськи: Слово Кыргызстана. - 2010. -27января.
32. Рейдерство; проблемы захвата (враждебного поглощения) частной собственности в Кыргызской Республике // Информационно-политический документ. Института конституционной политики. – 2009.- 15 января.
33. Хайек Ф. Конкуренция как процедура открытия // Мировая экономика и международные отношения. – 1989.- № 12.
34. Хозяйственный (коммерческий) кодекс Украины: Проект. – Киев; Донецк, 1995.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

Законопроекты по совершенствованию государственной политики в сфере регулирования предпринимательской деятельности в области недропользования.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. проект Закона «О концессиях»

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. проект Закона « О горной концессии»

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

проект

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«О КОНЦЕССИЯХ»**

Глава 1. Общие положения

**Глава 2. Компетенция Правительства Кыргызской Республики,
государственных органов, органов местных государственных
администраций и местного самоуправления**

Глава 3. Концессионные правоотношения

Глава 4. Гарантии прав и законных интересов концессионера

Глава 5. Заключительные положения

Глава 1. Общие положения**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных договоров, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного договора.

Статья 2. Законодательство Кыргызской Республики о концессиях

1. Законодательство Кыргызской Республики о концессиях состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

2. Отраслевыми Законами Кыргызской Республики о концессиях устанавливаются особенности подготовки, заключения, исполнения и прекращения концессионных договоров в отдельных отраслях экономической деятельности.

3. Если международным договором Кыргызской Республики установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Статья 3. Цели и принципы законодательства Кыргызской Республики о концессиях

1. Целями законодательства Кыргызской Республики о концессиях является привлечение инвестиций в экономику Кыргызской Республики и эффективное использование имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

2. Регулирование отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных договоров, основывается на принципах:

- 1) гласности и прозрачности деятельности концедента и концессионера;
- 2) баланса интересов и рисков концедента и концессионера;
- 3) защиты прав и законных интересов потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых концессионером;
- 4) защиты окружающей среды, охраны природных ресурсов, здоровья и нравственности населения.
- 5) защиты права концессии как частной собственности;

- 6) срочности концессионного договора, в соответствии с техническим проектом или инвестиционным планом, или бессрочного использования концессии;
- 7) отсутствия необходимости в получении лицензий на виды деятельности, оговоренные концессионным договором;
- 8) платности предоставления концессии;
- 9) невмешательства в концессионную деятельность;
- 10) предоставления земельных участков под объект концессии на основании заключенного концессионного договора;
- 11) безусловного права собственности и свободного распоряжения концессионером на услуги и производимую товарную продукцию;
- 12) возможности установления для концессионера особого налогового режима на весь срок действия концессионного договора;
- 13) преимущества действия положений заключенного концессионного договора в случае спора;
- 14) стабилизации для концессионера законодательства Кыргызской Республики в части, касающейся его концессионной деятельности, за исключением норм, регулирующих защиту окружающей среды, охрану природных ресурсов, охрану недр, охрану труда, здоровья и нравственности населения;
- 15) право добровольного перехода концессионера на иные формы пользования недрами, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики;
- 16) соблюдение концессионером законодательства Кыргызской Республики в вопросах, не урегулированных концессионным договором;
- 17) взаимную ответственность органов государственного управления и концессионера;
- 18) преимущественное права покупки Кыргызской Республикой товаров и услуг, производимых концессионером.

19) преимущественное право работы на объекте концессии граждан Кыргызской Республики.

Статья 4. Термины, используемые в настоящем Законе

Концедент - Кыргызская Республика, от имени которой выступает Правительство Кыргызской Республики или уполномоченные им государственные органы, или местные органы власти, от имени которых выступают органы местных государственных администраций и местного самоуправления (в пределах своей компетенции).

Концессионер - физические лица и юридические лица, созданные по законодательству Кыргызской Республики или иностранного государства, зарегистрированные для ведения предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, получившие права на объект концессии в соответствии с концессионным договором.

Концессионный договор – договор, по которому концедент предоставляет концессионеру объект концессии во владение и пользование с целью реконструкции и (или) модернизации; право создания объекта концессии; исключительное или неисключительное право последующего осуществления определенного вида деятельности на определенной территории с использованием объекта концессии; а концессионер обязуется за свой счет реконструировать и (или) модернизировать и (или) создать указанный объект, а также осуществлять указанную деятельность на условиях, определяемых в соответствии с настоящим Законом.

Концессионная плата – налоги и установленные концессионным договором платежи, уплачиваемые в бюджет за пользование объектом концессии.

Концессия – это право владения и пользования государственной или муниципальной собственностью - имуществом, землей, недрами и другими природными ресурсами Кыргызской Республики, а также право оказания отдельных видов услуг, предоставляемое концедентом концессионеру под

условия инвестирования в объект концессии.

Кредитор концессионера - кредитор, обязательства перед которым были приняты концессионером для целей исполнения концессионного договора.

Объект концессии — существующее государственное или муниципальное имущество, а также право на оказание отдельных видов услуг, включая также имущество, которое будет создано концессионером в ходе исполнения концессионного договора.

Объектом концессионного договора может выступать имущество акционерных обществ, в которых государство владеет не менее двумя третями акций, при условии принятия решения акционерами общества о передаче имущества, услуг или права на оказание услуг в концессию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Собственник объекта концессии – конcedesнт либо иное лицо, которое обладает правом собственности в отношении объекта концессии.

Глава 2. Компетенция Правительства Кыргызской Республики, государственных органов, органов местных государственных администраций и местного самоуправления

Статья 5. Компетенция Правительства Кыргызской Республики

1. Правительство Кыргызской Республики:

- 1) обеспечивает реализацию и совершенствование государственной политики и законодательства о концессиях;
- 2) заключает концессионные договоры от имени Кыргызской Республики в отношении государственного имущества;

- 3) проводит конкурсы по заключению концессионных договоров в отношении государственного имущества;
- 4) ведет прямые переговоры о заключении концессионных договоров в отношении государственного имущества;
- 5) утверждает правила ведения реестра заключенных концессионных договоров в отношении государственного имущества;
- 6) утверждает правила предоставления, рассмотрения и отбора предложений по заключению концессионных договоров в отношении государственного имущества;
- 7) утверждает перечень государственного имущества, которое может быть предоставлено в качестве объектов концессии;
- 8) утверждает концессионные [договоры](#), в которых устанавливается налоговый режим, отличающийся от действующего налогового законодательства Кыргызской Республики;
- 9) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом.

2. Реализация полномочий Правительства Кыргызской Республики осуществляется уполномоченным им государственным органом, за исключением случаев, определенных Правительством Кыргызской Республики.

Статья 6. Компетенция органов местных государственных администраций и местного самоуправления

Органы местных государственных администраций и местного самоуправления:

- 1) заключают концессионные [договоры](#) в отношении муниципального имущества;
- 2) проводят конкурсы и прямые переговоры о заключении концессионных договоров в отношении муниципального имущества;
- 3) ведут реестры заключенных концессионных договоров в отношении муниципального имущества;

- 4) утверждают перечень муниципального имущества, которое может быть предоставлено в качестве объектов концессии по инициативе органов местных государственных администраций и местного самоуправления;
- 5) осуществляют иные полномочия в соответствии с настоящим Законом.

Глава 3. Концессионные правоотношения.

Статья 7. Способы заключения концессионного договора

Концессионный договор заключается по итогам конкурса или прямых переговоров.

Срок заключения концессионного договора с победителем конкурса не может быть более тридцати календарных дней со дня подведения итогов конкурса.

Статья 8. Формирование перечня объектов, которые могут быть предоставлены в концессию

1. Перечень государственного или муниципального имущества или прав оказания услуг, предполагаемых для передачи в концессию, подлежат опубликованию на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики, уполномоченного государственного органа или органа местной государственной администрации и местного самоуправления.

2. Перечень состоит из трех разделов:

- 1) существующие объекты государственной или муниципальной собственности;
- 2) перечень объектов, строительство и эксплуатация которых будут переданы в концессию.
- 3) право на оказание отдельных видов услуг.

3. Перечни объектов формируются Правительством Кыргызской Республики, уполномоченным государственным органом или органами местных государственных администраций и местного самоуправления, на основании предложений государственных органов, органов местных

государственных администраций и местного самоуправления, организаций и физических лиц, и предварительной оценки эффективности передачи данных объектов в концессию.

4. Правительство Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган или органы местных государственных администраций и местного самоуправления для оценки эффективности передачи объектов в концессии могут привлекать независимых экспертов для обсуждения представленных предложений.

5. Правительство, уполномоченный государственный орган или органы местных государственных администраций и местного самоуправления организуют проведение инвентаризации имущества, которое может быть включено в перечень объектов концессии, а также определяют площадь земельного участка, необходимого для функционирования объекта концессии, а так же совершают иные необходимые подготовительные действия.

6. В случае, если земельный участок под объектом концессии находится в категории земель, не позволяющей его использование для функционирования объекта концессии, Правительство Кыргызской Республики осуществляет его перевод в соответствующую категорию.

Статья 9. Конкурсная документация

1. Конкурсная документация должна содержать:

- 1) проект условий концессионного договора;
- 2) перечень документов, которые должны быть представлены потенциальным концессионером;
- 3) квалификационные требования к потенциальным концессионерам;
- 4) описание объекта концессии, включая технические спецификации, планы, чертежи и эскизы, при необходимости - с указанием нормативно-технической документации, а также описание

- характеристик деятельности с использованием указанного объекта концессии;
- 5) оценку объекта концессии, включая предполагаемые суммы рентного платежа, платежа за пользование объектом интеллектуальной собственности ноу-хау, технологии производства, долги, платежи за загрязнение окружающей среды, а в случае передачи объекту концессии имущества акционерного общества, также платы за отказ [от](#) осуществления предпринимательской деятельности;
 - 6) описание критериев конкурса, на основе которых будет определяться победитель, в том числе относительное значение каждого из таких критериев, описание способа и правил оценки заявок;
 - 7) валюту или валюты, в которых должна быть выражена цена концессионного проекта, а при необходимости - курс, который будет применен для приведения цен концессионного проекта к единой валюте в целях их сопоставления и оценки;
 - 8) размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного договора, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;
 - 9) способ, место, срок представления и содержание конкурсных заявок;
 - 10) порядок и срок изменения и (или) отзыва заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений;
 - 11) способы, с помощью которых потенциальные концессионеры могут запрашивать и получать разъяснения по содержанию конкурсной документации;
 - 12) процедуру, место, дату и время вскрытия конвертов с конкурсными заявками;
 - 13) указание на способы обеспечения концессионером исполнения обязательств по концессионному договору;
 - 14) порядок определения победителя конкурса;
 - 15) срок подписания концессионного договора;

2. Для проведения конкурса концедентом создается конкурсная комиссия, в которую могут быть включены представители министерств и ведомств, представители некоммерческих организаций.

3. Конкурсная комиссия заказывает проведение оценки объекта концессии независимой организации, имеющей надежную репутацию и опыт услуг работы по оценке не менее 5 лет. Кроме того, конкурсная комиссия устанавливает основные ставки по концессионным платежам и определяет срочность или бессрочность концессионного договора и другие условия концессионного договора. При проведении конкурса конкурсант может предлагать свои условия концессионного договора.

4. Конкурсная комиссия публикует конкурсную документацию на официальном сайте концедента. Конкурсная комиссия обеспечивает доступ к конкурсной документации, не опубликованной на сайте концедента, до истечения срока представления конкурсных заявок. За предоставление потенциальным участникам пакета конкурсных документов может взиматься плата в размере стоимости их подготовки, и независимо от исхода конкурса плата возврату не подлежит.

5. Потенциальный концессионер вправе обратиться с запросом о разъяснении положений конкурсной документации, но не позднее тридцати календарных дней до истечения срока представления конкурсных заявок. Организатор обязан в трехдневный срок с момента регистрации запроса ответить на него по электронной почте и без указания лица, направившего запрос, опубликовать в день направления ответа данное разъяснение на официальном сайте концедента.

6. В случае внесения изменений в конкурсную документацию срок представления конкурсных заявок продлевается не менее чем на тридцать календарных дней для учета потенциальными концессионерами этих изменений в заявках. Уведомление об изменении конкурсных условий и документы с произведенными изменениями публикуются на официальном сайте концедента организатором не позднее одного дня после принятия

решения о внесении изменений.

Статья 10. Проведение конкурса

1. Информация о проведении конкурса и условиях получения конкурсной документации публикуется на официальном сайте концедента не позднее, чем за три месяца до истечения срока подачи заявок.

2. Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в конкурсе в любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию заявок на участие в конкурсе.

3. Конкурсная комиссия рассматривает все заявки, представленные потенциальными концессионерами.

4. Определение победителя конкурса осуществляется путем присвоения баллов по каждому из критериев конкурса. Максимальное количество баллов по каждому из критериев, количество критериев и методика оценки заявки по каждому критерию утверждается концедентом. Победителем является лицо, набравшее максимальное количество баллов, т.е. предложившее наилучшие условия.

5. В отношении особо сложных технических объектов, особо опасных технических объектов или объектов, имеющих особую важность, рассмотрение заявок по решению концедента осуществляется в два этапа. На первом этапе конкурсная комиссия оценивает технические и организационные решения заявок по критериям, определенным концедентом. На второй этап допускаются исключительно заявки, набравшие установленное количество баллов по указанным критериям. На втором этапе конкурсная комиссия оценивает финансовое решение заявок по критериям, определенным концедентом.

6. Решение комиссии о признании заявителя победителем конкурса оформляется протоколом. Протокол публикуется на официальном сайте концедента не позднее одного дня со дня принятия решения комиссией.

7. Срок заключения концессионного договора с победителем конкурса не может быть более тридцати календарных дней со дня подведения итогов

конкурса. Если победитель конкурса по итогам переговоров или по иным причинам отказывается от заключения концессионного договора, переговоры проводятся с заявителем, занявшим второе место по итогам конкурса.

8. В случае, если в сроки, установленные для подачи заявок, заявок не поступило, конкурс считается несостоявшимся. Концедент вправе принять решение о проведении повторного конкурса или об исключении объекта из перечня.

9. Задаток, внесенный заявителями, которые не выиграли конкурс, подлежит возврату в течение десятидневного срока.

Статья 11. Проведение прямых переговоров

1. В случае, если в сроки, установленные для подачи заявок, поступила одна заявка, конкурс считается несостоявшимся, и проводятся прямые переговоры между лицом, подавшим заявку и концедентом.

2. Если в отношении имущества, не включенного в перечень имущества, сделано предложение от потенциального концессионера, то проводятся прямые переговоры.

3. Заключение концессионного договора осуществляется в сроки, согласованные концедентом и лицом, сделавшим предложение.

Статья 12. Объекты концессии

1. Объектом концессионного договора могут являться:

- 1) автомобильные дороги и инженерные сооружения транспортной инфраструктуры, в том числе мосты, путепроводы, тоннели, пункты пропуска автотранспортных средств, пункты взимания платы с владельцев автотранспортных средств;
- 2) объекты железнодорожного транспорта;
- 3) объекты трубопроводного транспорта;
- 4) аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских

- воздушных судов авиационная инфраструктура и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи;
- 5) объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов;
 - 6) гидротехнические сооружения;
 - 7) строительство и эксплуатация объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;
 - 8) строительство и эксплуатация объектов промышленной и социальной инфраструктуры;
 - 9) системы муниципальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения;
 - 10) транспорт общего пользования;
 - 11) объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта и отдыха, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения;
 - 12) земельные участки сельскохозяйственного назначения;
 - 13) недра и иные природные ресурсы и объекты их переработки;
 - 14) иное имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности и право на оказание отдельных видов услуг.

2. В случае, если объект концессионного договора и иное не находящееся в государственной или муниципальной собственности имущество, предназначены для использования их по общему назначению, обеспечения единого технологического процесса и осуществления деятельности, предусмотренной концессионным договором, концедент вправе заключать с собственником имущества, не находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданско-правовой

договор, который определяет условия и порядок предоставления указанного имущества концессионеру (договор в пользу третьего лица), но обязан поставить возникновение прав и обязанностей по указанному договору в зависимость от возникновения отношений по концессионному договору.

Статья 13. Право собственности при концессии

1. Объекты недвижимого имущества, переданные в концессию, включая произведенные отделимые и неотделимые улучшения, являются собственностью концедента и передаются ему после завершения действия концессии, если иное не предусмотрено концессионным договором. Объекты концессии передаются концеденту свободными от прав третьих лиц, за исключением прав третьих лиц, существовавших на момент передачи объекта концессии концессионеру концедентом или возникших по требованию или с согласия концедента.

2. Отчуждение, уничтожение, изменение недвижимого имущества, являющегося объектом концессии, допускается, если это прямо предусмотрено концессионным договором, или если это вытекает из существа концессионного договора, или если это произведено с предварительного согласия концедента.

3. Объекты недвижимого имущества, а также движимое имущество, созданные либо приобретенные концессионером в рамках действия концессионного договора, являются его собственностью, если иное не определено в концессионном договоре.

4. Концессионным договором может предусматриваться предоставление концедентом во владение, пользование и распоряжение концессионера движимого имущества, принадлежащего концеденту на праве собственности и предназначенного для использования с объектом концессии. В этом случае концессионным договором предусматривается обязательство концессионера при прекращении концессии предоставить концеденту равноценное имущество или возместить стоимость способом, предусмотренным концессионным договором, если это не противоречит

существо обязательств концессионера по реконструкции и модернизации объекта концессии. Во всех иных случаях движимое имущество, которое создано и (или) приобретено концессионером при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным договором, является собственностью концессионера.

5. Плоды, продукция и иные доходы, полученные концессионером в результате использования объектов концессии, являются собственностью концессионера.

6. Осуществление с использованием объекта концессии вида деятельности, не предусмотренного концессионным договором, допускается, если это не влияет на исполнение концессионного договора, с установлением налогового режима по действующему налоговому кодексу и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

7. Исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, созданные концессионером в ходе исполнения концессионного договора в связи с использованием объектов концессии, принадлежат концеденту и (или) концессионеру в соответствии с концессионным договором. Если концессионный договор не определяет обладателя исключительных прав, стороны концессионного договора имеют равные доли в исключительных правах на объекты интеллектуальной собственности.

8. Объект концессии предоставляется концессионеру свободным от прав третьих лиц. В случае, если объект концессии имеет обременения в виде прав третьих лиц, либо его часть принадлежит третьим лицам, либо его использование невозможно без прекращения прав третьих лиц на имущество, не входящее в объект концессии, включая земельные участки, расходы концессионера на выкуп такого имущества, прекращение прав третьих лиц, установление сервитутов или иное урегулирование отношений с третьими лицами относятся на счет концедента и подлежат возмещению в форме, предусмотренной концессионным договором.

9. Право на получение доходов, право на получение выплат по концессионному договору, а равно имущество, принадлежащее концессионеру на праве собственности или в отношении которого он имеет право распоряжения, может быть предметом залога без согласия другой стороны по концессионному договору.

10. Обращение взыскания по обязательствам концессионера на его права в отношении объекта концессии и иное имущество, подлежащее передаче концеденту в соответствии с концессионным договором, не допускается.

11. Концессионер несет риск случайной гибели или случайного повреждения объекта концессии. Концессионным договором на концессионера может быть возложена обязанность осуществления за свой счет страхования риска случайной гибели и (или) повреждения объекта концессии.

12. Государственные органы, органы местных государственных администраций и местного самоуправления имеют право использовать объект концессии и иное имущество, используемое при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным договором, с компенсацией или без таковой в порядке, предусмотренном законодательством о чрезвычайном и военном положении и антитеррористической деятельности.

Статья 14. Содержание и условия концессионного договора

1. Концессионный договор в обязательном порядке должен содержать следующие положения:

- 1) стороны договора;
- 2) определение объекта концессии, включая технические характеристики, при передаче концессионеру и последующей передаче концеденту;
- 3) сроки реализации концессионного проекта;
- 4) сумму концессионной платы и сроки уплаты;

- 5) условия изменения концессионного договора;
- 6) порядок ликвидации и консервации объектов концессии;
- 7) требования по охране природных ресурсов, окружающей среды, технической безопасности и охраны труда;
- 8) ответственность сторон концессионного договора.
- 9) обязательство концессионера по созданию и (или) модернизации и (или) реконструкции объекта концессии и порядок исполнения данного обязательства;
- 10) установления в процентном соотношении количества работников, подлежащих приему на работу, из числа граждан Кыргызской Республики;
- 11) обязательство концессионера по осуществлению вида деятельности с использованием объекта концессии;
- 12) обязательство концессионера передать объект концессии концеденту при прекращении концессии;
- 13) определение вида деятельности и порядок её осуществления, включая описание требований к качеству товаров, работ и услуг и к недопущению недобросовестной конкуренции;
- 14) порядок осуществления концедентом контроля за исполнением договора;
- 15) порядок возмещения убытков сторон в случае досрочного прекращения концессионного договора;
- 16) место и орган разрешения споров.

2. Концессионный договор может включать в себя следующие условия:

- 1) способы и порядок предоставления обеспечения исполнения обязательств по концессионному договору на стадии создания, реконструкции и модернизации, на стадии осуществления деятельности, на стадии, предшествующей прекращению концессии (для обеспечения поддержания объектов концессии в состоянии, пригодном для дальнейшего использования после прекращения концессионного [договора](#));
- 2) осуществление страхования риска ответственности концессионера за

нарушение обязательств по концессионному [договору](#) или ответственности перед третьими лицами;

3) размеры неустойки за нарушение сторонами обязательств по концессионному [договору](#);

4) иные условия, которые стороны сочтут необходимыми.

3. К отношениям сторон концессионного договора применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства об обязательствах и о договорах, элементы которых содержатся в концессионном договоре, если иное не вытекает из настоящего Закона или существа концессионного договора.

4. Стороны могут согласовать применение к отдельным частям концессионного договора [права иностранного государства](#) без ущерба для применения правил, установленных настоящим Законом.

Статья 15. Срок концессионного договора

Концессионный договор заключаются бессрочно или на срок, предусмотренный в проекте. Впоследствии данный срок может быть продлен.

Статья 16. Концессионная плата и порядок ее установления

1. Концессионным договором определяется концессионная плата, вносимая концессионером концеденту в период (периоды) использования объекта концессии при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным договором.

2. Концессионная плата устанавливается в форме или в виде сочетания следующих форм:

1) определенных в твердой сумме платежей, вносимых периодически или единовременно в бюджет соответствующего уровня;

2) установленной доли продукции или доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным договором;

3) передачи концеденту в собственность имущества, находящегося в собственности концессионера, помимо имущества, которое подлежит передаче в соответствии с настоящим Законом;

4) предоставления скидок или иных льгот определенным группам потребителей при реализации продукции, выполнении работ или оказании услуг;

5) осуществления концессионером дополнительных инвестиций в объект концессии;

6) осуществления иных действий, влекущих расходы концессионера или отказ от получения выгоды в интересах концедента;

7) Размер концессионной платы и порядок ее оплаты определяется в концессионном договоре.

Статья 17. Концессионный платеж

1. Концессионная плата определяется на договорной основе, с включением:

1) оговоренной доли собственности концедента в качестве рентного платежа;

2) доли собственности концедента в концессионном объекте за счет собственных инвестиций в концессионном проекте.

3) платы за переданные в пользование концессионера объекты интеллектуальной собственности, ноу-хау, технологии, производства направления и т.д.;

4) установленные концессионным договором налоговые и таможенные платежи;

5) платежи за загрязнение окружающей среды, если таковы имеются;

6) долги, имеющиеся перед государством в отношении объекта концессии;

7) расходы по проведению оценки объекта концессии.

2. В случае передачи в концессию объекта, являющегося собственностью акционерного общества, в концессионную плату

дополнительно должен быть включен следующий платеж:

- 1) рентный платеж по переданному в концессию имуществу;
- 2) переданные в пользование Концессионеру объекты интеллектуальной собственности, ноу-хау принадлежащей обществу.
- 3) плата за отказ от ведения предпринимательской деятельности по имущественному комплексу, переданному концессионеру.

Статья 18. Условия, и порядок внесения концессионной платы

1. Концессионная плата уплачивается в порядке и сроки, определенные концессионным договором.

2. Для уплаты концессионной платы уполномоченным органом должен быть открыт специальный счет.

3. В случае, если объектом концессии является имущество акционерного общества, платежи, указанные в части 2 статьи 17 настоящего Закона, подлежат уплате акционерному обществу, которое является собственником объекта концессии.

4. Концессионная плата, если это предусмотрено в концессионном договоре, может уплачиваться за счет передачи в собственность концедента производимого имущества или оказания услуг. В данном случае, установление и порядок оплаты концессионного платежа производится в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции».

5. В концессионном договоре может быть установлен процент дисконтирования размера концессионной платы в случае ее выплаты единовременно или ранее установленных сроков.

Статья 19. Налогообложение концессии

1. Если иное не предусмотрено концессионным договором, концессионер производит уплату налогов и таможенных платежей в соответствии с налоговым и таможенным законодательством Кыргызской Республики.

2. Договором концессионеру может быть установлен единый налог.

~~взимаемых~~ взимаемый как процент с дохода, взамен отдельных налогов и таможенных платежей, действующих в Кыргызской Республики (за исключением подоходного налога).

3. На период действия концессионного договора для концессионера сохраняется режим налогового и таможенного обложения, действовавший на дату заключения концессионного договора.

4. В случаях снижения налогов и таможенных платежей и пошлин концессионер вправе осуществить переход на сниженные налоги и таможенные платежи и пошлины.

5. В случае осуществления концессионером иной деятельности, чем предусмотрено концессионным договором, налогообложение этой деятельности производится в соответствии с действующим законодательством о налогах и сборах.

Статья 20. Права концессионера

1. Концессионер вправе исполнять концессионный договор своими силами и (или) с привлечением других лиц. При этом концессионер несет ответственность за действия других лиц как за свои собственные.

2. Концессионер вправе с согласия концедента передавать свои права по концессионному договору третьим лицам, а также в залог. Новый концессионер принимает на себя все права и обязательства прежнего концессионера.

3. Концессионер вправе использовать на безвозмездной основе объекты интеллектуальной собственности, созданные в ходе исполнения концессионного договора, если концессионер не является единственным обладателем исключительных прав на указанные объекты интеллектуальной собственности в соответствии с концессионным договором.

4. Концессионер имеет иные права, предусмотренные настоящим Законом и законодательством Кыргызской Республики, а также вытекающие из концессионного договора.

Статья 21 Обязанности концессионера.

1. Концессионер обязан:

- 1) осуществлять деятельность, предусмотренную концессионным договором с использованием объекта концессии, и не прекращать (не приостанавливать) эту деятельность иначе как в порядке, установленном концессионным договором;
- 2) поддерживать объект концессии в исправном состоянии, проводить за свой счет текущий и капитальный ремонт, нести расходы на содержание этого объекта, если иное не установлено концессионным договором;
- 3) вести производство в соответствии со стандартами и правилами по технической, экологической безопасности и использованию природных ресурсов Кыргызской Республики;
- 4) при осуществлении деятельности соблюдать требования законодательства о труде, о защите прав и здоровья потребителей, о технической безопасности и о защите окружающей среды и охране недр;
- 5) произвести инвестирование в объект концессии в достаточном объеме для достижения уровня производства товаров и оказания услуг, определенного концессионном договоре.
- 6) сохранять профиль объектов концессии;
- 7) исполнять иные обязанности, установленные настоящим Законом и концессионным договором.

Статья 22. Права концедента по осуществлению контроля за исполнением концессионного договора

1. Концедент не вправе вмешиваться в экономическую и хозяйственную деятельность концессионера.
2. Контроль за исполнением концессионного договора осуществляется в порядке, установленном концессионным договором и Законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об охране недр», «Об охране труда», «О промышленной безопасности».

2. Представители концедента не вправе разглашать сведения, отнесенные концессионным договором к сведениям конфиденциального характера или являющиеся коммерческой тайной концессионера.

Статья 23. Изменение концессионного договора

1. Концессионный договор может быть изменен по взаимному соглашению его сторон.
2. Условия концессионного договора, определенные в конкурсной документации, не могут быть изменены соглашением сторон в течение 2 лет после заключения концессионного договора.
3. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда, или при договоренности сторон, в порядке третейского разбирательства, если иное не предусмотрено договором.
4. Одностороннее изменение условий концессионного договора не допускается.
5. Не допускается изменение условий концессионного договора вследствие изменения законодательства Кыргызской Республики.

Статья 24. Приостановление концессионной деятельности.

Деятельность по концессии может быть приостановлена государственными органами на срок до трех месяцев, в случаях нарушений норм по технической, экологической безопасности и охране природных ресурсов до устранения выявленных нарушений.

Статья 25. Прекращение концессионного договора.

1. Концессионный договор прекращается:
 - 1) по истечении срока действия концессионного договора;
 - 2) по соглашению сторон;
 - 3) в случае досрочного расторжения концессионного договора на основании решения суда или, если это предусмотрено концессионным договором, либо отдельным соглашением на основании решения третейского суда (арбитража).

- 4) в случае не уведомления концедента о передаче концессии третьим лицам или в залог;
- 5) в случае добровольного отказа концессионера от договора концессии;

2. Концессионный договор может быть расторгнут судом в случаях, предусмотренных концессионным договором. Стороны вправе установить в концессионном договоре исчерпывающий или примерный перечень обстоятельств, признаваемых существенным нарушением концессионного договора.

3. Концессионный договор может быть прекращен концедентом в одностороннем порядке без выплаты компенсации и возмещения убытков, в случае невыплаты концессионером концессионных платежей в полном объеме более трех установленных сроков подряд. При этом для прекращения договора по указанному основанию концедент обязан уведомить концессионера о неуплате концессионной платы, и предоставить ему срок для погашения образовавшейся суммы задолженности, не менее 30 календарных дней и не более 180 дней. В случае не погашения имеющейся задолженности после истечения срока уведомления концедент в одностороннем порядке прекращает действие договора о концессии вручив концессионеру уведомление о прекращении договора.

4. Концессионный договор может быть прекращен концессионером в одностороннем порядке в случае передачи концессии третьим лицам и в залог без согласия концедента.

5. Изменения в концессионном договоре, а также информация о досрочном расторжении концессионного договора публикуется на официальном сайте концедента не позднее трех дней со дня изменения концессионного договора, расторжения концессионного договора по соглашению сторон или вступления решения суда или третейского суда в законную силу.

Статья 26. Ответственность сторон концессионного договора

1. Стороны концессионного договора несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по концессионному договору.
2. Концедент несет ответственность перед концессионером за незаконные действия (бездействия) должностных лиц, государственных органов, органов местных администраций и местного самоуправления.
3. Возмещение концессионером убытков и уплата неустойки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства по концессионному договору не освобождают концессионера от исполнения этого обязательства.
4. Ответственность за качество и состояние объекта после передачи объекта концессии концеденту концессионер несет перед концедентом в течение срока, установленного концессионным договором, или, если указанной срок не установлен, в течение пяти лет со дня передачи этого объекта концеденту. В случае, если срок, установленный концессионным договором, составляет менее пяти лет и нарушение требований к качеству и состоянию созданного и (или) модернизированного или реконструированного объекта концессии обнаружено по истечении данного срока, но в течение пяти лет со дня передачи этого объекта концеденту, концессионер несет ответственность перед концедентом при условии, что концедент докажет, что такое нарушение было допущено до дня передачи этого объекта концеденту или по причинам, возникшим до дня передачи.
5. Возмещение концедентом убытков концессионеру может быть заменено по соглашению сторон концессионного договора изменением концессионного договора в интересах концессионера, за исключением случаев, если это ведет к нарушению требований законодательства о труде, о защите прав и здоровья потребителей, о технической безопасности и о защите окружающей среды.
6. Действие обстоятельств непреодолимой силы не исключает ответственности сторон концессионного договора, если иное не решит

установленный договором орган по разрешению споров.

Глава 4. Гарантии прав и законных интересов концессионера

Статья 27. Гарантии защиты прав иностранных концессионеров

1. Кыргызская Республика предоставляет иностранным инвесторам, заключившим концессионный договор с Кыргызской Республикой, национальный режим экономической деятельности, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики.

2. Иностранные инвесторы, их представители и иностранные работники, находящиеся в Кыргызской Республике в связи с деятельностью, связанной с концессией, имеют право на свободное передвижение по всей территории Кыргызской Республики, за исключением территорий, условия и порядок пребывания на которых определяются соответствующим законодательством Кыргызской Республики.

3. Кыргызская Республика в лице уполномоченных государственных органов, должностных лиц и органов местного самоуправления запрещается вмешательство в экономическую деятельность, права и законно признаваемые интересы инвесторов.

4. Должностные лица Кыргызской Республики, не соблюдающие положения настоящей статьи, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 28. Гарантии прав концессионера при ведении деятельности по регулируемым ценам

Государственное регулирование цен и тарифов на производимые товары или услуги, полученные от деятельности концессионера по концессионному договору, не распространяется на товары и услуги, производимые концессионером в рамках концессионного договора, если в нем не предусмотрено иное.

Статья 29. Гарантии равноправия концессионеров

Концессионерам, в том числе концессионерам - иностранным

юридическим и физическим лицам, гарантируются равные права, правовой режим деятельности, исключающий применение мер дискриминационного характера и иных мер, препятствующих концессионерам свободно распоряжаться инвестициями и полученными в результате осуществления предусмотренной концессионным договором деятельности продукцией и доходами.

Статья 30. Гарантии прав концессионера при изменении законодательства

1. В случае, если в течение срока действия концессионного договора законодательством Кыргызской Республики, нормативными правовыми актами [Правительства](#) Кыргызской Республики или органов местных администраций и местного самоуправления устанавливаются нормы, ухудшающие положение концессионера, стороны концессионного договора могут по взаимному соглашению изменять условия концессионного договора в целях обеспечения имущественных интересов концессионера, существовавших на день подписания концессионного договора. Порядок внесения таких изменений определяется концессионным договором. До внесения таких изменений указанные нормы, установленные законодательством Кыргызской Республики, нормативными правовыми актами Правительство Кыргызской Республики или органов местных администраций и местного самоуправления, к деятельности концессионера не применяются, кроме Законов Кыргызской Республики «О военном положении», «О чрезвычайном положении».

2. Указанное в пункте 1 настоящей статьи положение об изменении условий концессионного договора не применяется в отношении изменения законодательства о труде, защите здоровья потребителей, технической безопасности и защите окружающей среды, охраны природных ресурсов.

Статья 31. Гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещение убытков инвесторам

1. Инвестиции, произведенные концессионерами в рамках договора о

концессии, не подлежат экспроприации (национализации, реквизиции или иным эквивалентным мерам, в том числе включающим действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведшее к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, когда такая экспроприация осуществляется в общественных интересах на основе недискриминации с соблюдением надлежащего законного порядка и производится с выплатой своевременного, надлежащего и реального возмещения ущерба.

2. Возмещение должно быть эквивалентно сумме чистой текущей стоимости концессионного проекта за полный проектный период его действия.

3. Возмещение должно быть реально осуществимым, выполнено в сроки, согласованные сторонами, и подлежит выплате в свободно конвертируемой валюте.

4. Инвесторам, чьим инвестициям в Кыргызской Республике был причинен ущерб в результате войны или другого вооруженного конфликта, чрезвычайного положения, гражданских столкновений или других подобных обстоятельств, предоставляются юридический статус и условия, не менее благоприятные, чем применяемые в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики.

Статья 32. Гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации

1. Концессионеры, являющиеся иностранными инвесторами, имеют право на свободный вывоз доходов, полученных при эксплуатации объекта концессии, включая, но не ограничиваясь следующим:

а) прибыль, полученную от эксплуатации объекта концессии, в виде дивидендов, процентов и других форм поступлений;

б) средства, полученные инвесторами после частичного или полного

прекращения инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике или отчуждения инвестиций, собственности и имущественных прав, без ущерба по выполнению обязательств инвестора в отношении Кыргызской Республики либо других кредиторов.

2. Концессионер, который первоначально ввез на территорию Кыргызской Республики имущество и информацию в документарной форме или в форме записи на электронных носителях в качестве инвестиции, имеет право на вывоз (без квотирования, лицензирования и применения к нему других мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности) указанных имущества и информации за пределы Кыргызской Республики.

Статья 33. Разрешение споров судом

1. Споры между концедентом и концессионером разрешаются в судах Кыргызской Республики или, если это предусмотрено концессионным договором, или отдельным соглашением, в третейских судах (арбитражах), в том числе находящихся в иностранных государствах.

2. Порядок созыва третейского суда, а также иные вопросы, связанные с третейским разбирательством, определяются концессионным договором или отдельным соглашением о третейской оговорке.

Статья 34. Государственные гарантии и субсидии

1. Если концессионный договор имеет особо важное значение для Кыргызской Республики, то Правительство Кыргызской Республики вправе предоставить:

- 1) в период создания, реконструкции и модернизации объекта концессии государственные гарантии по обязательствам концессионера;
- 2) в период осуществления деятельности, предусмотренной концессионным договором — государственные гарантии минимальной доходности деятельности, предусмотренной концессионным договором, в размере доли от платежей, подлежащих выплате концессионером в течении срока действия обязательства концессионера перед кредитором концессионера, но не более срока

осуществления деятельности, предусмотренной концессионным договором;

- 3) возможность гарантированного приобретения товаров и продуктов концессии из средств государственного бюджета или в счет концессионного платежа.
- 4) субсидии концессионеру или потребителям товаров, услуг и работ концессионера в целях поддержания деятельности концессионера, предусмотренной концессионным договором.

2. Предоставление государственных гарантий и субсидий влечет изменение концессионного договора в интересах концедента в порядке, согласованном сторонами концессионного договора или определенном органом по разрешению споров.

Статья 35. Гарантии гласности

Информация о проведении конкурса и условиях получения конкурсной документации, а также конкурсная документация, протоколы, разъяснения, внесенные изменения, концессионного договора, изменения в концессионного договора, соглашение о расторжении, решение суда или третейского суда о расторжении концессионного договора не могут быть удалены с официального сайта концедента в течение пяти лет после прекращения действия концессионного договора и являются общедоступными.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 36. О порядке введения в действие настоящего Закона

Настоящий закон вступает в силу по истечении одного месяца, со дня его официального опубликования.

Статья 37. Признание некоторых законодательных актов утратившими силу

Признать утратившими силу:

- Закон Республики Кыргызстан «О концессиях и концессионных

предприятиях в Республике Кыргызстан» от 6 марта 1992 года № 850-ХП»:

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики "О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Кыргызской Республике" от 8 марта 2003 года № 58;
- статью 1 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 11 июня 2004 года №73;
- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Кыргызской Республике" от 9 декабря 2004 года №188;
- пункт третий статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 17 октября 2008 года № 231.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Проект

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О горной концессии»

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Порядок предоставления горной концессии

Глава 3. Общие положения договора о горной концессии**Глава 4. Гарантии защиты прав концессионеров****Глава 5. Порядок разрешения споров, связанных с горной концессией****Глава 6. Заключительные положения**

Настоящий закон направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных договоров в сфере недропользования.

Глава 1. Общие положения**Статья 1. Законодательное регулирование концессионной деятельности**

1. Общие условия заключения и исполнения концессионного договора в сфере недропользования регулируются настоящим Законом, Законами Кыргызской Республики «О концессиях», «О недрах», «Об охране недр», «О соглашении о разделе продукции» и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. В случае противоречия положений настоящего Закона другим законам и нормативным правовым актам, подлежат применению положения настоящего Закона.

3. К неурегулированным настоящим законом отношениям, касающимся концессии, подлежат применению нормы Закона Кыргызской Республики «О концессиях».

4. Если международным договором установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Кыргызской Республики, применяются положения международного договора.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

Горная концессия – право, возникающее на основании договора между Кыргызской Республикой в лице Правительства Кыргызской Республики или уполномоченного государственного органа по недропользованию

(концедент) и пользователем концессии (концессионером), на эксплуатацию объекта горной концессии;

концедент – Кыргызская Республика, от имени которой выступают Правительство Кыргызской Республики или уполномоченный государственный орган по недропользованию;

концессионер – юридические и физические лица, в том числе иностранных государств;

концессионная плата – налоги и установленные концессионным договором платежи, уплачиваемые в бюджет за пользование объектом концессии;

концессионный спор – спор между концессионером и концедентом по вопросам заключения концессионного соглашения, его исполнения и прекращения;

объект горной концессии – участок земли и недр, включающий месторождение, проявление полезных ископаемых, перспективную геологическую площадь или объект, не связанный с разработкой полезных ископаемых, и определяемый в графической документации в прямоугольной трехмерной системе координат его угловыми точками.

Статья 3. Виды объектов горной концессии

Объектом горной концессии могут быть:

1. право на поиски и разведку полезных ископаемых;
2. право на разработку месторождений полезных ископаемых;
3. право на переработку техногенных отходов от разработки полезных ископаемых;
4. право на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Статья 4. Срок действия горной концессии

1. Срок действия горной концессии определяется сторонами в концессионном договоре.
2. В отношении разработки месторождений полезных ископаемых срок

действия горной концессии определяется до момента полной добычи (истощения) полезного ископаемого.

3. Горная концессия, заключенная на поиски и разведку полезных ископаемых, распространяется и на последующую разработку месторождений полезных ископаемых в случае их выявления в процессе проведенных исследований. При этом, отдельные условия, касающиеся разработки месторождений полезных ископаемых, должны быть оговорены в дополнительном соглашении к заключенному договору о горной концессии. Положения дополнительного соглашения не могут содержать условий, ухудшающих положение концессионера по сравнению с основным концессионным договором. Если дополнительное соглашение по вине концессионера не будет заключено до начала разработки месторождения, применяются нормы действующего налогового и таможенного кодекса и законодательства Кыргызской Республики.

Статья 5. Платность горной концессии

1. За предоставление горной концессии взимается концессионная плата.

2. В состав концессионной платы включаются следующие виды платежей:

- 1) оговоренная доля собственности концедента в качестве рентного платежа за пользование недрами;
- 2) доля собственности концедента в концессионном объекте за счет собственных инвестиций;
- 3) платежи за загрязнение окружающей среды;
- 4) налоги и таможенные платежи;
- 5) плата за проведение оценки объекта концессии;
- 6) плата за предоставление возможности пользования имеющейся геологической информацией об объекте концессии;
- 7) иные платежи в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Размер концессионной платы и порядок ее уплаты устанавливаются концессионным договором.

4. Концессионная плата подлежит уплате концессионером в республиканский бюджет Кыргызской Республики.

Глава 2. Порядок предоставления горной концессии

Статья 6. Составление перечня объектов, предполагаемых для передачи в концессию

1. Список объектов, предлагаемых для передачи в горную концессию, подготавливается уполномоченным государственным органом по недропользованию и передается на утверждение Правительству Кыргызской Республики.

2. Одновременно с объектами, предлагаемыми для передачи в горную концессию, уполномоченным государственным органом по недропользованию также подаются сведения о земельных участках, на которых находятся данные объекты, по которым необходим перевод их целевого назначения в категорию земель государственного резерва месторождений полезных ископаемых.

3. Утвержденный Правительством Кыргызской Республики перечень концессионных объектов публикуется уполномоченным государственным органом по недропользованию в средствах массовой информации и на сайте Правительства Кыргызской Республики.

Статья 7. Подача заявки

1. Лицо, заинтересованное в заключении договора на объект горной концессии, подает заявку в уполномоченный государственный орган по недропользованию.

2. Порядок подачи заявки, а также перечень документов, подлежащих предоставлению вместе с заявкой, определяется Правительством Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «О концессиях».

Статья 8. Предоставление права горной концессии путем прямых

переговоров

1. Предоставление права горной концессии осуществляется уполномоченным государственным органом по недропользованию прямыми переговорами по заявкам заинтересованных лиц. Результаты переговоров оформляются договором о горной концессии.

2. Месторождения полезных ископаемых общегосударственного значения не могут предоставляться в концессию путем проведения прямых переговоров.

3. Владелец лицензии на право пользования недрами, может перейти с лицензионной формы недропользования, на форму заключения договора о горной концессии. При этом, заключение договора о горной концессии производится с владельцем лицензии путем проведения прямых переговоров.

Статья 9. Предоставление права горной концессии путем проведения конкурса

1. Для предоставления горной концессии по общегосударственным месторождениям, а также в случае поступления двух и более заявок на концессионный объект, не являющийся месторождением общегосударственного значения, Правительством Кыргызской Республики или уполномоченным государственным органом по недропользованию проводится конкурс.

2. Конкурс проводится в порядке, установленном в Законе Кыргызской Республики «О концессиях».

Статья 10. Разделение полномочий

1. Правительством Кыргызской Республики организуются конкурсы по месторождениям общегосударственного значения, перечень которых утверждается Правительством Кыргызской Республики.

2. В отношении всех других концессионных объектов проводятся переговоры и организуются конкурсы уполномоченным государственным

органом по недропользованию.

Глава 3. Общие положения договора о горной концессии

Статья 11. Условия договора о горной концессии

1. В договоре о горной концессии в обязательном порядке должны быть закреплены следующие положения;

1) стороны договора;

2) объект горной концессии;

3) площадь горного отвода;

4) площадь земельного участка, на котором находится объект концессии и который подлежит передачи во временное пользование концессионеру;

5) основные параметры недропользования (запасы, извлечение, объемы добычи и др.) в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об охране недр»;

6) установленный концессионеру налоговый и таможенный режимы;

7) состав и сумма концессионной платы и сроки ее уплаты;

8) регулирование вопросов права собственности в отношении объектов, которые будут построены либо реконструированы при эксплуатации объекта концессии;

9) порядок рекультивации нарушенных земель, решение вопроса по хвостохранилищам, образованным при эксплуатации объекта концессии;

10) ответственность сторон концессионного договора;

11) сумма минимальных концессионных платежей при временной консервации объекта горной концессии;

12) юрисдикция, порядок разрешения споров;

13) требования, связанные с промышленной безопасностью;

14) минимальное количество граждан Кыргызской Республики (в процентном отношении), подлежащее привлечению к работе на концессионном объекте;

15) требования по охране окружающей среды и экологии в целом;

16) срок действия договора о горной концессии;

2. Договор о горной концессии может содержать и иные условия, которые стороны сочтут необходимыми.

3. Договор о горной концессии, содержащий иной налоговый и таможенный режим для концессионера в отношении концессионной деятельности, чем установленный налоговым и таможенным законодательством Кыргызской Республики, подлежит утверждению Правительством Кыргызской Республики и без этого недействителен.

Статья 12. Концессия и законодательство Кыргызской Республики

1. Концессионер в рамках исполнения договора о горной концессии в вопросах, не урегулированных договором о горной концессии, подчиняется требованиям законодательства Кыргызской Республики.

2. Заключение договора о горной концессии отменяет получение лицензий на недропользование.

3. В течение срока действия договора о горной концессии концессионеру предоставляется право действовать в рамках законодательства, существовавшего на дату заключения договора, или применять изменившиеся правовые нормы.

4. Никакие новые нормы и требования, касающиеся концессионной деятельности концессионера, которые не существовали на дату заключения договора о горной концессии, не могут быть в принудительном порядке применены к концессионеру, кроме норм, регулирующих отношения в области охраны недр, охраны окружающей среды, охраны труда и промышленной безопасности.

5. Должностные лица, виновные в нарушении порядка применения норм права в отношении концессионера, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 13. Концессионная плата и налоги

1. Концессионер освобождается от уплаты налогов и других платежей, которые были включены в состав концессионной платы, кроме подоходного налога и страховых отчислений.

2. Все не включенные в состав концессионной платы налоги и другие платежи, подлежат уплате в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики.

Статья 14. Предоставление земельного участка под объект горной концессии

1. Земельный участок под объект горной концессии предоставляется на основании договора о горной концессии на срок, указанный в нем.

2. Площадь земельного участка, на котором будет находиться объект горной концессии, оговаривается в договоре о горной концессии.

3. В случае, если срок горной концессии невозможно определить, земельный участок предоставляется во временное пользование сроком на 49 лет, после чего его срок подлежит продлению.

4. Предоставление земельного участка под объект горной концессии из земель государственного резерва месторождений полезных ископаемых производится на основании решения уполномоченного государственного органа по недропользованию в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики.

5. Издание дополнительных актов местного самоуправления или актов иных органов о выделении земельных участков под объект горной концессии не требуется.

6. Выделение концессионеру дополнительных земельных участков, не относящихся к землям резерва месторождений полезных ископаемых, производится в порядке, установленном в Земельном кодексе Кыргызской Республики.

Статья 15. Собственность при горной концессии

1. Все объекты, созданные концессионером при эксплуатации объекта

концессии, является его собственностью, кроме горного имущества, являющегося неотделимым от месторождения.

2. В случае передачи государством одновременно с предоставлением объекта горной концессии отдельных объектов государственного или муниципального имущества вопрос в отношении них должен быть решен в договоре о горной концессии.

3. Продукция и доходы, полученные концессионером в результате эксплуатации объектов концессионного договора, являются его собственностью.

4. Кыргызская Республика имеет преимущественное право на приобретение доли или всей продукции, если такое право закреплено в договоре о горной концессии, на условиях и по ценам, оговоренным в договоре о концессии либо в отдельном договоре.

5. В собственности концессионера могут находиться также не входящие в состав объектов концессионного договора материальные и иные ценности, полученные им по основаниям, предусмотренным действующим законодательством в Кыргызской Республике или договором.

Статья 16. Передача прав по договору о горной концессии

1. Концессионер вправе по своему усмотрению передавать права по договору о горной концессии третьим лицам.

2. Лицо, которому были переданы права концессионера по договору о горной концессии, приобретает права и несет обязанности в отношении объекта концессии в рамках договора о горной концессии.

3. Концессионер вправе сдавать в залог свои права по договору о горной концессии, а также иным способом ими распоряжаться.

4. Права по договору о горной концессии, заключенному с физическим лицом, могут передаваться по наследству.

5. Передача прав по горной концессии подлежит регистрации в государственном органе по недропользованию и без нее недействительна.

6. Передача прав возможна только при отсутствии задолженности по

оплате концессионной платы или других обязательств, предусмотренных концессионным договором на день регистрации.

7. Не допускается передача горной концессии в случае нарушения концессионером Законов Кыргызской Республики «Об охране недр», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об охране труда», «Об охране окружающей среды».

8. При передаче прав по горной концессии подлежит уплате регистрационный сбор в размере ставки бонуса на полезные ископаемые, действующей на момент передачи.

9. Для регистрации передачи прав по горной концессии концессионер обязан предоставить концеденту уведомление о состоявшейся передаче прав с приложением документа, на основании которого произошла передача прав, документов, подтверждающих правоспособность нового концессионера, а так же документа, подтверждающего уплату регистрационного сбора. Требование иных документов, не оговоренных в настоящем пункте, не допускается.

10. Уполномоченный государственный орган по недропользованию обязан рассмотреть документы и произвести регистрацию права в течение 30 календарных дней с момента поступления полного пакета документов, указанных в пункте 8 настоящей статьи.

Статья 17. Внесение изменений и дополнений в договор о горной концессии

1. Изменения и дополнения подлежат внесению в договор о горной концессии только по обоюдному согласию сторон.

2. Одностороннее изменение и дополнение договора о горной концессии не допускается.

Статья 18. Прекращение договора о горной концессии

1. Основаниями для прекращения действия концессии являются следующие:

- 1) добровольный отказ концессионера от работы по концессионному договору;
- 2) невнесение в течение двух сроков подряд или внесение не в полном объеме платежей за концессию;
- 3) ликвидация концессионера, как юридического лица, без определения правопреемника, либо смерть концессионера (физического лица), без установления наследника;
- 4) отказ наследника от принятия наследства;

2. Указанный в части 1 настоящей статьи перечень оснований для прекращения действия договора о горной концессии является исчерпывающим.

3. Прекращение концессии по пункту 2 части 1 настоящей статьи допускается только после предварительного уведомления концессионера о неуплате или неполной уплате концессионных платежей и предоставления ему срока для погашения образовавшейся суммы задолженности не менее 30 календарных дней.

4. В случае непогашения **концессионером** имеющейся задолженности после получения **им** уведомления, Правительство Кыргызской Республики или уполномоченный государственный орган по недропользованию в одностороннем порядке прекращает действие договора о горной концессии, вручив концессионеру уведомление о прекращении концессионного договора, и взыскивает образовавшуюся задолженность по уплате концессионных платежей в принудительном порядке.

5. За концессионером после прекращения договора о горной концессии сохраняется право собственности на созданное им имущество, кроме горного имущества, которым он вправе распорядиться по своему усмотрению. В случае, если концессионер в течение одного года не распорядился имуществом, данное имущество может быть изъято судом по иску уполномоченного государственного органа по делам недропользования с возмещением ему оценочной стоимости имущества.

6. Горное имущество неотделимо от месторождения и с момента прекращения концессионного договора переходит в собственность концедента.

Глава 4. Законодательные гарантии прав концессионеров

Статья 19. Гарантии защиты прав концессионеров

1. На концессионеров, являющихся иностранными лицами, распространяются все гарантии, предусмотренные Законом «Об инвестициях в Кыргызской Республике» и законодательством Кыргызской Республики.

2. Вмешательство органов государственной власти и управления Кыргызской Республики в административно-хозяйственную деятельность концессионера не допускается за исключением случаев, когда такая деятельность создает реальную угрозу жизни, здоровью населения или экологии, и концессионер не выполняет требований по принятию необходимых мер для устранения угрозы.

Статья 20. Условия найма рабочих и служащих

1. В договоре о горной концессии должны быть установлены требования к составу рабочей силы на объекте концессии в процентном соотношении иностранных граждан и граждан Кыргызской Республики.

2. В отношении иностранных специалистов, прибывающих в Кыргызскую Республику для работы по договору о горной концессии, не требуется получение специальных разрешений от Государственного комитета по миграции и занятости населения Кыргызской Республики, а также от любых других органов.

Статья 21. Право концессионера на консервацию

1. В случае изменения мировых цен на полезные ископаемые, в результате чего их добыча **становится** невыгодной для концессионера (проект будет являться не рентабельным), последний имеет право законсервировать все работы по проекту на срок до повышения цен на полезные ископаемые.

2. На время консервации объекта концессионер обязан уплачивать минимальный платеж концессионной платы, размер которого должен быть установлен в договоре о горной концессии.

3. О консервации объекта концессионер обязуется уведомить концедента.

4. После достижения цен на полезные ископаемые минимальных размеров, установленных в техническом проекте на разработку месторождения, концессионная плата подлежит уплате в полном объеме.

Статья 22. Гарантии вывоза или репатриации иностранными инвесторами за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации

1. Концессионеры имеют право на свободный вывоз доходов, полученных при эксплуатации объекта горной концессии, включая, но не ограничиваясь, следующим:

1) прибыль, полученную от эксплуатации объекта горной концессии, в виде дивидендов, процентов и других форм поступлений;

2) средства, полученные инвесторами после частичного или полного прекращения инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике или отчуждения инвестиций, собственности и имущественных прав, без ущерба по выполнению обязательств инвестора в отношении Кыргызской Республики либо других кредиторов.

2. Концессионер, который первоначально ввез на территорию Кыргызской Республики имущество и информацию в документарной форме или в форме записи на электронных носителях в качестве инвестиции, имеет право на вывоз (без квотирования, лицензирования и применения к нему других мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности) указанного имущества и информации за пределы Кыргызской Республики.

Статья 23. Гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещение убытков инвесторам

1. Инвестиции, произведенные концессионерами в рамках договора о горной концессии, не подлежат экспроприации (национализации, реквизиции или иным эквивалентным мерам, в том числе включающим действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведшим к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, когда такая экспроприация осуществляется в общественных интересах на основе недискриминации с соблюдением надлежащего законного порядка и производится с выплатой своевременного, надлежащего и реального возмещения ущерба.

2. Возмещение убытков должно быть эквивалентно сумме чистой текущей стоимости концессионного проекта за полный проектный период его действия.

3. Возмещение убытков должно быть реально осуществимым, выполнено в сроки, согласованные сторонами, и подлежит выплате в свободно конвертируемой валюте.

4. Инвесторам, чьим инвестициям в Кыргызской Республике был причинен ущерб в результате войны или другого вооруженного конфликта, чрезвычайного положения, гражданских столкновений или других подобных обстоятельств, предоставляются юридический статус и условия не менее благоприятные, чем применяемые в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики.

Глава 5. Порядок разрешения споров связанных с концессией

Статья 24. Разрешение концессионных споров

1. Концессионный спор разрешается в соответствии с любой применимой процедурой, предварительно согласованной между концессионером и государственным органом Кыргызской Республики и закрепленной в договоре о горной концессии либо в отдельном соглашении.

2. При отсутствии такого соглашения Концессионный спор между

концессионерами, юридическими и физическими лицами Кыргызской Республики и концедентом рассматривается в судах Кыргызской Республики в порядке, определенном гражданским процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

3. Концессионный спор между Кыргызской Республикой и концессионерами, являющимися иностранными юридическими и физическими лицами, при отсутствии соглашения о порядке разрешения спора разрешается:

1) в Международном центре по разрешению инвестиционных споров (МЦРИС) на основании Конвенции по урегулированию инвестиционных споров между государствами и подданными других государств или правил, регулирующих использование дополнительных средств для проведения слушаний Секретариатом центра;

2) в арбитраже или международном временном арбитражном трибунале (коммерческий суд), созданном в соответствии с арбитражными правилами Комиссии Организации Объединенных Наций по Международному торговому праву.

4. В случае, если инвестиционный спор передается в арбитраж, упомянутый в подпунктах 1 и 2 пункта 3 настоящей статьи, Кыргызская Республика отказывается от права требовать предварительного применения всех внутренних административных или судебных процедур до передачи спора в международный арбитраж.

Статья 25. Разрешение иных споров

1. Споры, возникающие между концессионерами и государственными органами Кыргызской Республики и связанные с деятельностью концессионера, но не являющиеся концессионными спорами, разрешаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, в судах Кыргызской Республики, в том числе в третейских судах (арбитражах).

2. Споры между иностранными концессионерами и физическими, юридическими лицами Кыргызской Республики разрешаются в соответствии

с законодательством Кыргызской Республики, в том числе могут передаваться на разрешение в третейские суды (арбитражи).

Глава 6. Заключительные положения

Статья 26. Применение и защита от денонсации

1. Никакой нормативный акт Кыргызской Республики, ухудшающий установленный настоящим Законом правовой режим концессионеров, не имеет обратной силы.

2. Если какое-либо положение настоящего Закона изменится или будет отменено и такое изменение или отмена повлекут ухудшение положения концессионера, то такое положение не будет применяться в отношении концессионера, либо ему будут возмещены любые потери, связанные с таким ухудшением.

Статья 27. Вступление в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении одного месяца, со дня официального опубликования.

