

АНАЛИЗ КЫРГЫЗСКОЙ МОДЕЛИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

ЭШИМБАЕВ У.М.

*преподаватель кафедры
Управление малым и средним бизнесом
ИУБ КНУ им. Ж.Баласагына*

Изучение международного опыта эволюции пенсионного обеспечения показало, что Пенсионные фонды представляют собой, во-первых, систему резервирования капитала, включающую перераспределение его в течение всего времени жизни индивида и основанную на том, что работник накапливает средства, расходуемые после наступления страхового случая, то есть конкретно при наступлении права в соответствии законодательных актов на пенсию. Во-вторых, представляет собой выплату пенсий из текущих доходов Пенсионного фонда по принципу работающий платит за пенсионера. Последний был характерен для советского принципа пенсионного обеспечения. Демографические процессы и социальное экономическое развитие Кыргызской Республики, показал, что работающие не в состоянии содержать пенсионеров уже в недалекой перспективе.

Есть ли объективные основания дальнейшего совершенствования условно-накопительной пенсионной системы в Кыргызской Республике? Каковы принципы формирования и реализации новой модели пенсионного обеспечения? Каковы оптимальные условия реализации накопительной модели пенсионного обеспечения? Цель передачи сбора страховых взносов в налоговые органы? Данные вопросы, взаимосвязанные между собой, нуждаются в ответах.

Система пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике в советский период характеризовалась, как и в других республиках СССР, тем, что право на пенсию для мужчин наступало в 60 лет и для женщин в 55 лет; относительно высоким коэффициентом замещения, составляющий порядка 63%; основной принцип начисления пенсии была выслуга лет; финансирование пенсионной выплаты осуществлялась из средств государственного бюджета.

В 1991 году расходы на пенсионное обеспечение в Кыргызской Республике составляло 6% ВВП. Развал СССР и переход к рыночным отношениям резко снизили ВВП республики: порядка на 52% против 1990 года. При этом доля таких секторов экономики как сельское хозяйство, торговля и сектора услуг, вносящие наименьший вклад в Пенсионный фонд, в ВВП возросла, а доля таких секторов экономики как транспорт и коммуникации, более существенные источники Пенсионного фонда, уменьшились.

Это, несмотря на относительно низкую долю пенсионеров в населения республики (10%), и высокую коррупцию Правительства Кыргызской Республики и нецелевое использование пенсионных средств, в том числе и дополнительных его источников (дивиденды от акций стратегических предприятий, переданных Социальному фонду согласно Указа Президента Кыргызской Республики), а также передача сбора страховых взносов граждан Кыргызской Республики налоговым органам с 2011 года предопределила дефолт Пенсионного фонда.

В 1996 году дефицит финансовых средств Пенсионного фонда вызвал снижение среднего размера пенсий в Кыргызской Республике до 70% от уровня 1990 года. Задержка пенсионных выплат и выдача пенсии в виде товаров и услуг стали широко распространенной практикой¹.

Слаборазвитый финансовый рынок и нехватка финансовых средств в Кыргызской Республике и определили выбор модели пенсионного обеспечения населения реформой страховой системы при переходе на рыночные отношения в экономике. Ввести в

¹ Менеджмент социального обеспечения и социального страхования населения: Учебник для вузов/Учкempiрова Р.М. и др.- Бишкек: КНУ, 2005. - С. 101.

пенсионную систему республики накопительный элемент на основе взносов в Пенсионный фонд с разработкой системы добровольного пенсионного страхования через частные пенсионные фонды из-за ограниченности страховой базы было преждевременно, к тому же был риск дефолта Соцфонда из-за слабого развития рынка финансовых услуг.

Кыргызская Республика с учетом социально-экономического развития страны приняла модель условно накопительной системы, действующую в то время в таких странах как Италия, Латвии и в других экономически развитых зарубежных странах. Пенсионные взносы при данной модели социального страхования населения стали аккумулироваться на виртуальном индивидуальном пенсионном счете лиц, уплачивающих страховые взносы, и использовались для выплаты пенсий пенсионерам. Условно накопительная система ограничивая перераспределение, создает стимулы работнику перечислять страховые взносы в Пенсионный фонд в течение трудовой жизни.

Нормативные законодательные документы, регулирующие систему пенсионного обеспечения населения Кыргызской Республики, внесением ряда неоднократных существенных изменений, была дополнена. Так, с 2011 года повысился пенсионный возраст мужчин с 60 до 63 лет и женщин с 55 до 58 лет. Были исключены отдельные льготы в пенсионном обеспечении, в том числе, более ранний выход на пенсию работников некоторых профессий по Списку 1 и по Списку 2, а также групп населения; трехкомпонентная пенсионная система: гарантированная базовая пенсия каждому пенсионеру с достаточным стажем; пенсионное обеспечение в соответствии с трудовым вкладом работника, исчисляемое как процент от средней заработной платы до 1996 года; индивидуальные пенсионные взносы, накопленные на счете пенсионера.

Вышеперечисленные мероприятия сократили риски по выплатам пенсий и повысили финансовую устойчивость Пенсионного фонда. Расходы Пенсионного фонда снизились с 6,9% от ВВП в 1996 году до 4,9% в 2011 году. Модернизация пенсионной системы в настоящее время позволяет, на наш взгляд, эффективнее защищать пенсионеров от рисков, в том числе от крайней степени бедности. Так, фактологическая информация Нацстаткома показывает, что домохозяйства с пенсионерами на 20% меньше подвержены риску бедности, чем домохозяйства без пенсионеров.

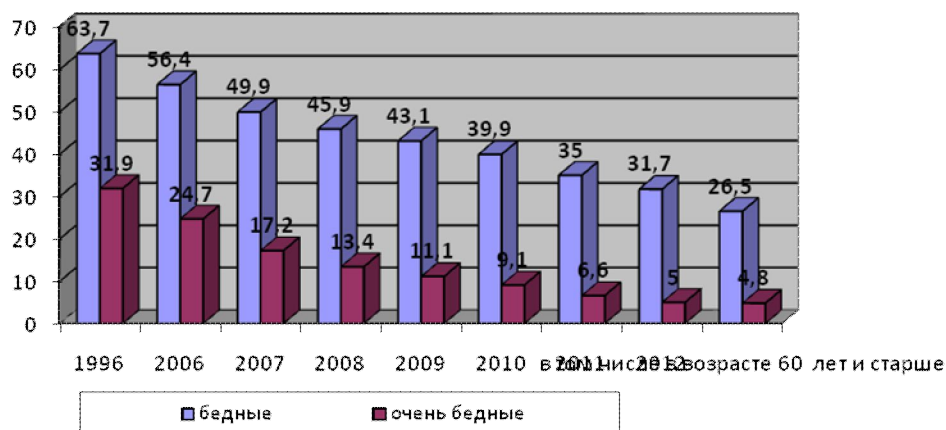


Рис. 1. Динамика изменения бедности населения, в том числе и пенсионеров в Кыргызской Республике за 1996-2012 годы, %²

Хотя средний размер пенсии пока остаются еще относительно низкими: в 2010 году среднемесячная пенсия составляла порядка 50 долл. США в месяц. Уровень замещения пенсии невысокий и составлял 27% (рис.1). Вышеперечисленные меры позволили несколько стабилизировать финансовую стабильность пенсионной системы, хотя существенно сократить бедность большого числа пенсионеров – одна из основных целей реформы, не была достигнута (рис.1).

² Уровень жизни населения Кыргызской Республики. – Бишкек: НацстаткомКР, 1996-2012 годы. – С. 18.

Последнее связано с тарифной политикой правительства, когда обозначился большой разрыв в ставках отчислений в Пенсионный фонд на зарплату различных групп работников, что сохраняется и в настоящее время. Например, для работников, занятых в официальном секторе, установлен в 2010 году подоходный налог в 27,25%, а для занятых в таких секторах экономики как сельское хозяйство³ и торговля, составляющих две трети трудовых ресурсов, - лишь 1-2%.

Прогнозы на относительно быстрый переход Кыргызской Республики на уровень экономически развитых зарубежных стран при слабом социально-экономическом развитии и условии высокой коррупции в государственных структурах и первых лиц органов, вовлеченных в пенсионное обеспечение и социальное обеспечение в целом, были несколько нереалистичны.

Кроме того, в структуре экономики Кыргызстана доминируют сельское хозяйство полунатурального типа, обширный неформальный сектор, высокая внешняя миграция (рис.2) и рост зависимости потребления от денежных переводов мигрантов из-за границы, препятствующих нормальному функционированию условно-накопительной системы.

Таким образом, модель пенсионной системы развитых стран, внедренная в пенсионное страхование населения в Кыргызской Республике, была слабо адаптирована в ее транзитную экономику, и, можно считать, не совсем удачно, хотя некоторые аспекты реформы, направленные на сокращение долгов по выплате пенсий, были реализованы.

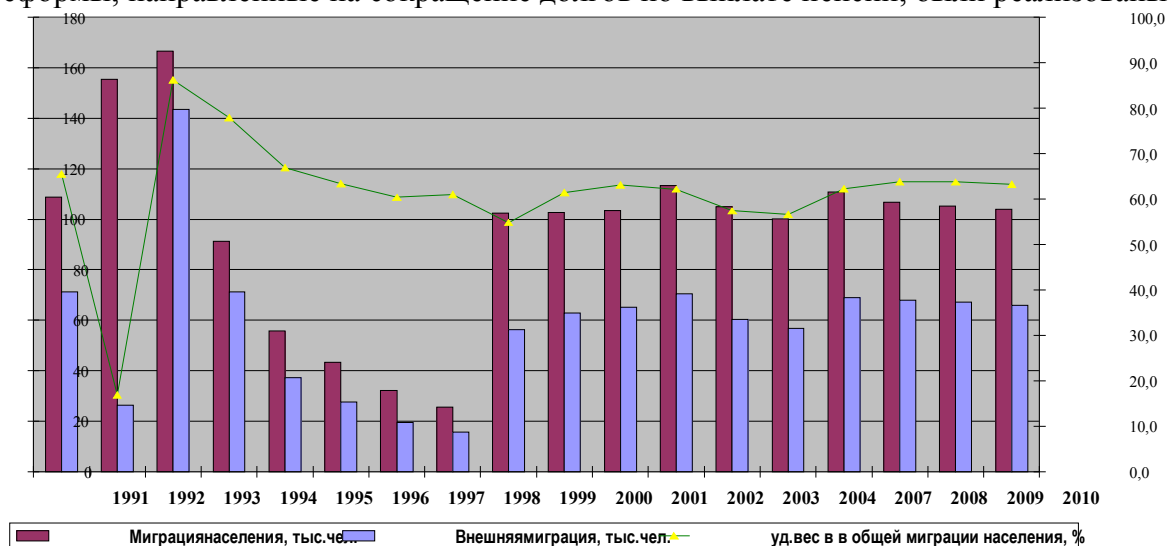


Рис. 2. Динамика внешней миграции в общем обороте населения Кыргызской Республики за 1991-2010 годы.

При внедрении социальных моделей развитых стран возможно необходимо, наряду с их адаптацией к экономическим условиям страны, следует учитывать и менталитет населения, их национальные традиции и др. Эти механизмы страхования, дополненные пенсионной системой при минимальном участии государства, вероятно, могли бы стать более эффективным решением для страны, не имеющей очевидных перспектив превратиться в промышленно развитое государство.

Достигнутые преобразования подготовили основание и предпосылки для реализации следующего этапа реформирования пенсионной системы, который характеризуется наличием ряда социально-экономических и демографических проблем, среди которых можно отметить следующие:

- суммы, отраженные на личных страховых счетах, не накапливаются и не инвестируются, а направляются на текущее финансирование пенсионных выплат, в связи

³ Инструкция о порядке организации сбора страховых взносов с привлечением ответственного работника органа местного самоуправления, утвержденного постановлением Правления Кыргызской Республики по делам Социального фонда самоуправления Кыргызской Республики от 29 мая 2010 года №69.

с чем, свободных средств у Соцфонда не остается, в то время как условно-накопительная пенсионная система характеризуется накоплением пенсионных обязательств, но не самих пенсионных активов;

- любое изменение демографической ситуации в сторону увеличения числа пенсионеров может поставить пенсионную систему в положение, когда она будет не в состоянии справиться с возросшими обязательствами.

Сохранение условно-распределительной пенсионной системы усугубила бы проблемы риска дефолта Пенсионного фонда, эквивалентности доходов и обязательств в долгосрочной перспективе, а, следовательно, и сокращения бедности пенсионеров, защиты от инфляции уплаченных взносов и другие.

Таким образом, введение накопительных элементов в действующую модель пенсионного обеспечения, характеризующаяся рядом существенных преимуществ, возможно, разрешит проблемы прямой зависимости пенсионной системы от проблем политических катаклизмов и демографического развития, которым подвержена распределительная система. Введение накопительной системы в пенсионное обеспечение предполагает в перспективе обеспечить будущим пенсионерам увеличение размеров пенсий до минимального потребительского бюджета, повысить долю сбережений в экономике, сформировать и стабилизировать рынки капитала, а также обеспечить некоторый рост экономики за счет инвестирования пенсионного капитала.

В Кыргызстане в настоящий момент действует два принципа пенсионного страхования - накопительный и солидарный.

Перейти полностью на накопительную систему возможен только через 30-40 лет - сразу в один год на такую систему перейти практически невозможно из-за дефицита республиканского бюджета. Отдельные страны СНГ работают по смешанной системе. За рубежом по накопительной системе работает только Чили, так как там государственная пенсионная система была приватизирована.

В зависимости от ситуации и бюджета пенсионного фонда на первый год перечисляется только 2% на накопительную часть, которая, возможно, постепенно будет увеличиваться.

При накопительной системе каждый застрахованный гражданин открывает отдельный лицевой счет, куда перечисляет денежные средства. Данная система следует из принципа наследуемости. Однако в случае, если гражданин выйдет на пенсию или потеряет гражданство, можно получить накопленные деньги.

Таким образом, в настоящее время пенсионная система Кыргызской Республики переведена частично на шведскую модель, успешно действующую во многих странах, в том числе и в странах СНГ, включая Россию и Казахстан. Однако требуется постоянная модификация пенсионной системы любой страны независимо от их социально-экономического развития с учетом внутренних и внешних факторов, включая и глобальные процессы.

Список использованной литературы:

1. Кыргызстан в цифрах: Статсборник. – Бишкек, Нацстатком, 2009. – С.44-45.
2. Учкempiрова Р.М., Есеналиева С.Дж., Саякбаева А.А. и др. Опыт реформирования пенсионной системы. СНГ: Кыргызстан, опыт реформ// Транзитная экономика: Научно – практический журнал. - Алматы, 2000. – С. 44-82.
3. Учкempiрова Р.М., Саякбаева А.А. и др./Под общей ред. А.А.Саякбаевой. Менеджмент социального обеспечения и социального страхования населения: Учебник. – Бишкек: КНУ им.Ж.Баласагына, 2005. – 321с.
4. Уровень жизни населения Кыргызской Республики. – Бишкек: НацстаткомКР, 1996-2012 гг. – С. 18.