

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Кыргыз Республикасынын аймагында өрт коопсуздугун камсыздоону уюштуруу жана анын сапатын жогорулатуу маселелери каралган.

Рассмотрены организация обеспечения пожарной безопасности на территории Кыргызской Республики, вопросы по ее повышению.

Considered the organization of fire safety in the Kyrgyz Republic, the issues on its improvement.

Содержание и формы осуществления любой деятельности предопределяются, в первую очередь её целью. Сказанное в полной мере относится и к органам контрольно-надзорной деятельности.

Глубоко и детально уяснить сущность и содержание контрольно-надзорных функций в современных условиях представляется вряд ли возможным без обращения к достижениям научной мысли как дореволюционного и советского периодов, так и нашего времени.

Надзорная деятельность имеет непосредственную и конечную цель. Непосредственной целью является предупреждение и пресечение нарушений установленных правил деятельности или поведения субъектов общественных отношений. Конечная цель совпадает с теми целями, которые преследует само правовое регулирование деятельности, поведения и стандартов - оградить граждан, организации, общество и государство от всевозможных негативных последствий той или иной деятельности, обеспечить их безопасность и законные интересы, права и свободы субъектов общественных отношений.

Применительно к области пожарной безопасности непосредственной целью надзора будет являться предупреждение и пресечение нарушений требований пожарной безопасности субъектами общественных отношений. Конечная цель заключается в защите жизни и здоровья граждан, имущества граждан, юридических лиц, государства и общества от пожаров и ограничение их последствий. Для осуществления любой целенаправленной деятельности необходимо создание соответствующего механизма.

Если взять анализ происшедших пожаров на территории Кыргызской Республики в период с 2004 по 2012 гг. произошли 31921 пожаров, в результате которых погибли 764 человек, а ущерб составил около 60 млн. долларов США.

Динамику пожаров, происшедших на территории республики можно выразить следующим образом (Рис. 1.). Только в 2012 году в стране произошло 3721 пожаров, на пожарах погибли 88 человек, ущерб от пожара составил 5 386 тыс. долларов США. При этом необходимо заметить ежегодное увеличение общего количество пожаров на 5-10% по сравнению с предыдущими годами /1/. Исключением является 2010 год, когда общее количество пожаров в Кыргызстане составило 6145 случаев, это объясняется увеличением количества поджогов, имевших место в период июньских событий на юге нашей страны.



Рис. 1. Динамика происшедших пожаров на территории Кыргызской Республики

В 2012 году основными причинами пожаров являлись (Рис. 2.): неосторожное обращение с огнем (36 %); несоблюдение правил эксплуатации электроприборов и оборудования (32,5 %); шалость детей с огнем (10 %); несоблюдение правил эксплуатации печей (8,6 %) и т.д. /1/. За 9 месяцев 2013 года по республике произошли 2824 пожара, ущерб от которых составил более 227 млн. сомов, на пожарах погибли 44 человека, из них 5 детей.

Вызывает опасение то, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличилось количество пожаров на объектах производственного назначения на 25 %, производственных складах на 60 % а ущерб вырос в 100 раз, в складских и торговых помещениях на 10.4 %, объектах учебных учреждений на 69.2 % , ущерб в 4.7 раза, в детских учреждениях на 60 % и ущерб в 4.1 раза, в культурно-зрелищных учреждениях на 14.3%,

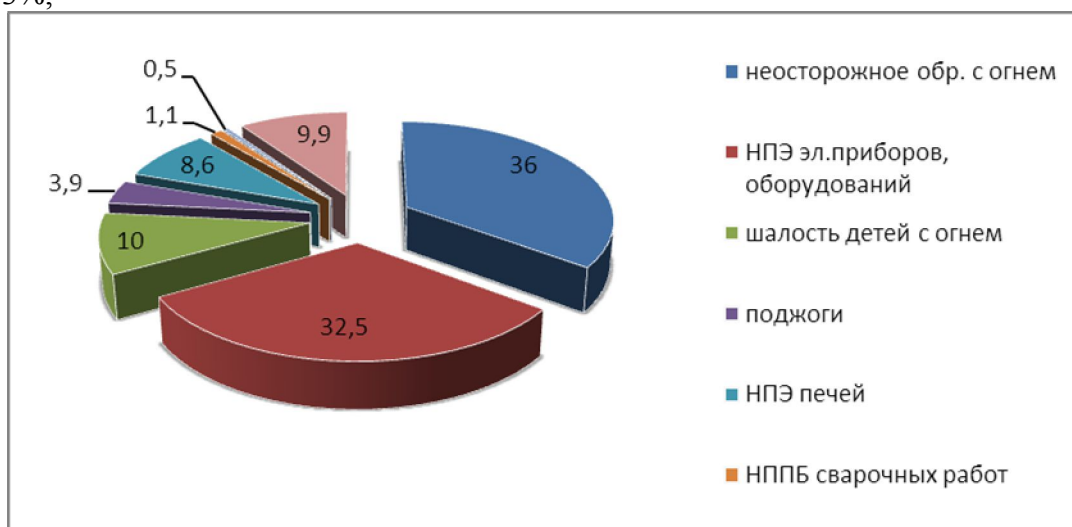


Рис. 2. Основные причины пожаров за 2012 год

При этом более 60% всех пожаров происходят в жилом секторе, 15% на объектах транспорта, 5,3% в складах и объектах торговли, 4,4% в общественных зданиях (Рис. 3.).

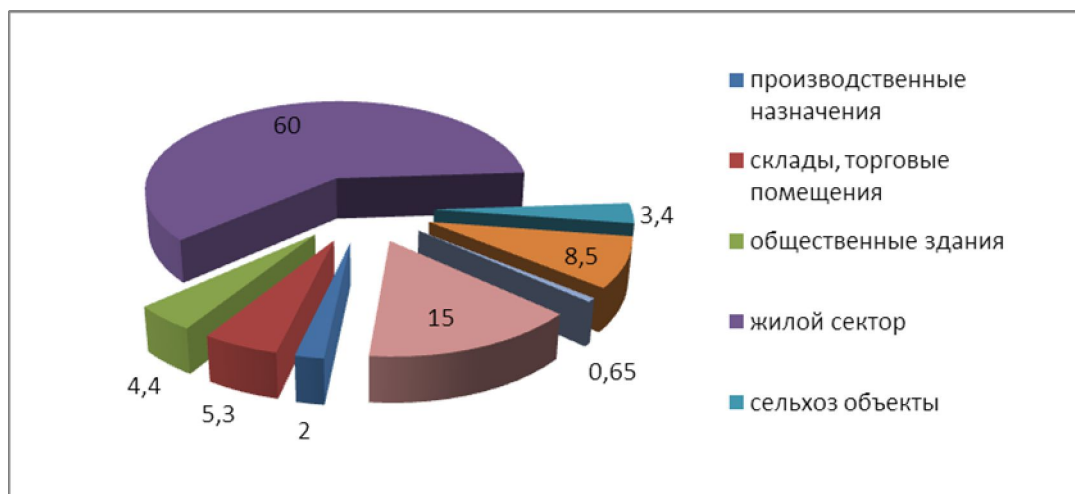


Рис. 3. Количество пожаров по объектам возгорания

на сельхоз объектах в 2.2 раза и ущерб в 3.4 раза вырос, что свидетельствует о слабом проведении пожарно-технических обследований на объектах хозяйствования или их полном отсутствии.

Как видно из анализа, основными причинами возникновения пожаров является человеческий фактор. При этом нередко бывают случаи, когда очевидная неэффективность мер пожарной безопасности вызывает сомнение в правомерности их применения /2/, примером могут служить разные недоработки в действующих нормативно-правовых актах.

Это можно объяснить нехваткой научного пожарно-нормативного составляющего в нашем государстве, которое могло бы научным путем выводить определенные значения и требования в области пожарной безопасности и закрепить его законодательно. Имеющаяся система подготовки специалистов в области обеспечения пожарной безопасности остается открытой /3/.

Также, необходимо отметить тот факт, когда страны участники международных организаций, таких как ЕврАзЭС, СНГ и др. приводят свои нормативные документы в соответствии с достигнутыми соглашениями в рамках этих организаций. Ведется определенная работа по гармонизации и оптимизации законодательства в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации и их профилактики, в том числе и по обеспечению пожарной безопасности, которая должна проводиться по определенным принципам /4/.

Проведение пожарно-технических обследований является ключевым звеном по приведению в пожаробезопасное состояние объектов хозяйствования на любой их стадии (проектирования, эксплуатации). По итогам выявленных нарушений пожарной безопасности при проведении пожарно-технических обследований должны применяться жесткие меры к нарушителям правил пожарной безопасности и направляться соответствующие информационные обзорные письма в органы власти, ведомства и другие организации для принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений.

До начала проводимой в настоящее время административной реформы в соответствии с действовавшим на тот период времени законодательством о пожарной безопасности /5/ в систему Государственной противопожарной службы (далее по тексту - ГПС) Кыргызской Республики входили:

- центральный орган управления ГПС;
- пожарно-технические научно-исследовательские учреждения и пожарно - технические учебные заведения;
- специальные подразделения ГПС и их органы управления;
- территориальные органы управления ГПС;

- подразделения ГПС и их органы управления.

Согласно нормативно-правовым актам одной из целей, которую решала противопожарная служба, являлось осуществление государственного надзора за пожарной безопасностью.

При этом, она организывает разработку, утверждает самостоятельно или совместно с органами исполнительной власти обязательные для исполнения нормативные документы по пожарной безопасности и непосредственно осуществляет широкий круг управленческих и иных функций, включая охрану населенных пунктов и предприятий от пожаров и тушение пожаров; координацию деятельности других видов пожарной охраны; участвовали в противопожарной пропаганде и обучении мерам пожарной безопасности.

В последние годы, в рамках реформирования надзорной деятельности был осуществлен ряд последовательных шагов, направленных на упрощение надзорных процедур, снятие излишних административных и технических барьеров, затрагивающих интересы среднего и малого бизнеса, которые отмечались и на территории Кыргызской Республики /6/. Таким примером может послужить создание таких органов при Правительстве Кыргызской Республики двух Государственных инспекций - по экологической и технической безопасности (далее-Госэкотехинспекция), а также инспекции по фито-санитарному надзору. Данные ведомства были созданы за счет передачи функции и полномочий других государственных ведомств, их штатной численности в соответствии нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики /7,8/, данные мероприятия проделаны для улучшения инвестиционного климата в государстве и улучшения интересов субъектов предпринимательства.

Непосредственно в целях осуществления контрольно-надзорной функции органы Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республике в рамках своей компетенции организуют и осуществляют надзор за соблюдением требований пожарной безопасности государственными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти местного самоуправления, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами. Кроме того, они проводят в соответствии с законодательством профилактические мероприятия по делам о нарушениях требований пожарной безопасности; ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности; осуществляют взаимодействие с органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности, и наделены рядом других полномочий.

Из приведенного выше перечня полномочий следует, что органы Госэкотехинспекции и их должностные лица в настоящее время не наделены полномочиями по нормативно-правовому регулированию в сфере пожарной безопасности, не осуществляют охрану населенных пунктов и предприятий от пожаров, не координируют деятельность других видов пожарной охраны. Полномочия органов Госэкотехинспекции связаны только с организацией и проведением мероприятий по надзору. Их деятельность направлена на обеспечение и охрану общественных отношений в области пожарной безопасности.

Остается характерным для надзорных органов признак невмешательства в административно-хозяйственную деятельность поднадзорных объектов при проведении должностными лицами Госэкотехинспекции мероприятий по надзору. Должностные лица при выявлении нарушений требований пожарной безопасности предприятиями, организациями или гражданами, в предписании об их устранении не имеют право определять, каким образом поднадзорные объекты обязаны устранить соответствующие нарушения.

Госэкотехинспекция осуществляет надзор за объектами, не подчиненные им и независимо от рода их деятельности, обладает соответствующими властными полномочиями по пресечению нарушений законов и нормативных актов, действующих в сфере пожарной безопасности.

Подводя итог вышесказанному можно сделать следующие выводы, что:

- в настоящее время Госэкотехинспекция, являясь структурным элементом государственного органа исполнительной власти, имеет все необходимые признаки административного контрольно-надзорного органа;

- одновременно с этим, в ходе проводимой в стране административной реформы законодателем у Государственной противопожарной службы республики изъяты функции внешнего контроля, которыми он был наделен ранее /7,8/;

- система подготовки специалистов в области обеспечения пожарной безопасности остается открытым, и в нее постоянно включаются новые элементы /3/;

- остается открытым вопрос гармонизации и оптимизации законодательства в сфере обеспечения безопасности, в том числе и пожарной, до международного уровня в рамках соглашений тех международных организации членом которых является Кыргызская Республика и т.д.

Предупреждение и тушение пожаров, безусловно, остаются делом государственной важности, но объединение усилий всех сил общества способно обеспечить безопасность граждан нашего государства.

Список литературы

1. Анализ происшедших пожаров и их последствий. - АГПС 2011, 2012.
2. Козлачков В.И. К проблеме оценки деятельности органов государственного пожарного надзора [текст] / В.И. Козлачков // Пожаровзрывобезопасность. - 2005. - №2.
3. Расулов А.К. Подготовка специалистов для Государственной противопожарной службы Кыргызской Республики [электронный ресурс]: XX международная научно-техническая конференция «Системы безопасности – 2011»// А.К. Расулов. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2011. С. 308-310. Режим доступа: <http://ipb.mos.ru/sb/2011/section-4>
4. Козлачков В.И. К проекту концепции гармонизации Российской и зарубежной систем нормативных документов в области пожарной безопасности [электронный ресурс] /Материалы XXI научно-технической конференции «Системы безопасности – 2012» // В.И. Козлачков. М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. С. 238-242. Режим доступа: <http://ipb.mos.ru/sb/2012/section-4>
5. Расулов А.К. Организация контрольно-надзорных функций в области обеспечения безопасности [текст]: материалы III международной научно-практической конференции «Чрезвычайные ситуации: безопасность и защита» / А.К. Расулов. - Черкассы-2013. Постановление Правительства Кыргызской Республики №650 «О государственной противопожарной службе Кыргызской Республики» [электронный ресурс] // Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/57281?cl=ky-kg>
6. **Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 апреля 2012 года №1854-V О внесении изменения в постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» № 553-IV от 20 июня 2008 года** [электронный ресурс] // Режим доступа: <http://proverka.kg/zakonodatelstvo/postanovlenie-zhogorku-kenesha-kyrgyzskoj-respubliki--o-vnesenii-izmenenija-v-postano>
7. **Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об организационных мерах в связи с реформированием органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 10 февраля 2012 года № 87** [электронный ресурс] // **Режим доступа:** <http://www.gov.kg/?p=7459>

