

ТАЙГОНОВА А. Э.,
главный специалист Центра Карьеры
Юридического института
КНУ им. Ж. Баласагына.

ИСТОРИЯ ЖЕНСКОГО ДВИЖЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА.

В силу народных традиций, опыта исторического развития Кыргызстана, современной государственной политики равенство прав женщин и мужчин закреплено во всех действующих государственных нормативно-правовых актах, начиная с Конституции. Женщины широко вовлечены в экономическую и социально - культурную жизнь страны. Это находит свое выражение и в активном участии женщин в социально - экономической жизни общества, и в разных возможностях получения образования.¹

В условиях, когда борьба за равноправие женщин находится в центре внимания международного демократического движения за мир, прогресс, свободу, опыт нашего государства в решении женского вопроса приобретает огромное международное значение.

В настоящее время продвижение женщин во власть рассматривается как признак гуманного и устойчивого развития общества, поскольку реальное равноправие мужчин и женщин, паритетное представительство в правительствах, парламентах и других институтах государства, реально изменяет приоритеты государственной политики, жизнь страны в целом. Но готовность женщин к участию в управлении, безусловно, в первую очередь зависит от их уровня образованности, профессиональной и, что особенно важно, психологической готовности. Женщины по своей природе не приемлют конфронтации, авторитаризма, обходятся без силовых методов решения проблем. Они привносят в политику стремление к компромиссу, умение слушать и примирять враждующие стороны. Это «киты», на которых строится женское мышление в политике, само собой, не исключая прагматизма и логики. Феминизация в своих лучших проявлениях изменила стиль управления и принятия решений в государстве, а не просто приумножила число женщин-статистов в политике².

И если на протяжении почти всей истории человечества женщина могла в некоторых случаях получить руководящий пост лишь по наследству, то с начала XX века женщины-лидеры начали появляться в политике благодаря осознанному проявлению политической воли избирателями. В мышлении электората произошел переворот в восприятии женщин-политиков. Как показывает мировой опыт, к высшей власти в стране очень часто приходят женщины в периоды кризисов и социальных потрясений. Выбирая женщину как «политического кризис-менеджера», население выражает желание стабилизировать обстановку в обществе. Именно это произошло в Кыргызстане после апрельских событий 2010 года.

В 1995 году впервые делегация женщин суверенной Кыргызской Республики участвовала в работе IV Всемирной конференции по положению женщин в Пекине. Это участие стало новой эрой женского движения в республике - эры переосмысления женских и гендерных вопросов. Об этом свидетельствуют следующие факты: в 1996 г. Жогорку Кенешом Кыргызской Республики были ратифицированы пять Конвенций по правам женщин; этот год был объявлен Годом женщин, в том же году была создана Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи. На период с 1996-2000 годы была разработана Национальная Программа «Аялзат» для улучшения положения женщин Кыргызской Республики; **1999 год** - представлен первый национальный Отчет в Комитет CEDAW. В 2000 г. Государственная Комиссия по делам семьи, женщин и

¹ Отчет о реализации целей развития Декларации тысячелетия. -Б.: -2003.-С.21.

² Женщины. Выбор в мире традиций и перемен. -Б.: - 1996.

молодежи была преобразована в Национальный Совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики с целью обеспечения включения гендерного компонента во все аспекты национальной политики, стратегий и программ; Национальная конференция «Женщины Кыргызстана на рубеже веков» г. Бишкек. На ней рассмотрены результаты реализации Национальной Программы «Аялзат» и план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 гг. В том же году принят закон КР «О репродуктивных правах граждан»; **2001 год** – Национальная конференция «Женщины на рубеже веков»; **В 2002 г.** Указом Президента КР утвержден Национальный план действий по достижению гендерного равенства в КР на 2002-2006 гг.; Указ Президента КР по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению КР; **В 2003 г.** - 3С ЖК КР приняты два закона, касающиеся вопросов домашнего насилия и равенства прав и возможностей женщин. **В 2004 г.** создана сетевая организация «Совет НПО»; от имени Совета НПО (7 НПО) представлен Альтернативный отчет в Комитет CEDAW; **в 2005 г.:** Национальный форум женских организаций; Указом Президента создан институт Специального Представителя Президента КР по гендерному развитию в ЖК; **2006 год:** Указ Президента КР «О мерах по совершенствованию гендерной политики»; Ратификация Факультативного Протокола к CEDAW;

2007 год: в новой редакции Конституции КР (2010) закреплён принцип равенства прав и возможностей мужчин и женщин; Внесены изменения в закон КР «О земле». Введение гендерных квот в Закон КР «О политических партиях». Принят НПД на 2007-2010 гг.

2008 год: III периодический доклад правительства КР в Комитет CEDAW. Альтернативный отчет Совета НПО в Комитет CEDAW. Создание Альянса Женских Законодательных Инициатив (АЖЗИ)³.

Как видно из вышеприведенного перечня деятельности развитие гендерной политики в Кыргызстане осуществлялась общими усилиями, как со стороны государства, так и женского движения. Почти каждое действие, предпринятое государством, инициировано и пролоббировано женскими организациями республики. Среди них особой активностью отличались такие организации как, Агенство социальных технологий, Центр помощи женщинам, Ассоциация женщин предпринимателей, Алга, АЦПГО, Ассоциация кризисных центров, Кризисный центр Сезим, Центр гендерных исследований, Женщины-лидеры Жалалабада, Лидер (Каракол) и другие.

Женское движение Кыргызстана претерпело качественные изменения, перейдя от формального заявления о защите прав женщин к конкретным действиям, перенеся фокус внимания с рассмотрения женских проблем к гендерным проблемам, т.е. женщины стали активно принимать участие на этапах разработки, реализации и мониторинга программ развития. Однополый парламент, просуществовавший около трех лет, не просто создал прецедент абсолютного вытеснения женщин из ключевого органа принятия решений на национальном уровне⁴. Он еще и способствовал регрессу национального законодательства. Именно в период работы данного парламента были предприняты попытки ввести многоженство и принцип криминализации абортов, которые парламент отклонил под лоббирующим давлением женских групп. Ситуация осложнилась тем, что и на уровне исполнительной власти женщины были исключены из процесса принятия решений⁵.

Сразу после парламентских выборов, группа женских активисток и феминисток начала лобби кампанию по претворению в жизнь базовых положений CEDAW. Они выступили с идеей создания позиции Специального Представителя Президента КР по гендерному развитию в ЖК. Для продвижения пакета предложений женские активистки

³ Роль государства в продвижении прав женщин в Кыргызстане. Т. Уметалиева, Э. Айткулова, А. Сломатова.

⁴ <http://wsc.kg/22.История> женского движения.

⁵ Т. Уметалиева, Э. Айткулова, А. Сломатова. Роль государства в продвижении прав женщин в Кыргызстане.

организовали встречу с Президентом страны, которому, помимо конкретных предложений, сразу же представили и кандидаток на данную позицию. Согласованной кандидатурой от разных групп женских активистов стала известной в стране юрист, одна из разработчиков законопроекта о предотвращении домашнего насилия, кандидат юридических наук А.Ниязова. Стратегия лоббирования оказалась своевременной, адекватной и потому успешной. Президент поддержал предложения женских групп гражданского общества. А.Ниязова стала заниматься в ЖК продвижением политики гендерного равенства. Активисты женских НПО искали новые институциональные меры борьбы за права женщин. Не было для них другого пути, кроме как объединиться и бороться вместе. Ими использованы различные методы лоббирования мужчин-депутатов в однополом Парламенте. Кроме того им удалось с каждым из них вести переговоры по предстоящему обсуждению законов КР «О политических партиях», Закон «О дополнениях и изменениях к Гражданскому кодексу КР», где поднимались вопросы о введении гендерных квот и многоженства. Таким образом, после неустанных усилий членов АЖЗИ Парламент голосовал в пользу женщин по соответствующим статьям законов. В результате были приняты законы о гендерном равенстве, против насилия, специальные меры поддержки женщин в политике, обеспечивающие почти 30-процентное представительство женщин в парламенте страны в 2007 году⁶.

В 2008 году создан АЖЗИ - Альянс Женских Законодательских Инициатив. Цель Альянса - усиление политического голоса и влияния женщин через лоббирование гендерно - ориентированных законотворческих инициатив и мониторинг реализации гендерной политики. Созданием АЖЗИ женская инициативная группа, в которую вошли представители и руководители самых активных ЖНПО (АСТ, ЦПЖ, Алга, АЦПГО, АКЦ, WECA, Сезим, ЦГИ, Лидеры женщин Жалалабада, Лидер Каракол и т.д.) активно начали лоббистскую кампанию по правам женщин. Большой вклад сделали ЖНПО Кыргызстан во время обсуждения в Конституционном совещании вопрос “светскости” кыргызского государства, сохранения процедуры гендерной экспертизы законов, принимаемых Жогорку Кенешом и принципа гендерного равенства в Конституции⁷.

На сегодняшний день большое количество женщин работает в неправительственных организациях. И социальная активность женщин в Кыргызстане во многом обусловлена неограниченным доступом к образованию. Женские НПО сегодня являются теми организациями, которые, с одной стороны, непосредственно работают с населением, с другой - имеют опыт взаимодействия с органами государственного управления и местного самоуправления, активно реализуя свой потенциал в сфере социальной мобилизации населения, преодоления бедности и т.д. Благодаря социальной активности женщин, стало возможным включение вопросов гендера в политику и программу главного программного документа страны «Комплексные основы развития Кыргызской Республики»⁸.

Именно этот фактор либо заставляет женщину оставаться в тени, погружаясь в суету бытовых проблем, либо является толчком к принятию важных решений. Таким образом, в современном мире зародились организации, объединяющие интересы гражданского общества - неправительственные организации (НПО). НПО можно назвать одним из ярких проявлений женского движения не только в Кыргызстане, но и во всем мире. В нашей республике они в большинстве своем (80%) возглавляются женщинами. И в решении вопросов социальной мобилизации населения, являющейся одним из приоритетных направлений устойчивого развития общества, значительную роль играет неправительственный сектор. Опираясь на это движение, женщины - лидеры смогли принять прямое участие в принятии таких значительных для общества документов как закон «О социально - правовой защите от насилия в семье», а также участвовали в

⁶ Т. Уметалиева, Э. Айткулова, А. Сломатова. Роль государства в продвижении прав женщин в Кыргызстане.

⁷ http://aliens.emarketing2u.com/История_АЖЗИ.

⁸ <http://www.easttime.ru/analytic>. Эпоха политической активности женщин в Кыргызстане.

подготовке и обсуждении закона «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства», предусматривающего проведение правовой тендерной экспертизы принимаемых законодательных актов и нормативных документов республики. А самое главное, женщины - лидеры и женщины - депутаты внесли свой значительный вклад в обсуждение и принятие «Семейного кодекса Кыргызской Республики», и, благодаря их инициативам, стало возможным включение вопросов гендера в политику и программу главного программного документа страны - «Комплексные Основы Развития Кыргызской Республики». Это яркий пример того, что женщина способна мыслить, принимать решения и действовать наравне с мужчинами. Женское движение должно консолидировать свои усилия в продвижении, формировании новых лидеров, которые могут стать потенциальными кандидатами для продвижения в исполнительную и законодательную ветви власти, не ограничиваясь лишь ролью избирателя. Таким образом, развитие неправительственного сектора - это еще один путь для женщин во власть⁹.

Продвижение страны вперед требует усилий всего общества. Цивилизованность общества определяется его отношением к женщине. Уважительное отношение в республике к женщине в конечном счете привело к тому, что наши женщины относятся к числу наиболее образованных в мире.

Список использованной литературы:

1. Алтынбаева М. Женские НПО и социальное положение женщин в обществе. Международный женский форум «Женщины и межнациональное согласие». – 2007
2. Бектурганова К. А. Дочери земли кыргызской, Б.: - 2010.
3. Гендерный анализ политических партий Кыргызской Республики // Программа Развития ООН (ПРООН). – Б.: - 2008.
4. Галиева З. И., Э.Э. Молдоев. История государства и права Кыргызской Республики. Б.: - 2011.
5. Джумахонова М. А. Место и роль женщины в политической жизни общества: на материалах Таджикистана. Д.: - 2006.
6. Женщины. Выбор в мире традиций и перемен. Б.: - 1996.
7. Татыбекова Ж. С. Раскрепощение женщины - киргизки. Ф.: - 1963.
8. Уметалиева Т., Айткулова Э., Соломатова А. Роль государства в продвижении прав женщин в Кыргызстане. - URL: <http://www.open.kg> (20 марта, 2007).
9. Хамзаева С. Д. Роль и место женщины в демократических преобразованиях в Кыргызском обществе: 1991 - 2004 годы. Б.: - 2007.

⁹ <http://www.easttime.ru/analytic>. Эпоха политической активности женщин в Кыргызстане.