

НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРИРОДЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Теоретико-правовая природа местного самоуправления неразрывно связана с пониманием сущности «самоуправления» как общественного явления. Известно, что идеи территориального или местного самоуправления, зародившись еще в античные времена, получили в последующем соответствующую научную и литературную разработку в самых разных научно-теоретических направлениях.

В теории и практике развитие научно-теоретической мысли в основном сосредоточено в рамках двух совершенно противоположных точек зрения. В каждой из этих теорий заложена своя философия, свои преимущества и недостатки.

Первоначальная концепция исходит от подхода, в основе которого лежат идеи естественных прав личности, автономной общины, а, следовательно, первичности общины перед государством, поэтому государственное влияние на процессы самоуправления должно быть минимальным.

Стержнем противоположного взгляда является тезис о государственной природе местного самоуправления, подразумевающей жесткую привязку самоуправления к государственной структуре и рассмотрения ее как продолжения государственной власти на местах.

Если исходить из того, что самоуправление – есть самоорганизация общества, то самыми ранними самоорганизующимися ячейками были общины, образованные на основе принципов самоуправления, близких к современным его трактовкам. Такие формы самоорганизации явились результатом не только человеческих особенностей как социального организма, но и вследствие сложной окружающей среды. Когда необходимость выживания в трудных условиях побуждала людей объединяться в сообщества (племя, род, община), с постепенным формированием уклада жизни, норм поведения, системы управления, жизнеобеспечения, защиты общины и т.д. Следовательно, первоначальные формы самоорганизации людей, уже на ранней стадии имели признаки последующей государственной структуры.

В итоге, появилось мнение, что местное самоуправление стало предпосылкой к развитию государственности. Самоуправление, «понималось как естественное, неотъемлемое право суверенной общины, сложившейся до образования современного национального государства (например, в таком ключе рассуждал французский просветитель Ж.-Ж.Руссо, говоривший о естественных правах общины). Логично, что эта теория нашла своих сторонников на Американском континенте, где развивались процессы нового государствообразования. Отсюда, например, мысли Т. Джефферсона о «республиках в миниатюре», самоуправляющихся поселениях, пользующихся институтами прямой демократии».

Традиции общинного самоуправления, на взгляд российского ученого В. Фадеева, находят свои истоки уже в первичных ячейках общества: полисной демократии античного мира, городских и сельских общинах средневекового сословного государства. И дальнейшее европейское конституционное движение, побудительной силой которого была Великая французская революция, привело не только к появлению новых форм организации власти в сфере высшего государственного управления, но и с неизбежностью поставило задачу преобразования местного управления по новому типу, свободного от сильной бюрократической опеки центральных органов власти.

Идеи рассмотрения взаимоотношений государства и самоуправления с позиции общинного управления были изначально заложены теоретическими разработками

французского деятеля Турэ, который в 1790 г., выступая в Национальном собрании Франции, обосновал жизненную необходимость для общества законопроекта о реформе местного управления. В рамках данного акта он сформулировал две ключевые идеи учения о местном самоуправлении: во-первых, право общины на заведование собственными общинными делами, в основе которой была естественная теория права; во-вторых, право государства на передачу государственных дел на уровень общины. Более того, позднее взгляды Турэ находят свое отражение в европейских конституциях, а именно в Бельгийской Конституции 1831 г., которая содержала специальную статью, посвященную общинному управлению. основополагающим было то, что наряду с законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти признавалась власть четвертая - муниципальная.

Впоследствии именно идеи французских государственных просветителей (Турэ, А.Токвиль, Ж.-Ж.Руссо), а также конституций Франции и Бельгии этого периода, стали основой и получили дальнейшее развитие в различных концепциях местного самоуправления, которые так или иначе можно объединить в две основные: общественную и государственную.

ЛИТЕРАТУРА:

- Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 г.
Кожошев А. О., Шадыбеков К. Б. Основы местного самоуправления Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Б.: - 2006.
Шадыбеков К.Б., Кожошев А.О. Кыргыз Республикасынын жергиликтүү оз алдынча башкаруусунун негиздери: Окуу куралы. – Б.: - 2007.
Шадыбеков К.Б., Ганиева Т.И. Муниципальное право Кыргызской Республики./Учебник. – Б.: - 2011.
Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. -М.: - 1997.
Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебное пособие. – Новосибирск:- 1995.
Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Под ред. М.Н. Марченко. Том 2. – М.: - 1998.
Общая теория права. Учебник. Под редакцией Пиголкина А.С. – М.: - 1996.