

## ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ. КАК ЭТО БЫЛО. (ПЕРВЫЙ ЭТАП, КОНСТИТУЦИЯ 1993 ГОДА)

ОМУРАЛИЕВА А.А.

*Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына*

УДК 342.4:342.50

Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляет Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, местная государственная администрация (статья 69).<sup>1</sup>

В отличие от законодательной власти, носящий первичный, верховенствующий характер, исполнительная (административная) власть имеет по своей сути вторичный, производный характер. Это вытекает из этимологии понятия «администрация» «служить для», а это значит, что администрация всегда находится в подчиненном положении, над ней есть некто, кому принадлежит власть. Задачи администрации остаются неизменными по своей природе и состоят в исполнении поручений, данных ей носителями власти, и в разрешении вопросов.

Исполнительная власть носит под законный характер. Все действия и акты соответствующих органов основываются на законе, не должны ему противоречить, направлены на исполнение закона. Отсюда название – исполнительные.

Существенные признаки исполнительной власти – это ее универсальный и предметный характер. Первый признак отражает тот факт, что исполнительная власть, ее органы действуют непрерывно везде, на всей территории государства. Этим они отличаются и от законодательных и судебных органов. Другой признак означает, что исполнительная власть, также в отличие от законодательной и судебной имеет другое содержание, поскольку опирается на людские материальные, финансовые и иные ресурсы, использует инструмент служебных продвижений и систему поощрений. В руках исполнительной власти находится весьма грозная сила, ведь существование государственной власти находит свое выражение именно в ее чиновниках, армии и администрации. Среди этой силы особая роль принадлежит вооруженным формированиям, органам безопасности и милиции.

Указанные признаки, и особенно предметный, «силовой» характер исполнительной власти, составляют объективную основу для возможной узурпации всей полноты государственной власти именно исполнительными органами. Здесь чрезвычайно важны действительные механизмы сдержек и противовесов, эффективные рычаги политической ответственности как со стороны законодательной власти (через развитое законодательство – правовые законы), так и со стороны судебной власти (через судебный контроль и конституционный надзор).

Следовательно, исполнительная власть это вторичная подзаконная ветвь государственной власти, имеющая универсальный, предметный и организующий характер и направленная на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти.

Президентство в Кыргызской Республике является одним из органов государственной власти, который своими полномочиями тесно связан с исполнительной властью.

Исполнительная власть Кыргызской Республики реализуется государством через правительство и его органы на местах.

Правительство Кыргызской Республики является высшим исполнительно-распорядительным органом государственной власти Кыргызской Республики и

---

<sup>11</sup> Конституция Кыргызской Республики. Бишкек. 1998.

возглавляется Премьер-министром (пункт 2, статьи 70 Конституции)<sup>2</sup>. Президент Кыргызской Республики осуществляет контроль деятельности Правительства (статья 72 Конституции).

Правительство Кыргызской Республики правомочно решать все вопросы государственного управления, за исключением полномочий, отнесенных Конституцией Кыргызской Республики к компетенции Президента и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Компетенция Правительства Кыргызской Республики, как высшего органа исполнительной государственной власти определена Конституцией Кыргызской Республики, Законом «О Правительстве Кыргызской Республики»<sup>3</sup> и другими законодательными актами.

Правительство в пределах своей компетенции организует реализацию внутренней и внешней политики Кыргызской Республики; осуществляет государственное управление и регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в стране; направляет и контролирует деятельность ее органов; осуществляет управление государственной собственностью; организует выполнение политических, экономических, социальных и оборонных задач; а так же обеспечивает выполнение законов. По поручению Президента Кыргызской Республики разрабатывает предложения по основным направлениям внутренней и внешней политики, и программу деятельности Правительства.

Полномочия Правительства можно условно разделить на следующие группы:

- в области экономики - разрабатывает и реализует индикативные планы социально-экономического развития; осуществляет права собственника государственным имуществом; организует разгосударствление и приватизацию собственности Кыргызской Республики; регулирует в установленных законодательством случаях и пределах цены и тарифа на товары и услуги; назначает генеральных директоров свободных экономических зон в Кыргызской Республике; утверждает положение о свободной экономической зоне; организует деятельность государственных органов по рациональному использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов, осуществлению природо-охранных мероприятий при добыче минерально-сырьевых элементов и улучшению состояния и защите окружающей среды; осуществляет меры по регулированию природопользования, обеспечению экологической безопасности.

- в сфере бюджета и финансов – проводит бюджетно-финансовую, налоговую, таможенную и ценовую политику; осуществляет меры по укреплению денежной системы; совместно с Национальным банком Кыргызской Республики обеспечивает проведение единой денежно-кредитной и валютной политики; дает заключения по законопроектам и поправкам к законам, предусматривающим сокращение доходов либо увеличение расходов; разрабатывает проект республиканского бюджета, обеспечивает исполнение утвержденного бюджета; дает согласие Жогорку Кенешу Кыргызской Республики на внесение поправок в проект закона о республиканском бюджете; представляет Жогорку Кенеше отчет об исполнении республиканского бюджета; разрабатывает и реализует налоговую политику; регулирует рынок ценных бумаг; управляет внутренним и внешними долгами Кыргызской Республики; руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Кыргызской Республики с иностранными государствами

- в социальной сфере – принимает меры по реализации трудовых прав граждан; обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных гарантий в области социального обеспечения граждан; принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья и обеспечение санитарно-эпидемиологического благосостояния граждан; осуществляет реализацию молодежной политики; содействует развитию физической культуры, спорта и туризма; способствует

<sup>2</sup>Конституция Кыргызской Республики. Бишкек. 1998.

<sup>3</sup> Закон «О Правительстве Кыргызской Республики». Ведомости ЖогокуКенеша. 31 декабря. 1997.

развитию дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности; разрабатывает и осуществляет политику государственной поддержки развития науки; обеспечивает проведение в Кыргызской Республике единой государственной политики в области образования; обеспечивает государственную поддержку развития культуры и сохранения историко-культурных памятников общегосударственного значения.

- в области укрепления законности и правопорядка – организует исполнение на всей территории Кыргызской Республики положений Конституции и законов Кыргызской Республики, указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики, нормативных правовых актов Жогорку Кенеша и Правительства; разрабатывает проекты законов и вносит их в Жогорку Кенеш; осуществляет меры по обеспечению законности, защиты прав и свобод граждан; охране собственности и общественного порядка; борьбе с преступностью; утверждает нормативные акты, регулирующие деятельность министерств, ведомств и других подчиненных Правительству государственных органов и т.д.

- в области обороны и государственной безопасности – принимает меры по обеспечению обороны страны и государственной безопасности; руководит гражданской обороной и работой по ликвидации последствий стихийных бедствий; осуществляет меры по военной подготовке и призыву граждан на действительную военную службу; обеспечивает оснащение Вооруженных Сил Кыргызской Республики; принимает меры по охране государственной границы; обеспечивает социальные гарантии военнослужащим и членам их семей; осуществляет другие необходимые меры в области обороны страны и государственной безопасности в соответствии с законами.

- в области внешней политики – принимает меры по реализации внешней политики Кыргызской Республики; обеспечивает выполнение международных договоров и обязательств, вытекающих для Кыргызской Республики из международных договоров; принимает решения о заключении межправительственных договоров (соглашений) Кыргызской Республики; продлевает либо аннулирует такие договоры; представляет интересы Кыргызской Республики в иностранных государствах; представляет интересы Кыргызской Республики в международных организациях; регулирует экспорт и импорт товаров, и осуществляет государственный контроль в этой сфере; осуществляет общее руководство таможенным делом.

Кроме этого Правительство имеет полномочия общего характера – административные полномочия, связанные с кадровыми вопросами, контроль за деятельностью министерства, ведомств и местных администраций.

Правительству Кыргызской Республики в соответствии со статьей 64 Конституции Кыргызской Республики принадлежит право законодательной инициативы. Законодательную инициативу Правительство осуществляет путем внесения в Жогорку Кенеш законопроектов (в форме принятия постановления Правительства).<sup>4</sup>

Члены Правительства вправе присутствовать на заседаниях палат Жогорку Кенеша, комитетов и комиссий, и быть заслушанными.<sup>5</sup>

В состав Правительства входят Премьер-министр Кыргызской Республики, Вице-премьер-министры, министры и председатели государственных комитетов. Премьер-министр Кыргызской Республики несет персональную ответственность за деятельность Правительства и обеспечивает координацию работы министров и председателей государственных комитетов, исполнение Конституции и законов Кыргызской Республики.

Правительство действует в пределах срока полномочий Президента Кыргызской Республики. Пункт 3 статьи 70 Конституции устанавливает, что вступление в должность вновь избранного Президента Кыргызской Республики влечет за собой сложение полномочий Правительства Кыргызской Республики. Как правило, при этом старое

---

<sup>4</sup>С.С. Сооданбеков, М.К. Укушев, Конституционное право Кыргызской Республики /Общая и Особенная часть/ Бишкек. 1999. С. 352

<sup>5</sup> С.С. Сооданбеков, М.К. Укушев, Конституционное право Кыргызской Республики /Общая и Особенная часть/ Бишкек. 1999. С. 353

Правительство продолжает выполнять свои полномочия до формирования нового состава Правительства.

Структура Правительства определяется Президентом Кыргызской Республики и состоит из министерств, государственных комитетов и административных ведомств<sup>6</sup>.

Министерства Кыргызской Республики являются центральными органами государственного управления, осуществляющими исполнительно-распорядительные функции в соответствующих сферах деятельности.

Государственные комитеты Кыргызской республики являются центральными органами государственного управления, осуществляющими исполнительно-распорядительные функции в различных сферах деятельности, главным образом, в форме координационного регулирования.

При Правительстве Кыргызской Республики могут создаваться подчиненные ему органы государственного управления: административные ведомства, государственные комиссии и фонды, не входящие в структуру Правительства.

Перечень органов государственного управления при Правительстве утверждается Президентом Кыргызской Республики.

Административные ведомства включают государственные агентства и государственные инспекции, действующие при Правительстве Кыргызской Республики.

Государственное агентство – административное ведомство, осуществляющее регулятивные функции государственного управления в различных сферах деятельности, главным образом, в информационной форме.

Государственная инспекция – административное ведомство, осуществляющее контрольные функции государственного управления в различных сферах деятельности.

Государственные комиссии создаются в целях комплексного решения важнейших вопросов государственной жизни, и в том числе, связанных с чрезвычайными ситуациями.

Государственный фонд – организационная структура при Правительстве, образованная с целью обеспечения государственной поддержки и развития различных видов деятельности в экономической, социальной и культурной сферах.

Государственные комиссии и фонды образуются и упраздняются Президентом Кыргызской Республики.

Существуют определенные требования к членам Правительства. Члены Правительства не могут быть депутатами Жогорку Кенеша либо депутатами местных кенешей, не могут занимать другие оплачиваемые должности на государственной службе, в коммерческих и некоммерческих организациях любого вида, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Каждый член Правительства несет персональную ответственность за свою деятельность и вместе с другими членами несет коллективную ответственность Правительства перед Президентом Кыргызской Республики.

Собрание народных представителей Жогорку Кенеша может выразить недоверие Премьер-министру путем принятия постановления о недоверии. Постановление о недоверии Премьер-министру принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша (пункт 5 статьи 71 Конституции).

Президент Кыргызской Республики вправе объявить об отставке Премьер-министра либо отклонить постановление Собрания народных представителей. В случае, повторного выражения недоверия Премьер-министру, Президент Кыргызской Республики объявляет об отставке Премьер-министра либо распускает Собрания народных представителей Жогорку Кенеша. Премьер-министр Кыргызской Республики, Правительство или отдельный член Правительства вправе подать прошение об отставке, которая принимается

---

<sup>6</sup> Структура Правительства Кыргызской Республики. Ведомости Жогорку Кенеша. № 6 от 26 мая 1994.

или отклоняется Президентом Кыргызской Республики. Принятие отставки Премьер-министра влечет за собой отставку всех членов Правительства.

**Литература:**

1. Конституция Кыргызской Республики. - . Бишкек. 1998.
2. Сооданбеков С.С., Укушев М.К., Конституционное право Кыргызской Республики /Общая и Особенная часть/ Бишкек. 1999/
3. О Правительстве Кыргызской Республики: Закон /. Ведомости Жогоку Кенеша. - 1997. – 31 днеабря.
4. Структура Правительства Кыргызской Республики //. ВедомостиЖогоркуКенеша. – 1994. - . № 6. - 26 мая.