

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКА КЫРГЫЗСТАНА

Кыргызская Республика является страной с малой экономикой, изначально провозгласившей принципы открытости во внешнеэкономической политике с целью эффективного использования своих природных и человеческих ресурсов.

Вторая половина 90-х годов войдет в мировую экономическую историю как период глобального финансового кризиса, получившего начало на динамично развивавшихся рынках Юго-Восточной Азии. Кризис поразил финансовые системы многих стран, включая Кыргызскую Республику. Ситуация на валютном и фондовом рынке Кыргызстана во второй половине 1998 года оказала чувствительное негативное влияние на экономику стран СНГ, которые традиционно ориентированы на огромный кыргызский рынок. Кыргызстанский кризис сказался на многих аспектах жизни Кыргызской Республики. Девальвация кыргызского сома привела основных партнеров Кыргызстана - Казахстан и Узбекистан - к необходимости принятия мер по защите внутреннего рынка и недопущения дисбаланса во внешнем секторе. Первоначально этими государствами были приняты шаги административного характера, а позднее и рыночные меры, такие, как девальвация казахского тенге в апреле 2002 года.

Указанные внешние факторы в совокупности с неблагоприятной конъюнктурой на рынках золота, основной статьи экспорта Кыргызстана, и энергоносителей, основной статьи импорта, ухудшили состояние экономики страны.

К концу 2010 года в экономике республики накопились внутренние проблемы, которые усугубились отрицательным влиянием внешних факторов. Пагубное влияние внешних и внутренних факторов особенно сказалось на проблемах, связанных с концентрацией рисков при кредитовании ГАК «Кыргызгазмунайзат» и управлением в некоторых коммерческих банках, что привело к началу 2002 года к дестабилизации банковского сектора страны.

Мероприятия по преодолению кризисных явлений нашли отражение в принимаемых решениях и действиях Национального банка Кыргызской Республики. В соответствии с Законом «О Национальном банке Кыргызской Республики» основной целью деятельности НБ КР, как центрального банка страны, является достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики. Поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности банковской и платежной системы республики являются главными задачами, способствующими достижению цели<sup>1</sup>.

Основным Законом, регулирующим деятельность банков Кыргызской Республики является Закон КР «О Национальном банке Кыргызской Республики».

Регулятор денежно-кредитной и банковской систем – центральный банк. Поэтому многое в развитии банковской системы зависит и от самого центрального банка, от того, как он устроен.

Национальный (Центральный) банк Кыргызской Республики (далее - Банк Кыргызстана) является банком Кыргызской Республики и находится в ее собственности<sup>2</sup>.

Банк Кыргызстана является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность в соответствии с настоящим Законом и не преследующим цели получения прибыли.

Банк Кыргызстана вправе создавать филиалы, представительства и назначать своих представителей в Кыргызской Республике и за рубежом.

---

<sup>1</sup>Каганер М. В. «Проблемы пополнения государственного бюджета КР в разрезе взаимозачетов», Бишкек-1996г.

<sup>2</sup><http://www.nbkr.kg>

Банк Кыргызстана имеет печать со своим наименованием и изображением Государственного герба Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика не несет ответственности по обязательствам Банка Кыргызстана. Банк Кыргызстана не несет ответственности по обязательствам Кыргызской Республики.

Целью деятельности Банка Кыргызстана являются достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики согласно настоящему Закону.

Основной задачей, способствующей достижению цели деятельности Банка Кыргызстана, являются поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежной системы республики.

Банк Кыргызстана выполняет следующие функции:

- 1) определяет и проводит денежно-кредитную политику в Кыргызской Республике;
- 2) разрабатывает и осуществляет единую валютную политику;
- 3) обладает исключительным правом проведения эмиссии денежных знаков;
- 4) является кредитором последней инстанции для банков в соответствии с настоящим Законом;
- 5) устанавливает правила проведения банковских операций, бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы;
- 6) выдает лицензию на ведение банковских операций, деятельность ломбардов, привлечение юридическими лицами денежных средств от населения на условиях срочности, возвратности и платности в соответствии с законодательством республики и ведет реестр выданных лицензий;
- 7) осуществляет регулирование и надзор за деятельностью банков и финансово-кредитных учреждений, лицензируемых Банком Кыргызстана;
- 8) способствует эффективному функционированию платежной системы и осуществлению межбанковских платежей;
- 9) осуществляет валютное регулирование, включая издание нормативов, регулирующих операции с иностранной валютой, а также операций по купле, продаже и обмену иностранной валюты в соответствии с законодательством республики;
- 10) владеет и управляет официальными валютными резервами в соответствии с настоящим Законом;
- 11) составляет совместно с Национальным статистическим комитетом платежный баланс Кыргызской Республики;
- 12) представляет интересы и выступает от имени Кыргызской Республики на международных совещаниях, конференциях и организациях, касающихся денежно-кредитной и банковской политики;
- 13) осуществляет иные функции, полномочия и права в соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>3</sup>.

Обычно, когда говорят “банковское право”, то под этим понимается, во-первых, система норм, регулирующих банковские отношения, то есть отрасль в системе права. Во-вторых, этим термином обозначается понятие отрасли юридической науки в системе правоведения. И, в-третьих, термин “банковское право” используется для обозначения преподаваемой в вузах учебной дисциплины.

Банковское право — отрасль права, которая состоит из правовых норм, регулирующих организацию банковской системы, денежное обращение, правовой статус и банковские операции кредитных организаций<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Закон Кыргызской Республики О Национальном банке Кыргызской Республики: Закон КР от 29 июля 1997 года. -№ 59 // ЭркинТоо. – 1997. -6 августа. -№ 62-63.

<sup>4</sup>Масленников В.В. Зарубежные банковские системы. М., 2001. С. 142.

Учитывая опасность монополий, банковское право надо совершенствовать, вырабатывая такие технологии, которые бы работали на общество и одновременно не позволяли тем или иным представителям отдельных банков или банковских кругов под видом публичных интересов создавать площадки, для реализации личных, групповых и клановых интересов. Проконтролировать это очень трудно. Выход видится в том, чтобы к разработке законопроектов касающихся банковской системы привлекались представители промышленности, сельского хозяйства и науки, и, чтобы это не было делом только какой-то одной узкой группы банковских специалистов.

Банковское право имеет свой предмет и свой метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования – общественные отношения, регулируемые определенной отраслью права.

Метод правового регулирования – это юридические способы воздействия на общественные отношения.

Различают два метода правового регулирования: диспозитивный и императивный.

Диспозитивный метод – это такой метод правового регулирования, который в нормах права предусматривает равенство сторон регулируемого отношения и возможность приобретать ими права по своей воле и в своем интересе. Классическое воплощение этого метода – гражданское право. Так, в ст. 1 ГК КР в частности сказано, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, свободы договора и недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела и что физические лица и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. При этом они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых, не противоречащих законодательству условий договора.

Императивный метод – это метод правового регулирования, построенный на принципе власти и подчинения. Отношения здесь строятся не на основе договора, а в соответствии с правилами, установленными одной стороной, либо эта сторона имеет властные полномочия по отношению к другой стороне правоотношения. Характерный пример – банковское право<sup>5</sup>.

Банковские законы предусматривают, что правила банковских операций, бухгалтерского учета и отчетности устанавливаются Банком Кыргызстана. Он же принимает решение о государственной регистрации кредитной организации, устанавливает экономические нормативы и другие требования. Поэтому Банк Кыргызстана и кредитные организации строят свои отношения не как равноправные стороны и ни о чем здесь не могут договариваться. Если же они действуют на основе договора – то это уже не банковское, а гражданское право. Например, если кредитная организация получает ломбардный кредит, то эти отношения являются гражданско-правовыми.

В банковском законодательстве закреплено общее правило: Банк Кыргызстана не вмешивается в оперативную деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных законом. Это надо всегда помнить.

Предмет и метод правового регулирования - критерии, по которым одна отрасль права отличается от другой. По отдельности они не создают возможность увидеть различие между отраслями права. Их надо применять в совокупности.

Вопрос о том, какие общественные отношения регулируются банковским правом, - спорный. На мой взгляд, специфика предмета правового регулирования в банковском праве определяется банковской системой и банковской деятельностью.

---

<sup>5</sup>Братко А.Г. Независимость Банка России. Пределы ответственности.// Банковское дело в Москве, 1997, №1.

В предмет правового регулирования банковского права входят два основных вида отношений: 1) отношения по поводу формирования банковской системы; 2) отношения между Банком Кыргызстана и кредитными организациями по поводу проведения банковских операций.

Поскольку банковское право имеет свой предмет и метод правового регулирования, то его следует рассматривать как самостоятельную отрасль права.

Четкое определение сферы и предмета банковского регулирования, задач и полномочий соответствующих органов, конкретных мер ответственности за нарушение требований законодательства является одним из актуальных вопросов развития банковского дела в КР, требующих согласованного решения всех органов власти.

В рассматриваемом аспекте принципиальное значение имеет принятие законодательных актов, направленных на дальнейшее укрепление правовых основ банковской деятельности и предполагающих, в частности, укрепление надзорных и контрольных полномочий Банка Кыргызстана и повышение прозрачности деятельности кредитных организаций.

Принимая во внимание важность системного подхода в правовом регулировании и формировании опыта правоприменения, представляется рациональным и необходимым использование в банковском праве по аналогии административно-процессуальных норм (правил производства по делам об административных правонарушениях, а также иных административных процедур).

Таким образом, вопросы правового регулирования Банка Кыргызстана чрезвычайно актуальны в современных условиях и требуют адекватного отражения теории вопроса в законодательстве.

#### **Литература:**

1. Каганер М. В. «Проблемы пополнения государственного бюджета КР в разрезе взаимозачетов», - Бишкек, 1996.
2. О Национальном банке Кыргызской Республики: Закон КР от 29 июля 1997 года. -№ 59 // ЭркинТоо. – 1997. -6 августа. -№ 62-63.
3. <http://www.nbkr.kg>
4. Масленников В.В. Зарубежные банковские системы. М., 2001. С. 142.
5. Братко А.Г. Независимость Банка России. Пределы ответственности.// Банковское дело в М., 1997, - №1