

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В любом гражданском обществе уровень активности институтов в виде общественных объединений является своеобразным критерием развитости, показателем эффективности проводимых в жизнь демократических идей. Особенное положение общественных объединений как продукта независимой организованной самодеятельности масс обусловлено несколькими факторами в виде незаменимого канала проведения социальных экспериментов в областях, влияющих на построение гражданского общества.

Развитие человечества неразрывно связано с развитием общества, в котором живет человек. Общество в целом делилось на виды и подвиды, такие как сельскохозяйственное, акционерное, социальное, гражданское и т.д. Общественные отношения, которые складываются в них, тесно связаны с человеческим фактором, в лице граждан определенного государства. В зависимости от уровня развития общественных отношений то или иное выше перечисленное общество может прекратить своё существование или успешно продолжить его. Практический анализ учеными массива данных показывает, что наиболее динамичными в плане формирования и прекращения своей деятельности выступают такие виды и подвиды общественных объединений как юридические лица, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью и т.д.

Общественные объединения представляют собой важный источник информации о запросах людей и о насущных социальных проблемах. Они выступают не просто как формы декларации запросов, но и как средство, выявляющее степень значимости подобных запросов. Их деятельность позволяет определять уровень волевого подкрепления отстаиваемых индивидами потребностей, что в свою очередь даёт возможность органам, представляющим интересы власти, увидеть более объективную картину наличных устремлений граждан, и что особенно важно - правильно соотносить последние между собой при формировании первоочередных задач общества. В то же время общественные организации могут использоваться властными структурами для установления связи с массами и как средство доведения значимой информации до населения.

Гражданское правомочие по созданию (учреждению) новых объединений реализуется в ходе совместных, групповых действий индивидов. Входящие в содержание права на свободу объединений правомочия общественных формирований делятся на правомочия объединений как членов (учредителей) более широких общественных объединений и как самостоятельных объединений. «Членские» права объединений (коллективных образований) аналогичны индивидуальным (групповым) правомочиям, входящим в содержательный объём права на свободу объединений. Рассматриваемое право подразумевает право общественных формирований на существование, деятельность и обладание необходимыми юридическими возможностями, а также их право на собственное видоизменение и прекращение.

Таким образом, об универсальности права на свободу объединений свидетельствует и то, что оно охватывает, помимо индивидуальных (групповых), правомочия общественных объединений как самостоятельных субъектов права.[1] Данные правомочия существуют независимо от их закрепления на уровне текущего законодательства и действуют непосредственно, поэтому отраслевой нормативный материал об общественных объединениях не обладает и не может обладать качеством первичности — он лишь опосредует, материализует их конституционные правомочия. Общим законом, комплексно регулирующим деятельность всех общественных объединений, за исключением религиозных объединений, органов территориального

местного самоуправления и общественной самодеятельности, является Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года. Согласно статье 2 данного законодательного акта, общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Из приведённого определения видно, что законодатель при его выработке руководствовался двухсоставной формулой: во-первых, позитивным определением того, что есть «общественное объединение»; во-вторых, детализацией позитивной формулы путём не исчерпывающего перечисления наиболее распространённых видов общественных объединений.

Формирование гражданского общества актуализирует в общественном сознании населения Казахстана идеалы демократического и правового государства. Идеология открытого гражданского общества основывается на взаимном признании приоритетов прав человека и интересов всех гражданских институтов. Их реализация способствует усилению общественного понимания и согласия. В этом случае в наиболее оптимальной форме обеспечивается согласование интересов гражданского общества и повышение эффективности государственной политики.

Можно выделить следующие направления формирования гражданского общества в Республике Казахстан, например создание реального плюрализма в обществе. Этому способствует падение влияния традиционных партий и рождение новых форм массовой политической деятельности, появление самоуправляемых структур, ассоциаций, неформальных гражданских движений, а также формирование нового типа государственности, базирующегося на приоритете права, способного к социальному партнерству в условиях реально сложившейся дифференциации интересов различных групп и общностей (особая роль в этом процессе должна принадлежать интеллигенции, сочетающей патриотизм и объективно-критический подход к реальностям социально-политической жизни, что приводит, с одной стороны, к разрушению национального самосознания и общества, с другой – порождает одномерный национализм, абсолютизирующий ценности далекого прошлого).

Создание и развитие экономического фундамента на основе многообразия форм собственности и социально ориентированной рыночной экономики привело к росту участников общественных отношений для формирования гражданского общества.

Преодоление традиционной конфронтации гражданской и политической культуры, т.е. стабилизация общества на основе гражданского мира с приданием ему конституционных гарантий стало возможным благодаря правовым, социальным и политическим реформам государства.

Таким образом, гражданское общество – необходимый элемент на пути модернизации общественной жизни на данном этапе. Можно привести доказательства необходимости формирования гражданского общества.

Во-первых, не оправдан механизм полной передачи власти в руки государства. Существует ряд вопросов, которые необходимо решать общественности (посредством институтов гражданского общества, таких как политические партии, общественные и неправительственные организации и т.д.)

Во-вторых, гражданское общество обладает способностью уравнивать общественные интересы и интересы государства. Через структуры гражданского общества люди могут решать свои проблемы мирными методами, то есть контакт между государством и индивидом становится максимально выгоден для двух сторон.

Формирование гражданского общества в Казахстане связано в первую очередь с вопросом построения преуспевающего и благополучного общества, демократического по своему характеру, в котором соблюдаются права человека. Данная проблема прямо смыкается с идеей модернизации, т.е. построения современного общества.

Президент Республики Казахстан 14 декабря 2004 год в Астане на встрече с дипломатическим корпусом, аккредитованным в Казахстане, в своем выступлении отметил что "в политической повестке дня перед нами стоит немало задач". Первой задачей Н. Назарбаев назвал "практическое внедрение принципа децентрализации системы государственного управления, до которой у нас не доходили руки". Президент сообщил, что уже определены основные положения в рамках специально разработанной концепции по разграничению полномочий между уровнями государственной власти, совершенствование межбюджетных отношений, что предполагает внесение изменений в 150 законодательных актов.

Второй задачей, является поэтапное введение выборности акимов. «Этот вопрос мы рассматриваем как логическое завершение процесса децентрализации», - подчеркнул глава государства. Он сообщил, что к этой работе планируется приступить в ближайшее время. "В то же время мы должны обеспечить единство вертикали государственного управления, соблюдение баланса в решении общенациональных и региональных проблем в интересах всего общества и стабильности внутри Казахстана", - подчеркнул Н. Назарбаев.

Важнейшей политической задачей, по словам главы государства, является "дальнейшее повышение роли парламента в жизнедеятельности государства". В частности, будут существенно расширены полномочия парламента, в том числе за счет увеличения контрольных функций.

Пятой задачей Н. Назарбаев назвал "дальнейшее укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества". "Одним из приоритетов является развитие института политических партий, поэтому мы предполагаем увеличить в парламенте число депутатских мест", - сообщил президент.

Шестым пунктом программы является усиление правозащитных механизмов. "Мы планируем ... расширение правозащитных возможностей омбудсмана ... ", - сообщил Н. Назарбаев.

«Казахстан твердо исходит из того, что ключевым условием модернизации общества является обеспечение гражданского мира, межэтнического, межконфессионального согласия в стране», - заключил глава государства [1].

В данном выступлении Президент Республики Казахстан Назарбаев Н.А. полностью отразил все кардинальные направления по формированию основных институтов гражданского общества в Казахстане.

Важным условием формирования и укрепления гражданского общества является реализация демократических, правовых принципов развития государства.

Следует подчеркнуть, что Казахстан, являясь демократическим государством, в состоянии обеспечить основу для развития гражданского общества. Утверждение господства закона и конституционного правопорядка – это задача как самой государственной власти, так и гражданского общества. Этот процесс надо рассматривать как взаимообусловленный. При этом следует подчеркнуть заинтересованное участие в нем гражданского общества в лице таких его институтов, как научное сообщество, средства массовой информации, политические партии и движения, профсоюзы и общественные объединения. Будучи молодым независимым государством, Казахстан встречается с множеством проблем на пути к строительству демократического общества. Ведется постоянная работа по совершенствованию работы институтов гражданского общества.

Литература:

1. Марченко М. Н. Проблемы теории государства и права : Учебник. – М., 2001.
2. Доклад Назарбаева Н.А. на встрече с дипломатическим корпусом,- Астана, 2004