

ФЕНОМЕН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

СУЛТАНГАЗЫ КЫЗЫ МЭЭРИМ

biblionsu@rambler.ru

Данная работа посвящена краткому изучению, анализу института государственной власти.

В работе освещены понятие, определение, существенные признаки, черты государственной власти, как основной составляющей деятельности государства. Приведены основания (источники) легитимности государственной власти, ее ключевые характеристики. Наряду с ними рассмотрен вопрос системы государственной власти в аспекте системы Кыргызской Республики.

О чем думает человек, слыша слово «власть»? Ответ неоднозначен. Каждый может привести свое определение. Почему же эта категория вызывает так много разных, и может быть, даже противоречивых мыслей: власть – управление; власть – возможность влиять, манипулировать; власть – диктовать, навязывать свои условия...

Обратимся к учебному пособию автора Халипова В. Ф. «Наука о власти. Кратология»: власть: англ. право управления – power, authority; господство - rule; греч. - kratos; лат. - auctoritas, imperium; нем. die Macht, die gewalt; исп. - poder; ит. - domino, potere; фр. - pouvoir; португ. - poderio; эсперанто – potenco и т.п.

Дальше автор выделяет главные значения власти - власть – это:

- 1) способность, право и возможность тех или иных лиц, органов, учреждений, систем распоряжаться кем-либо, чем-либо; оказывать решающее воздействие на судьбы, поведение и деятельность конкретных людей, их общностей и институтов с помощью различных средств – права, авторитета, воли, принуждения;
- 2) государственное, общественное, политическое, экономическое, духовное и иное господство над людьми;
- 3) система соответствующих государственных или иных управленческих органов;
- 4) лица, органы, учреждения, облеченные соответствующими государственными, административными и иными полномочиями;
- 5) единолично распоряжающийся судьбами и жизнями многих людей монарх, диктатор, полководец и т.д.
- 6) наконец, вообще господство, преобладающее влияние, способность подчинять себе в жизни, живой природе [2, с.7].

Теперь обратимся к собственно понятию власти государственной. Несомненно, данное понятие также имеет много значений, смыслов. Однако, выделим наиболее существенные, определяющие власть именно в качестве государственной.

Во-первых, государственная власть – это возможность государства как политической организации общества регулировать жизнедеятельность общества, обеспечивать его интеграцию.

Во-вторых, государственная власть – в узком смысле, это система государственных органов, непосредственно реализующих, претворяющих власть государства в жизнь.

В-третьих, государственная власть – это обобщенно говоря, лица, обладающие высшими полномочиями.

Согласно Конституции Кыргызской Республики носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызстане является народ (п.1 ст. 2) [1].

Государственная власть в Кыргызской Республике, как и во многих современных странах, осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. О таком разделении государственной власти гласит статья 3 Конституции КР, как об одном из ее основных принципов.

Непосредственными субъектами реализации государственной власти в Кыргызской Республике согласно Основному Закону являются Президент, Жогорку Кенеш, Правительство и суды Кыргызской Республики.

Таким образом, государственная власть направлена на упорядочение, систематизацию, урегулирование общественных отношений, на интеграцию и представительство общества как целого. Иначе говоря, к категории “государственная власть” можно отнести такие составляющие элементы ее “мощи” как, “государственное управление”, “государственная политика”, “государственный курс”, “государственный механизм”, “государственный аппарат”, “государственная собственность”, “государственная безопасность”, “государственный бюджет”...

На чем же основывается, базируется, на что опирается государственная власть, для того чтобы полноценно выполнять свое столь многоликое предназначение? На мой взгляд ответ очевиден: на легитимности.

Легитимности, как сущностному свойству государственной власти, посвятил отдельную тему доктор юридических наук А.П.Герасимов, изучивший теоретическую разработку понятия легитимности Макса Вебера.

Согласно разработанной Вебером и ставшей классической теорией легитимность характеризуются двумя фундаментальными признаками: признанием власти, реализуемой существующими институтами государства, и обязанность индивидов ей подчиняться. Одновременно с этим сущностная характеристика легитимности состоит в том, что это именно представление (убеждение) граждан о государственной власти, присутствующее в их сознании [3, с.338].

Также выделяются основания (источники) легитимности власти. К ним относятся:

- идеологические принципы и убеждения граждан в государственной власти (политическом строе) как самой справедливой и передовой;
- привязанность к структурам (механизму) и нормам государственной власти, которая базируется на доверии к традиционной и устоявшейся системе власти (традиции парламентаризма в Великобритании, к примеру);
- преданность власти благодаря положительной оценки личных качеств субъектов власти (президента, премьер-министра); здесь в основу кладется рациональный расчет граждан в их отношении к политическому лидеру;
- политическое (или государственное) принуждение; оно существует при любом политическом режиме, но, очевидно, чем ниже уровень легитимности, тем сильнее принуждение; в то же время есть граница в использовании силы, перейдя которую государственная власть обретает силу не как источник легитимности, а наоборот, как фактор ее неминуемого падения.

Можно говорить о степени (уровне) легитимности государственной власти. Очевидно, что власть не может быть одинакова легитимна для всех слоев населения, во всех своих проявлениях (субъектах, действиях). Причем чем ниже уровень легитимности, тем больше насилия необходимо для ее удержания [3, с.340].

Далее приведем ключевые характеристики государственной власти: цели (задачи), функции, методы государственной власти.

Цели государственной власти (властей) – это то, к чему стремятся власти, чего они добиваются.

Функции государственной власти – круг деятельности власти и ее направления; основные обязанности, роли власти: организация, управление, контроль, прогнозирование, воспитание и т.д.

Методы государственной власти – это приемы, способы, образ действий тех или иных властей, добивающихся достижения своих целей, решения стоящих перед ними задач [2, с.204].

И, наконец, мы приблизились к рассмотрению исходного пункта понимания государственной власти – к ее системе, ее органам – главным ее слагаемым.

Как известно, система – это целое, состоящее из частей. Относительно системы государственной власти необходимо отметить, что это ее структура, состоящая из многих сложных

элементов, которые в совокупности и составляют понятие системы государственной власти. Рассмотрим данную систему в аспекте структуры государственной власти Кыргызской Республики.

Как уже было отмечено ранее, власть в Кыргызской Республике основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, как и во многих современных странах.

На вершине пирамиды государственной власти стоит глава государства – Президент (от лат. praesidens – сидящий впереди). Институт президентства в Кыргызской Республике претерпел значительные изменения ввиду проводимых в стране конституционных реформ. В настоящее время Кыргызстан – парламентская страна. Однако, это никоим образом не принижает роль и значение статуса главы государства. Согласно Конституции президент Кыргызской Республики – глава государства. Президент олицетворяет единство народа и государственной власти (ст. 60) [1]. Президент возглавляет Совет обороны, является Главнокомандующим вооруженными Силами, обладает кадровыми полномочиями (совместно с парламентом), правом подписывать законы, вводить военное и чрезвычайное положение (с последующим уведомлением об этом парламента), решает вопросы, касающиеся гражданства, осуществляет помилование.

Следующий основной элемент системы государственной власти – парламент (англ. parliament, нем. parlament, фр. parlement, от parler - говорить) – общенациональное представительное учреждение государства, осуществляющее законодательные функции. Это выборный высший законодательный орган.

В Кыргызской Республике таким органом выступает Жогорку Кенеш. Институт парламента также пережил существенные изменения наряду с институтом главы государства в аспекте проведенных конституционных реформ. Ныне, как уже отмечалось, Кыргызстан – парламентская страна. То есть это означает, что теперь парламенту принадлежит больший объем полномочий согласно Конституции, чем раньше. Жогорку Кенеш утверждает республиканский бюджет, обладает правом выражения вотума недоверия правительству; обладает правом выдвижения обвинения Президенту для последующего его отрешения от должности; ему принадлежит значительный объем кадровых полномочий (совместно с Президентом). Согласно действующей Конституции Кыргызской Республики парламент состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на пять лет по пропорциональной системе (ст. 70) [1].

Далее в системе государственной власти идет правительство (англ. government). Это высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти в стране.

Правительство Кыргызской Республики согласно действующей Конституции формируется фракцией, имеющей более половины депутатских мандатов, или коалиция фракций с ее участием (п. 1 ст. 84) [1]. Правительство, согласно Конституции, подотчетно парламенту и ответственно перед ним в пределах, предусмотренных Основным Законом (п. 1 ст. 85) [1].

Судебная власть в системе государственной власти занимает специфическое место, поскольку, на мой взгляд, имеет как правоохранные, так и карательные свойства.

Согласно действующей Конституции, судебная система Кыргызской Республики состоит из Верховного суда и местных судов. Конституционный же суд был реорганизован в Конституционную палату по итогам референдума 27 июня 2010 г. и теперь действует в составе Верховного суда.

Таким образом, мы коротко рассмотрели основной элемент, составляющую государственной власти – ее систему в аспекте Кыргызской Республики.

Используемая литература:

1. Конституция Кыргызской Республики Бишкек, 2010 г.
2. Халипов В. Ф. Наука о власти. Кратология: Учебное пособие. – М.: ОСЬ-89, 2008.
3. Общая теория права и государства: Учебник / под ред. В. В. Лазарева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 1996.