

ТАМОЖЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РФ И КР: ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС

МЕДЕТБЕКОВА А.Ш.,
преподаватель кафедры
административного и
финансового права КГЮА
ualibrary@mail.ru

***Аннотация:** В статье освещены проблемы этапного формирования Единого экономического пространства, создания в перспективе Сообщества интегрированных государств, ретроспективный анализ таможенного взаимодействия РФ и КР.*

***Annotation:** The article highlights the issue of staged formation of the Common Economic Space, the establishment of a Community-term integrated states, a retrospective analysis of customs cooperation of Russia and Kyrgyzstan.*

В структуре внешней торговли Кыргызской Республики (КР) Российская Федерация (РФ) является крупнейшим торгово-экономическим партнером. Торгово-экономические отношения Кыргызстана и России имеют богатую историю.

В январе 1995 года Российская Федерация и Республика Беларусь подписали Соглашения о Таможенном союзе между ними [1]. Сразу же начинается процесс присоединения к Таможенному союзу республик бывшего СССР: Первой подписывает Соглашение о Таможенном союзе Республика Казахстан 20 января 1995 года. В этих условиях руководство Кыргызской Республики также предпринимает определенные шаги для таможенной интеграции и подписывает Договор о присоединении к соглашениям о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года, от 29 марта 1996 года. Завершила процесс создания Таможенного союза Республика Таджикистан, подписав Договор о присоединении 26 февраля 1999 года [2]. Таким образом, Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан решили ускорить процесс создания Таможенного союза путем создания его в рамках пяти государств.

Реализация договоренностей в рамках Таможенного союза пятерки на первоначальном этапе осуществлялась через Межправительственную комиссию по координации работы и контролю за выполнением Программы действий по реализации договоренностей о дальнейшем расширении и углублении взаимного сотрудничества (МПК). В 1996 году в качестве постоянно действующего исполнительного органа МПК заменил Интеграционный Комитет [3].

В соответствии с Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях были образованы органы управления интеграцией: Межгосударственный Совет, постоянно действующий Интеграционный Комитет и Межпарламентский комитет. Совет глав правительств создан решением Межгосударственного Совета № 13 от 22 октября 1997 года для оперативного решения вопросов межправительственного характера.

В рамках данного Таможенного союза был разработан свой принцип принятия решений, отличающийся, например, от принципа, используемого в рамках СНГ. Решения Совета глав правительств по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимались на основе единогласия и подлежали исполнению правительствами государств - членом Таможенного Союза и Интеграционным Комитетом [4].

В 1999 году был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве [5], который в развитие Договора между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г был призван активизировать взаимоотношения в Таможенном союзе (далее Таможенный союз-5) и создать на его основе Единое экономическое пространство. Договор от 1999 года определил основные цели формирования Единого экономического пространства и последовательность их достижения.

Соглашением от 6 января 1995 года Таможенный союз-5 определялся как экономическое объединение государств, основывающееся на принципах наличия единой таможенной территории и однотипного механизма регулирования экономики, основанного на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве.

Создание Таможенного союза-5 на первом этапе предусматривало практическое применение механизма функционирования Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года и унификацию внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового и другого законодательства, имеющего отношение к внешнеэкономической деятельности.

Второй этап предусматривал объединение таможенных территорий и решение вопроса международной правосубъектности Таможенного союза и судьбы действующих международных договоров. Однако перечисленное было реализовано только частично. Если на первом этапе формирования Таможенного союза был сделан один из важнейших шагов на пути реализации режима свободной торговли – осуществлена отмена таможенных пошлин во взаимной торговле, то завершение создания единой таможенной территории пяти государств с общей системой управления (второй этап) так и состоялось.

Следует отметить, что соглашение о ныне действующем Таможенном союзе, заключенное между Правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан только подтверждает цели и принципы формирования единого Таможенного союза в рамках СНГ, механизмы и этапы его создания, а также порядок функционирования. Принципиально новых положений оно не вносит.

Таким образом, договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, заключенный президентами четырех государств от 29 марта 1996 г., был нацелен на создание в перспективе Сообщества интегрированных государств. Государства предприняли попытку направить совместные усилия на поэтапное углубление интеграции в экономике, науке, образовании, культуре, социальной сфере и иных областях при соблюдении суверенитета, принципов равноправия и взаимной выгоды, а также соблюдения существующих государственных границ и невмешательства во внутренние дела.

Следует отметить, что Декларация о Едином экономическом пространстве, подписанная руководителями государств – участников Таможенного союза от 26 февраля 1999 г., является одним из первых базовых документов в международном правовом сотрудничестве СНГ. В соответствии с его условиями государства – участники Таможенного союза-5 приняли на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе Единое экономическое пространство. Договор предусматривал этапность формирования Единого экономического пространства, причем определение длительности этапов, совокупности мероприятий и порядка их реализации оставалось за Межгосударственным Советом. Переход от одного этапа к другому должен был обуславливаться достижением целей предыдущего. Первый этап предусматривал завершение формирования Таможенного союза и единой таможенной территории, второй этап – создание Единого экономического пространства, на последующих этапах

экономического сотрудничества государства – участника Таможенного союза планировали осуществлять согласование параметров основных макроэкономических показателей.

Однако проект не был реализован. Не были доведены до завершения намеченные совместно планы – сформировать зону свободной торговли, отработать схему валютного регулирования, согласованно проводить структурную перестройку экономики, создать объединенный рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Тем не менее, надо отметить ту положительную роль, которую Таможенный союз-5 сыграл в постсоветской судьбе объединенных в нем государств. Он не просто повысил их уровень экономической интеграции, но и стал школой межгосударственных отношений в рыночных условиях, подготовив тем самым к цивилизованному выходу на мировые рынки».[6]

Исходя из этого, стало ясно, что дальнейшее продвижение по намеченному пути без четкой организационно-правовой структуры, которая бы обеспечивала обязательность выполнения принятых решений сложно. В результате чего было принято решение о формировании Международной экономической организации и подготовке проектов уставных документов. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества был подписан Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан 10 октября 2000 года в г. Астане.

Таким образом, образование новой организации в рамках Таможенного союза-5 явилось апофеозом объединительной тенденции на части постсоветского пространства и ранее намеченные цели и задачи, направленные на создание Единого экономического пространства, получили реальный организационно-правовой механизм их реализации.

Евразийское экономическое сообщество стало новой формой взаимодействия и свидетельством единства политической воли руководителей пяти государств еще более решительно идти по пути взаимного многопланового сотрудничества [7] Оно получило юридический статус, позволяющий ему представлять и защищать интересы государств – членов Сообщества, что будет способствовать выходу государств – членов ЕврАзЭС на международные рынки и ускорит процесс интеграции и мировую экономику.

Создание нормативной правовой базы Таможенного союза-5 и органов его управления позволило не только повысить уровень экономического взаимодействия Российской Федерации и Кыргызской Республики, но пройти им школу межгосударственных отношений в рыночных условиях, что позволило им и получить возможность цивилизованного выхода на мировые рынки.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (подписано в г. Минск, 06 января 1995 г.) // Бюллетень международных договоров. -2008. -№ 2.
2. Договор о присоединении Республики Таджикистан к соглашениям о Таможенном союзе (подписан в г. Москва, 26 февраля 1999 г.) // Бюллетень международных договоров. -2002. -№ 11.
3. Положение об Интеграционном Комитете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации (утверждено решением Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 2) // Бюллетень развития интеграции. -1996. -№ 1.- С.16-25.
4. Решение Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации от 22 января 1998 года № 18 «Об утверждении положения о Совете глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации» с Положением о Совете глав правительств при Межгосударственном Совете

Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации // Бюллетень развития интеграции. -1998. -№ 1. -С.7-8, 10-12.

5. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (подписан в г. Москва 26 февраля 1999 года) // Собрание законодательства РФ. 15.10.2001. -№ 42. ст. 3983.

6. Воронцова Н.А. Правовые основы становления и функционирования межгосударственного механизма интеграционных процессов в Евразийском экономическом сообществе: Дисс... д-ра юридических наук. – М., 2004. – С. 128-129.

7. Заявление глав государств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан об учреждении Евразийского экономического сообщества. // Информационный бюллетень ЕврАзЭС. – 2001. -№ 1.- С.5-7.