

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КАЙЫПОВА С.Д.,
преподаватель кафедры
предпринимательского и
трудового права КГЮА
ualibrary@mail.ru

***Аннотация:** В данной статье рассматривается понятие и регулирование занятости населения в Кыргызской Республике как экономической, социальной и правовой категории. Выявлены проблемы в этой сфере и их основные пути решения. Проанализирована статистика численности, занятости и безработицы населения Кыргызстана по данным статистического органа.*

***Annotation:** This article considers the concept and regulation of employment of the population in the Kyrgyz Republic as an economic, social and legal category. Problems in this sphere and their main ways of solutions are revealed. The statistics of number, employment and unemployment of the population of Kyrgyzstan on data by the statistical body is analyzed.*

Кыргызская Республика со времени обретения независимости твердо встала на путь развития рыночных отношений в экономике. Переход к рыночным отношениям и обусловленный рядом причин экономический спад породили ряд экономических и юридических проблем занятости населения.

Началом образования рынка труда в Кыргызской Республике 1991 год, когда реально начались реформы в экономике и в социальной сфере.

Рынок труда понимается как система общественных отношений (в том числе взаимоотношений юридически свободных работников и работодателей), социальных (в том числе правовых) норм и институтов, обеспечивающих воспроизводство, обмен (куплю-продажу по цене, обусловленной главным образом соотношением спроса и предложения) и использование труда.[1] Международная организация труда определяет рынок труда как сферу, где предприниматели и трудящиеся совместно ведут переговоры коллективные или индивидуальные, относительно заработной платы и условий труда.

Важными принципами, лежащими в основе формирования отношений занятости, являются принципы добровольности свободы выбора в реализации каждым своей способности к труду в той или иной сфере трудовой деятельности в рамках форм собственности, закрепленных в Конституции Кыргызской Республики.

Отношения в сфере занятости определяются международными и национальными нормативными правовыми актами.

Статья 42 Конституции Кыргызской Республики составляет правовую основу отношений, возникающих в сфере занятости и трудоустройства. Положения названной статьи гарантирует гражданину свободное распоряжение своими способностями к труду, включая свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. [2] Положения всех нормативных актов, регулирующих отношения в области занятости и трудоустройства должны соответствовать Конституционным нормам.

К отношениям в сфере занятости и трудоустройства применимы нормы международно-правовой регламентации. К примеру, в ст. 7 Международного пакта об экономических социальных и культурных правах, в ст. 23 Всеобщей декларации прав

человека закреплено право на труд, предполагающее обеспечение членов общества работой. К отношениям в области занятости и трудоустройства могут быть применены следующие конвенции МОТ: Конвенция N 122 о политике в области занятости и трудоустройства, Конвенция N 29 о принудительном или обязательном труде, Конвенция N 105 об упразднении принудительного труда, Конвенция N 111 о дискриминации в области труда и занятий, Конвенция N 142 о профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов, Конвенция N 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, Конвенция N 149 о занятости и условиях труда и жизни сестринского персонала, Конвенция N 179 о найме и трудоустройстве моряков. В Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда даны принципы, которые применимы и при регламентации отношений, возникающих в сфере труда и занятий. Наряду с конституционными нормами предписания международно-правовой регламентации составляют основу правового регулирования отношений в сфере труда и занятости.

Отношения в сфере занятости населения в Кыргызской Республике регулируются Законом Кыргызской Республики от 27 июля 1998 года «О содействии занятости населения» и иными законами и подзаконными нормативными правовыми актами, определяющими государственную политику в области занятости в отношении отдельных групп населения, особо нуждающихся в защите от безработицы.

Право граждан на обеспечение занятости и содействие в трудоустройстве является гарантией права на труд. Право на содействие обеспечению занятости состоит из прав: на трудоустройство; на бесплатную профессиональную подготовку, переобучение, в том числе по направлению органов службы занятости; на профессиональную деятельность за границей; на обжалование неправомерных действий органов службы занятости, в том числе в судебном порядке.

В Законе Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» занятость определена как деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Кыргызской Республики и приносящую, как правило, им заработок, трудовой доход. [3]

Из содержания рассматриваемого определения можно выделить следующие обстоятельства, доказанность которых позволяет признать граждан занятыми. Во-первых, таким обстоятельством является осуществление деятельности для удовлетворения личных и общественных потребностей, которая не противоречит действующему законодательству. Во-вторых, к числу таких обстоятельств относится возмездный характер указанной деятельности. Общим правилом ее осуществления является получение заработка. Данное понятие не исключает возможность замены заработка иными выплатами. Принципиальным при решении вопроса о признании гражданина занятым является возмездный характер осуществляемой им деятельности.

Котляр А.Э. определяет занятость как всеобщую экономическую категорию, существующую во всех общественных формациях. Занятость – это категория общественного воспроизводства, которую нельзя отождествлять с трудом и использованием рабочей силы. [4]

Обеспечение занятости — это комплекс социально-экономических и юридических гарантий, способствующих борьбе с безработицей, реализации всеми желающими своего права на труд, помощь нуждающимся в содействии при подыскании работы и трудоустройстве. Сама политика государства по обеспечению полной занятости является важнейшей гарантией реализации права граждан на труд теми, кто хочет его реализовать как самое жизненно важное право. Эта политика создаст и право граждан на обеспечение занятости и содействие в трудоустройстве. Стимулирование занятости должно происходить в первую очередь за счет расширения производства, создания новых рабочих мест, а также увеличения различных договорных форм труда (с неполным рабочим временем, временных работ и др.).

Государственным органом, разрабатывающим политику содействия занятости населения, является Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики.

Государственная политика содействия занятости населения финансируется из средств фонда содействия занятости и обучения. Фонд содействия занятости и обучения является государственным внебюджетным фондом и используется для финансирования мероприятий по реализации политики содействия занятости населения и эффективной деятельности органов государственной службы занятости населения.

Численность населения Кыргызстана за 2012 год увеличилась на 2 % и составила 5 млн 663 тыс. человек. Уровень официальной безработицы на 1 января 2013 года по республике составил 2,4%, что на уровне прошлого года, в частности, официально зарегистрированных безработных в этом году 60 тыс. 400 человек. Число безработных, состоящих на учете в службе занятости, составило 95 тыс. 200 человек. Также, по данным органов статистики экономически активное население на 2012 год составил 2496,8 тыс. человек. Из них мужчины 1463,5 тыс., женщин – 1033, 3 тыс. В том числе занятое население 2286,4 тыс. человек.

Полная занятость в экономике зависит, прежде всего, от наличия хорошо функционирующего рынка труда, где большинство рабочих мест создано частными предприятиями, производящими товарную продукцию. В перспективе восстановление занятости в Кыргызстане будет зависеть также от роста частного сектора и от создания инфраструктуры рынка труда. Однако рынок труда в нашей стране переживает, значительные трудности и характеризуется отсутствием гибкости и несовершенством тех или иных форм, что вызывает безработицу. Роль государства на этом этапе заключается в обеспечении соответствующей среды, в которой развиваются предприятия частного сектора. А также в принятии необходимых мер по социальной защите официально зарегистрированных безработных граждан.

Ключевым вопросом решения проблем занятости населения является характер финансирования политики в области рынка труда. Основной целью в области занятости является повышение занятости населения за счет новых социальных рабочих мест.

Условия для повышения занятости будут обеспечены за счет реализации следующих механизмов:

- всесторонний анализ рынка труда;
- создание нормативно-правовой базы для организованного экспорта трудовых ресурсов;
- внедрение цивилизованных отношений в процессе трудовой миграции;
- расширения форм и методов обеспечения занятости населения;

Эффективность мер на рынке труда будет обеспечена за счет реализации следующих механизмов:

- создание рабочих мест в приоритетных сферах экономики;
- развития и совершенствование механизмов активной политики на рынке труда;
- повышения качество управления трудовыми ресурсами.

К сентябрю 2003 года был сформирован первый вариант Концепции государственной политики занятости. Проект концепции представляет собой систему основных направлений и приоритетов государственной политики в сфере занятости населения. Основной целью данного проекта является определение ключевых проблем рынка труда и проработке комплекса мер экономического, правового и административного характера. Все эти меры направлены на создание общего рынка труда, совершенствование системы управления сферой занятости. Создание условий для новых рабочих мест, социальной поддержки безработных граждан, а также программ, способствующих экономическому росту и повышению уровня занятости населения. В результате реализации основных мероприятий национальной программы занятости на основе широкомасштабных действий всех вовлеченных в эту работу государственных структур, неправительственных организаций и гражданского общества ожидается достичь

значительного уровня занятости населения и обеспечить государственные гарантии социальной защиты от безработицы. Достижение полной занятости и стабильного экономического роста является первоочередной целью экономического общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Капешов А.В. Российский рынок труда: проблемы формирования и перспективы // Общество и экономика. – 1997 -№7-8.
2. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
3. Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 27 июля 1998 года № 113.
4. Котляр А.Э. Теоретические проблемы занятости остаются актуальными //Человек и труд. – 1996. - №5. – С.9.