

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**САИПОВА М.Б.**,  
преподаватель кафедры  
конституционного и  
муниципального права КГЮА  
[ualibrary@mail.ru](mailto:ualibrary@mail.ru)

***Аннотация:** Целью представленной статьи является исследование правовых, теоретических и практических проблем, характеризующих концепцию обеспечения населения Кыргызстана питьевой водой, как одного из условий коренного улучшения демографических показателей и устойчивого развития кыргызского общества.*

***Annotation:** The purpose of the present article is to study the legal, theoretical and practical problems that characterize the concept of providing drinking water to the population of Kyrgyzstan is one of the conditions of the indigenous population dynamics and sustainable development of the Kyrgyz society.*

В принятой в 2010 году всенародным голосованием Конституции, Кыргызская Республика провозгласила себя демократическим, правовым государством[1]. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления (ст.16 Конституции КР). Данная статья формулирует одну из фундаментальных основ конституционного строя страны. Законы государства должны соответствовать идеям права, понимаемым как общечеловеческая ценность.

Так, ст.48 основного закона Кыргызской Республики предусматривает право граждан на благоприятную окружающую среду, где сказано, что «каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду» [2]. Думается, что оно по существу посвящено - праву на благоприятную окружающую среду, в том числе и водную среду, а также права на питьевую воду, которым если уже реально будут обеспечены граждане республики, то и неграждане республики (иностранцы, лица без гражданства и т.д.) будут дышать чистым воздухом, пить чистую воду.

Кыргызская Республика на сегодня имеет ряд законодательных предписаний относительно обеспечения права на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, а также права на качественную питьевую воду. Они нашли закрепление в следующих законах КР, таких, как: Закон КР «Об охране окружающей среды» [3], Закон КР «О воде» [4], Закон КР «О питьевой воде» [5], Закон КР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»[6]», и в некоторых других нормативно-правовых актах.

Таким образом, в нашей республике складывается целая система законодательства, рассчитанная на обеспечение права на качественную питьевую воду. Это объясняется, в первую очередь, складывающейся сложной обстановкой в области экологии, а также расширением прав нашей республики в области законодательства.

Вместе с тем, приходится констатировать, что нормы, закрепляющие в действующем законодательстве права на питьевую воду, а также сложившаяся практика его защиты, далеки от совершенства.

Актуальность данной проблемы состоит в том, что признание права на воду в качестве одного из прав человека может стать важнейшим шагом в направлении решения

проблем предоставления населению этого наиболее элементарного компонента жизнеобеспечения, а в нынешних условиях данная проблема приобрела глобальный характер. Растущее вмешательство человека в водную среду вносит подчас такие изменения, которые могут привести к необратимым последствиям в экологическом и биологическом смысле и обусловлено следующими обстоятельствами:

во-первых, в настоящее время непрерывно возрастает отрицательное воздействие хозяйственной и иной деятельности человека на обеспечение права на качественную питьевую воду. В частности, сталкиваются с серьезнейшими проблемами загрязнения водных ресурсов, обезвреживания и утилизации промышленных отходов, радиационной безопасности. В 30 % регионах уровень загрязнения поверхностных и подземных вод значительно превышает допустимый. Негативному воздействию загрязненной водной среды подвергается население страны[7]. Вследствие этого отмечаются случаи ухудшения здоровья населения из-за потребления питьевой воды низкого качества[8].

во-вторых, в последние годы увеличилось число дел, связанных с защитой обеспечения права на качественную питьевую воду, рассматриваемых судами общей юрисдикции. Однако нередки случаи, когда суды при рассмотрении споров, относящихся к указанной категории, допускают явные нарушения как норм материального права, так и процессуального законодательства.

в-третьих, действующее законодательство КР не содержит целостной и эффективной системы правовых норм, обеспечивающих защиту права гражданина на обеспечение права на питьевую воду. Более того, некоторые нормы, содержащиеся в специальных законах и регулирующие порядок конституционно-правовой защиты права на качественную питьевую воду, противоречат друг другу.

в-четвертых, история законодательства Кыргызстана, регулирующего порядок защиты права гражданина на питьевую воду, насчитывает более десяти лет, что в свою очередь подтверждает необходимость серьезного изучения вопросов, связанных с защитой права на качественную питьевую воду.

В силу названных причин возникает объективная необходимость решения данной проблемы, закрепления достижений юридической науки в нормативно-правовых актах.

Цель данного исследования - анализ норм кыргызского законодательства, регулирующие право на качественную питьевую воду и способы его защиты.

Однако, как видно из ежегодных государственных докладов о состоянии обеспечения права на качественную питьевую воду в Кыргызской Республике происходят глубокие изменения в деятельности человека в результате загрязнения водной среды. В большинстве случаев грубейшие нарушения права на благоприятную водную среду проявляются тогда, когда государство пытается извлечь максимальную выгоду из процесса пользования компонентами водной среды, не учитывая требований их воспроизводства, интересов настоящих и будущих поколений. При этом экологические факторы бытия гражданина игнорируются[9].

В то же время стоит напомнить, что правовое государство - это такое государство, которое не только ограничивает себя общечеловеческим правом, признает и гарантирует верховенство установленных им же правовых требований в обществе, но и предусматривает собственную обязанность соблюдать права и свободы человека, активно вести деятельность по созданию условий для реализации этих прав.

Демократизация общественной жизни в республике должна сопровождаться не только расширением прав и свобод граждан, но и повышением их реальной гарантированности. Особенно это положение относится к обеспечению права на качественную питьевую воду, так как реальная водная среда с каждым годом все ухудшается.

Как и в любой иной области, в регулировании отношений собственности на водные ресурсы, в сфере водопользования, охраны водной среды, признания, охраны и защиты водных прав и законных интересов человека и гражданина Конституция Кыргызской

Республики играет основополагающую роль. В ней отражены основные положения водной стратегии государства и главные направления укрепления водного правопорядка. Конституционные нормы – основа развития и совершенствования всего законодательства, в том числе водного. В качестве источников водного права непосредственное и наиболее важное значение имеют конституционные нормы.

Так, данная норма устанавливает принадлежность водных ресурсов государству – Кыргызская Республика, юридически защищает приоритет экологических интересов народа, а также определяет водные объекты не только как объект использования, но и, прежде всего, как основу его жизнедеятельности[10]. А также, она отражает новое отношение общества, государства к проблемам охраны водной среды. Общество меняет потребительское отношение к ней, осознав, что сегодня охрана водной среды, водных объектов, составляющих основу жизни и деятельности человека, становится фактором общечеловеческой безопасности.

В продолжение этого положения в Конституции закреплены две нормы:

- первая из них (ст.48) закрепляет право каждого человека на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, в том числе и водную среду и на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования и водопользования.
- вторая регламентирует отношения собственности на природные и водные ресурсы (ст.12).

Первая касается биологических начал человека, вторая – его материальных основ существования.

Обеспечение права на качественную питьевую воду должно предполагать реальные возможности водопользования, отвечающей международным и государственным стандартам водной среде, охрану от последствий неблагоприятного воздействия водной среды, осуществлять контроль за их реализацией, получать достоверную и своевременную информацию в отношении качества питьевой воды, право на возмещение ущерба, причиненного здоровью.

Такое право гарантируется государством путем планирования и нормирования качества питьевой воды, мерами по предупреждению и устранению последствий экологически вредной деятельности, возмещением вреда, причиненного здоровью граждан в результате вредного воздействия на природу, привлечением к различным видам ответственности лиц, виновных в нарушении действующего законодательства.

Признание права человека на питьевую воду как естественного, неотчуждаемого права, принадлежащего к новому поколению прав человека, предполагает следующим шагом его гарантированность и закрепление приемов и способов юридической защиты, адекватных новаторскому смыслу самого этого права. При этом основным принципом деятельности законодателя должно стать следующее: приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения[11].

В настоящее время в Кыргызстане, в соответствии с международными нормами в области прав человека, действует разветвленная система законодательства, где недостаточно развито национальное водное законодательство, которое должно отражать реальное положение водных проблем в области водопользования. Чтобы реально обеспечить право людей на чистую воду, необходимо закрепить его в национальном законодательстве внести эту проблему в число первоочередных приоритетов. Нерешенность проблем воды и санитарии должна рассматриваться как невыполнение государством одной из своих главных обязанностей[12]. Этим объясняется потребность в углубленном исследовании права на качественную питьевую воду с позиции конституционного права.

Современное законодательство в первую очередь должно конкретизировать конституционные положения, содержащие права на качественную питьевую воду,

указать и детализировать пути и порядок их реализации, систему гарантий, а также способы защиты. Важнейшей составляющей должны быть меры, обеспечивающие научно-обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, удовлетворение его потребностей в водной среде с учетом интересов будущих поколений[13]. В то же время, в связи с крайне неблагоприятной экологической водной обстановкой и недостаточной активностью властей в улучшении этого положения, проблема реализации и гарантированности права доступа к качественной питьевой воде становится все более актуальной и для общества, и для отдельного гражданина. Следует отметить, что вопреки всем декларациям о приоритете прав личности в Конституции Кыргызской Республики, на практике случаи нарушения прав и свобод человека носят многочисленный характер. И хотя ни одна страна в нынешних условиях не может обеспечить стопроцентных гарантий реализации и защиты права на качественную питьевую воду, тем не менее, его конституционное признание должно стимулировать экологическую деятельность государства и его органов.

Конструкция права каждого на качественную питьевую воду может стать в ближайшем будущем мерилom прогрессивности правовой системы Кыргызстана, ее способности реагировать на диалектические изменения, происходящие в важной сфере общественных отношений, складывающихся в ходе взаимодействия человека со средой своего обитания. Поэтому очевидной становится необходимость устранения имеющихся пробелов в действующем законодательстве; приведение его в соответствие с основным законом страны, международными правовыми актами; разработка и принятие ряда законов, регламентирующих порядок реализации данного права; установление системы гарантий и их совершенствование.

Право на качественную питьевую воду обосновывается как основное право граждан и соответственно этому рассматриваются различные отраслевые механизмы его обеспечения. Именно государство как носитель политической власти обладает особыми полномочиями, направленными на упорядочение своих отношений с гражданами, на обеспечение прав и интересов личности. Поэтому государство обязано создавать условия для его реализации, а именно: указать конкретные юридические средства, а также механизм реализации данного права. В противном случае осложняется его практическая реализация.

Необходимо также отметить, что на современном этапе право на качественную питьевую воду является фундаментальным, затрагивающим основы жизнедеятельности во всех сферах, которое способствует поддержанию нормальных экологических, экономических, социальных и эстетических условий жизни человека и общества, в целом[14].

Общеизвестно, что право на качественную питьевую воду относится к правам «третьего поколения», является позитивным, реализация которого возлагает на государство обязанность гарантировать и содействовать его практическому осуществлению. Вместе с тем Конституция Кыргызской Республики возлагает на граждан обязанность бережного отношения к окружающей экологической среде, в том числе воде, растительному и животному миру.

По смыслу законодательства обязанности по обеспечению права на качественную питьевую воду несет всякий и каждый, что отнюдь не способствует их полноценной реализации. На наш взгляд, в законодательстве следует четко обозначить основные субъекты экологических обязанностей: *государство - должностные лица - трудовой коллектив - гражданин*, наполнив их конкретным содержанием, четче выделив профессиональные признаки экологических обязанностей, тем самым восполнить пробелы в соответствующих отраслях законодательства (трудовом, конституционном, государственном, административном, финансовом, хозяйственном и др.).

Таким образом, право на качественную питьевую воду, как и право на жизнь, обуславливает существование отдельного человека и общества, это - одно из

фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием конституционных, экологических, экономических условий его жизни.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:**

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом 27 июня 2010 года// Информационная правовая система «Токтом».
2. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом 27 июня 2010 года// Информационная правовая система «Токтом».
3. Закон КР «Об охране окружающей среды» (16 июня 1999 года № 53).
4. Закон КР «О воде» (14 января 1994 года № 1422-ХП).
5. Закон КР «О питьевой воде» (25 марта 1999 года № 33).
6. Закон КР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (26.06.01 г. № 60).
7. Защита прав человека. Сборник документов. 1998 - 3-40 2000. - М.: Юрид. лит., 2001. - С. 263.
8. К развитию регионального сотрудничества по обеспечению качества вод в ЦА. Диагностический доклад и план развития сотрудничества. 2011г.
9. Проблемы пресной воды. Глобальный контекст политики России. Экспертно-аналитический доклад Институт международных исследований МГИМО(У) МИД России. Москва. 2011
10. Современное состояние и перспективы использования водных ресурсов в Центральной Азии (аналитический доклад) 2011 г.
11. Обеспечение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду в РФ Дис. ... канд. юрид. наук.- М., 2003.
12. Водная стратегия Кыргызстана. К. Иманалиев. Депутат ЖК КР, д.п.н.
13. Современное состояние и перспективы использования водных ресурсов в Центральной Азии (аналитический доклад) 2011 г.
14. Обеспечение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду в РФ Дис. ... канд. юрид. наук.- М., 2003.