

НАРКОНОМИЯ
(наука по управлению психоактивными веществами)

НОНОЙБАЕВ Б.Б.,
доцент кафедры уголовного права
КГЮА, д.ю.н., генерал-лейтенант милиции
ualibrary@mail.ru

***Аннотация:** Центральной идеей настоящей работы является предложение о необходимости новой науки в сфере управления психоактивными веществами – наркономии как комплексной специализированной отрасли права.*

***Annotation:** The central idea of this paper is the proposal that a new science in the management of substance abuse - *narkonomia*.*

Основой настоящего исследования, его центральным стержнем, является тезис о необходимости введения в научную теорию и практику деятельности государственных органов понятия «наркономия» как единой комплексной специализированной отрасли права об управлении психоактивными веществами (ПАВ), позволяющей в практическом смысле решить накопившиеся проблемы в сфере наркобезопасности общества.

Этот тезис исходит, прежде всего, из того, что ПАВ и связанные с ними явления настолько широко и прочно вошли в жизнь и быт современного общества, что сегодня сложно сказать в каком ее сегменте они не присутствуют.

ПАВ в нашей жизни выступают, в основном, в качестве:

- химических веществ, используемых в промышленности,
- строительстве и быту;
- пищевых продуктов;
- лекарственных средств;
- а также иных химических веществ, используемых в целях немедицинского потребления при решении личностных проблем.

При этом управление психоактивными веществами по существу сводится к единой цели: используя полезные качества ПАВ, сделать их доступными для населения в медицинских и других полезных целях, предотвращать злоупотребление ими, а в случае наступления вредных последствий – минимизировать их.

Под термином «управление» (управляющее воздействие, англ. «control», «management») здесь следует понимать выработку и осуществление целенаправленных управляющих воздействий на объект (систему), включая сбор, передачу и обработку необходимой информации, принятие и реализацию соответствующих решений [1].

Следует особо отметить, что ПАВ являются единым предметом регулирования для норм различных отраслей права.

Многочисленные нормативно-правовые акты о ПАВ и связанных с ними явлениях можно разделить на две основные группы:

- международно-правовые нормативные акты;
- национальное законодательство и нормативные правовые акты, предметом регулирования которого являются психоактивные вещества и связанные с ними явления.

Последняя категория ПАВ, находящаяся в незаконном обороте, превратилась в мирового масштаба угрозу, противодействие которой ведется средствами административного, гражданского, оперативно-розыскного, таможенного, семейного, уголовного и уголовно - процессуального законодательства.

Исходя из этого, логично поставить вопрос о новой отрасли права, которую возможно определить следующим образом. **Наркономия** (От греч. *νάρκη* (narkē) - оцепенение, сон, и *νόμος* (nomos) - закон, наука, система взглядов или правил.) - это комплексная специализированная отрасль права, представляющая собой внутренне взаимосвязанную систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, предметом которых является управление психоактивными веществами.

При этом следует отметить, что с обретением суверенитета, перехода с плановой на рыночную систему экономики, вхождения в мировое сообщество на правах самостоятельного государства, правовая система в соответствии с насущными требованиями международного законодательства и потребностей развития общества претерпела существенные изменения. Они затронули, в том числе, и структуру права, в которой прекратили свое существование одни и появились другие, новые отрасли, носящие, преимущественно, комплексный характер.

Их появление обусловлено различными причинами. Но главное заключается в том, что на современном этапе развития общества ряд отношений, имеющих особую социальную значимость, должен быть урегулирован правовыми средствами. Необходимость правового регулирования социально-значимых вопросов обуславливает появление нормативных актов, регулирующих такие отношения.

Этот процесс не является новым для правовой системы Кыргызской Республики и других государств СНГ. Возникающие отрасли права носят специализированный комплексный характер, поскольку определяющую роль в них играет не метод такого регулирования, а его предмет.

Развитие системы законодательства Кыргызской Республики в период с обретения суверенитета привело к тому, что наряду со старыми комплексными отраслями права формируются новые, такие как аграрное право, медицинское право, таможенное право, предпринимательское и коммерческое право, экологическое право и другие.

Среди отраслей права выделяют и комплексные отрасли, которые для регулирования общественных отношений используют комбинирование различных методов и имеют сложный, многоаспектный предмет регулирования.

Например, к комплексным отраслям относят в настоящее время аграрное право. В его предмет включаются земельные, имущественные, трудовые, а также организационно-управленческие отношения в сфере сельскохозяйственной деятельности. А поскольку предмет включает разнородные общественные отношения, то в этой отрасли применяется как императивный, так и диспозитивный методы, а также дополнительный метод - координации в организационно-управленческих отношениях [2, с.4].

В соответствии с теорией государства и права отрасль права представляет собой обособленную совокупность юридических норм, институтов, регулирующих однородные общественные отношения. Она отражает более высокий уровень системообразующих связей, характеризуется определенной целостностью, автономностью.

Критериями деления права на отрасли и институты выступают предмет и метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования – это фактические отношения людей, объективно нуждающиеся в правовом опосредовании. Круг их весьма широк и разнообразен – трудовые, управленческие, имущественные, земельные, семейные и др. Им присущи следующие черты:

- 1) это жизненно важные для человека и его объединений отношения;
- 2) это волевые, целенаправленные (разумные) отношения;
- 3) это устойчивые, повторяющиеся и типичные отношения;
- 4) это отношения поведенческие, за которыми можно осуществлять внешний контроль (например, юрисдикционными органами).

Общественные отношения выступают в качестве главного объективного (материального) критерия деления права на отрасли и институты. Структура этих

отношений, их тип, род, вид обуславливают в определенной мере структурные и содержательные параметры нормы, института, отрасли и права в целом.

Метод правового регулирования есть совокупность приемов юридического воздействия на поведение людей, выработанных в результате длительного человеческого общения. Если предмет правового регулирования отвечает на вопрос *что* регулирует право, то метод – на вопрос *как* регулирует. Метод объединяет объективные и субъективные моменты и носит по отношению к предмету дополнительный (процессуальный) характер» [3, с. 164].

В этой связи все нормы наркономии распределены по двум институтам:

- самостоятельные институты наркономии;
- отраслевые институты наркономии.

Если наркономия представляет собой совокупность норм, то законодательство составляют акты, содержащие эти нормы.

Для наркономии, как комплексной специализированной отрасли права, характерно, с одной стороны, усложнение структуры права, когда нормы основных отраслей права входят в ее состав; с другой - признание в качестве источников собственных норм права, не входящих ни в одну из основных отраслей права. В этом состоит специфика источников наркономии, большинство норм которой устанавливается комплексными нормативно-правовыми актами, предназначенными специально для регулирования общественных отношений.

Юридической основой для формирования наркономии служит законодательство, под которым понимается совокупность нормативных актов, регулирующих отношения, составляющие ее предмет.

Говоря о наркономии, как отрасли права, следует иметь в виду, что отрасль права - это главное подразделение системы права, отличающееся специфическим режимом юридического регулирования и охватывающее целые участки, комплексы однородных общественных отношений.

Однако наркономия, как отрасль права, не представляет собой механическое объединение норм из нескольких институтов. Это целостное образование, характеризующееся рядом свойств, признаков, не присущих правовым институтам. В частности, она регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением широкой сферы предметной деятельности общества, государства, граждан и иных субъектов права.

Способность осуществлять правовое регулирование обширной сферы общественных отношений отличает наркономию как отрасль права от любого правового института, регулятивные функции которого ограничиваются какой-либо сравнительно узкой совокупностью отношений. Кроме того, в отличие от института, наркономия, как отрасль права содержит исчерпывающий набор юридических средств, методов правового воздействия, устанавливаемых государством в процессе регулирования отношений в сфере оборота ПАВ.

Наркономия является комплексной специализированной отраслью права, потому что содержит полный набор юридических средств, призванных обеспечить эффективное действие как отрасли в целом, так и каждого ее компонента на уровне правовых институтов и конкретных норм права.

Ей характерен специфический и только ей присущий набор юридических средств правового регулирования, что позволяет не только объединять нормы права в единое целое, придавать им упорядоченный, системный характер, но и отличать одну отрасль права от другой.

Она объединяет такие правовые нормы, которые регулируют особый, качественно определенный вид общественных отношений, объективно требующий специфической правовой регламентации. Объединение правовых норм в такую специализированную комплексную отрасль права как наркономия происходит в силу объективных причин, не

зависящих от усмотрения законодателя. Главным фактором, обуславливающим отличие наркономии от других отраслей права, является своеобразие общественных отношений, которые ею регулируются.

Отношения, регулируемые нормами различных отраслей права, отличаются друг от друга своим содержанием, конкретными целями и задачами. Например, нормы административного права регулируют отношения, связанные с исполнительными функциями государственной власти, нормы гражданского права определяют порядок имущественных связей в государстве, а нормы наркономии наряду со специализированными нормативными источниками, регулирующими оборот ПАВ, используют комплекс норм, содержащихся в отраслевых актах административного, гражданского, семейного, оперативно-розыскного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства, регулирующих определенные стороны общественных отношений в сфере оборота ПАВ с применением присущих им методов.

Формирование новой отрасли права представляет собой стадийный процесс, имеющий в каждом конкретном случае определенное своеобразие. Как правило, формируемая, новая отрасль права выступает как:

- отрасль права (как таковая);
- отрасль законодательства;
- наука;
- учебная дисциплина.

Рассматривая формирующиеся отрасли права, следует обратить внимание на их относительную самостоятельность, сочетающуюся с зависимостью и обусловленностью друг от друга. В историческом контексте каждая из отраслей права вначале состоит из несистемного объединения норм права, регулирующих сходные общественные отношения, на определенном этапе ее развития преобразуется в качественно новую форму – отрасль права.

Все отрасли права представляют собой совокупность юридических норм, содержащихся в актах, обязательных к исполнению, или актах так называемого «позитивного права» [4].

Из этого исходит правило того, что отрасль права возникает, прежде всего, как отрасль законодательства. Это связано с проявлением некоторого количества законов и иных нормативных актов, посвященных определенному кругу вопросов. Для того, чтобы сделать вывод о возникновении новой отрасли законодательства, необходимо учитывать и то, что указанные нормативные акты должны обладать определенной спецификой, не позволяющей включить их в состав уже существующих отраслей права. В противном случае можно говорить скорее о формировании нового правового института или подотрасли в рамках одной из уже существующих отраслей права, нежели о формировании новой отрасли права.

Учитывая наличие трех международных конвенций о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, к которым Кыргызская Республика присоединилась в 1994 году, Закона Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», а также Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 ноября 2007 года №543 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике» необходимо отметить, что они не входят ни в одну из перечисленных отраслей законодательства Кыргызской Республики и, следовательно, требуют особого выделения путем внесения в общеправовой классификатор законодательства Кыргызской Республики [5] как «Законодательство об управлении психоактивными веществами».

Помимо особого объекта регулирования и определения специфики правового регулирования совокупность нормативных актов должна обладать системными

характеристиками, такими, как иерархическая подчиненность, единство, комплексное регулирование затрагиваемых вопросов и т.д.

В этой связи можно отметить, что в пользу определения наркономии в качестве самостоятельной отрасли права говорит возникновение в правовой системе Кыргызской Республики относительно обособленной системы нормативных актов, посвященных управлению ПАВ.

В процессе образования исходной совокупности правовых актов необходимо различать правовые акты общего и специального характера. Различия между ними заключаются в том, что акты общего характера посвящены вопросам регламентации широкого круга правоотношений, в состав которых входят и отношения, являющиеся объектом регулирования формирующейся отрасли права; специальные же акты предназначены регламентировать узкую группу отношений.

Любая правовая система обладает свойством так называемой «нормативной инерции». Это свойство правовой системы заключается в том, что по мере ее развития новые нормы права первоначально включаются в состав одной из уже существующих отраслей права, в том числе в состав ее подотраслей или институтов, если такое включение не создает особых затруднений вследствие правовой специфики данных норм.

Но изменение общественных отношений может вызвать необходимость адекватного изменения правового регулирования какой-либо группы таких отношений, что в некоторых случаях влечет за собой обособление отдельных подотраслей или группы правовых институтов в рамках уже существующей отрасли права (или в рамках нескольких отраслей) и последующее перерастание указанной совокупности правовых норм в самостоятельную отрасль законодательства.

Таким образом, бытие отрасли права в качестве отрасли законодательства начинается, как правило, с обособления совокупности норм, принадлежащих одной или нескольким отраслям права, причем указанные нормы имеют более конкретный предмет регулирования, нежели отрасли, в рамках которых они обособляются, и обладают определенными системными и иными особенностями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Лопатников Л. И. Экономико-математический словарь. -М.: Дело, 2003.
2. Завражных М.Л. Аграрное право. -М.: ЭКСМО, 2008.
3. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов, под ред. проф. С.С. Алексеева. -М.: Норма, 2001. -С.164.
4. Е.Н.Трубецкой. Лекции по энциклопедии права. Первое издание М.: 1909, Издание Allpravo.Ru 2005 год.
5. Общеправовой классификатор отраслей законодательства. Утвержден Указом Президента Кыргызской Республики от 2 января 1995 года №1 (В редакции Указа Президента КР от 23 июля 2001 года УП №227).