

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

НИЯЗОВА ДЖ.Ш.,

Преподаватель кафедры конституционного
и муниципального права КГЮА
ualibrary@mail.ru

Аннотация: В статье рассматриваются роль и полномочия органов исполнительной власти в сфере здравоохранения.

Annotation: This article considers the role and powers of the executive bodies in the field of health care.

Орган исполнительной власти рассматривают как часть организационно-правового механизма государства, которому в соответствии с принципом разделения властей оно поручает практическое осуществление исполнительно-распорядительной деятельности в различных областях хозяйственной, социально-культурной и административно-политической жизни общества[1, с. 11].

В научной литературе выделяют признаки исполнительных органов власти: они представляют составную часть, государственного аппарата; являются носителями государственно-властных полномочий; представляют собой разновидность, государственных организаций; представляют их должностные лица; имеют территориальный масштаб деятельности; образование, реорганизация и ликвидация исполнительных органов осуществляется в порядке, установленном законодательством[2, с. 87].

В свою очередь система представляет собой совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которая образует определенное целостное единство[3, с. 610]. Свое содержание система раскрывает через структуру входящих в нее элементов. Под структурой понимают совокупность устойчивых связей объекта, обеспечивающих его целостность и тождественность самому себе, т.е. сохранение основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях[3, с. 657]. Понятие структуры содержит ряд конкретных органов, составляющих систему государственных органов исполнительной власти и обеспечивающих реализацию Правительством КР возложенных на него задач и полномочий.

Согласно статьи 83 Конституции Кыргызской Республики исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство КР, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации.

Правительство является высшим органом исполнительной власти Кыргызской Республики.

Между тем, анализ законодательства позволяет сделать вывод о наличии широких полномочий в сфере исполнительной власти у Президента КР. Статья 64 Конституции КР устанавливает, что Президент КР является главой государства, гарантом Конституции КР, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией КР порядке он принимает меры по охране суверенитета КР, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент КР определяет основные направления внутренней и

внешней политики государства, в том числе и в сфере здравоохранения в своих посланиях Президент КР неоднократно обращал на это внимание.

Президент исполняет возложенные на него Конституцией КР задачи как лично, так и иницилируя деятельность государственных органов исполнительной власти. Несмотря на то, что Президент КР не является главой исполнительной власти, он активно влияет на деятельность и формирования исполнительно — распорядительных органов. Это проявляется в том, что Президент КР дает полномочия создать коалицию большинства для определения структуры и состава Правительства.

Президент КР для реализации своих функций и полномочий осуществляет правотворческую деятельность. Он издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории государства.

Согласно Конституции КР Правительство КР обеспечивает проведение единой государственной политики в сфере здравоохранения. В соответствии с конституционным законом «О Правительстве Кыргызской Республики» оно принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья и по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия.

Конкретизацию полномочий Правительства КР в сфере здравоохранения можно увидеть в отраслевых законах.

Законодательство об охране здоровья граждан закрепляет полномочия органов государственной власти по реализации функций в области охраны здоровья, не выделяя в отдельную категорию полномочия Правительства КР.

Полномочия Правительства КР в сфере здравоохранения установлены и законом от 13 января 2000 года №4 «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» в соответствии с ним Правительство КР определяет основные направления государственной политики в сфере санаторно-курортного лечения и отдыха что выражается в установлении правил пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами, государственного учета курортного фонда КР и ведения государственного реестра лечебно-оздоровительных местностей курортов.

Закон КР от 17 июня 1999 года №60 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» предоставляет Правительству КР утверждение и пересмотр перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Закон от 22 мая 1998 года №66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» определяет регулирующие полномочия Правительства КР по установлению порядка допуска лиц к работе с наркотическими средствами, и психотропными веществами, а также перечня инструментов, оборудования находящихся под специальным контролем и используемых для производства наркотических средств, психотропных веществ.

Полномочия Правительства КР в сфере здравоохранения определяют также такие законы, как закон от 18 мая 1998 года №65 «О защите населения от туберкулеза»; закон от 13 августа 2005 года №149 «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике»; Закон КР от 2 июля 2007 года №96 «О донорстве крови и ее компонентов»; Закон КР от 18 октября 1999 года №112 «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике».

Министерство представляет собой орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной законом порядке сфере деятельности. Министерство не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых законом КР или постановлениями Правительства КР[4]. Все органы исполнительной власти, осуществляющие административно-правовое регулирование в области здравоохранения, могут быть классифицированы по различным основаниям.

С учетом *решаемых задач* органы исполнительной власти в области здравоохранения, можно разделить на органы; осуществляющие нормативно-правовое регулирование и определяющие основы государственной политики в указанной сфере; контрольные и надзорные полномочия; оказывающие государственную услуги и управляющие государственным имуществом.

В зависимости от *содержания деятельности* органы исполнительной власти, осуществляющие административно-правовое регулирование в области здравоохранения, подразделяются на органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Органы межотраслевой компетенции исполняют свои функции по широкому кругу вопросов. К ним относятся Правительство КР, осуществляющее реализацию мер по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, а также правительства и администрации областей КР[5]. Они, в частности, разрабатывают и осуществляют политику в здравоохранении; организует работу по оказанию населению всех видов лечебно-профилактической помощи, осуществляет контроль за реализацией программ медицинской помощи и сохранением гарантированного уровня бесплатной медицинской помощи и осуществляют другие функции. Органы отраслевой компетенции осуществляют функции в отношении порученных им сфер отраслевой деятельности. Органы межотраслевой компетенции выполняют разрешительные, контрольные и надзорные функции в сфере здравоохранения.

По *порядку разрешения подведомственных вопросов* органы исполнительной власти, осуществляющие административно-правовое регулирование в области здравоохранения, делятся на коллегиальные и единоначальные[6]. Коллегиальными органами являются правительства, если это прямо указано в их статусе. К единоначальным относятся Министерство здравоохранения КР.

С точки зрения *подведомственности* органы исполнительной власти, осуществляющие административно-правовое регулирование, можно разделить на министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство КР, а также государственные службы и государственные агентства, подведомственные этим министерствам. Такими органами являются Министерство здравоохранения КР, служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и государственная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Органы исполнительной власти в области здравоохранения относятся к государственной системе здравоохранения. Помимо специальных органов, управленческими полномочиями в области здравоохранения обладают и другие органы исполнительной власти, ведь здравоохранение как сложное комплексное образование включает в себя и отношения в промышленной, финансовой и других областях.

К специальным органам, осуществляющим государственное управление в области здравоохранения, в настоящее время относятся Министерство здравоохранения КР и находящиеся в его ведении службы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Административное право / Под ред. Попова Л.Л., Студеникиной М.С., М.: Норма, 2008
2. Козлов Ю.М. Административное право. М.: Юрист, 2000; Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М.: Юринформцентр, 1998. С. 87; Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. М.: Норма, 2002
3. Философский энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1983
4. Конституционный Закон “О Правительстве Кыргызской Республики” г.Бишкек от 18 июня 2012 года № 85, из-во. «Академия».
5. Административное право КР. Алымкулов С.А., Бишкек 2001

6. Габричидзе Б.Н., Черняевский А.Г. Административное право: Учебник.- М.:Прспект, 2004