

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ИСАМАТОВ Э.,

преподаватель кафедры теории и истории
государства и права
и международного права КГЮА
ualibrary@mail.ru

Аннотация: Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является одной из важнейших задач, стоящих перед государством и его органами. В данной статье указываются политические и правовые предпосылки и основные меры реформирования органов внутренних дел, указываются механизмы реформирования, национальная стратегия устойчивого развития.

Annotation: Protection of public order and public security is one of the most important challenges facing the state and its agencies. This article points out the political and legal prerequisites and main measures of police reform. Include mechanisms for reform, the national strategy for sustainable development.

30 апреля 2013 года на заседании Правительства Кыргызской Республики одобрен комплекс мер по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики. Докладчиком по данному вопросу выступил министр внутренних дел Абдулда Суранчиев. Он отметил, что меры по реформированию органов внутренних дел определены с учетом требований Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызстана на период 2013-2017 годы. «Реформы в системе МВД направлены на достижение главной цели – создание эффективной системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности, пользующейся доверием со стороны общества», — заявил министр.

Далее Абдулда Суранчиев остановился на задачах по реализации мер по реформированию органов внутренних дел. Говоря об основных направлениях реализации мер, министр внутренних дел добавил, что ими должны стать укрепление взаимодействия милиции и общества в охране общественного порядка и профилактике правонарушений, совершенствование законодательных, организационно-управленческих и ресурсных основ, обновление системы профессиональной подготовки и обучения кадров.

Согласно выступлению министра, основным механизмом реализации мер по реформированию органов внутренних дел станет создание Совета по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве по координации, контролю, мониторингу и оценке проводимых реформ. В его состав войдут представители государственных структур, государственных администраций на местах, местного самоуправления, неправительственных организаций, международные эксперты.

В свою очередь Премьер-министр Жанторо Сатыбалдиев затронул вопрос работы дорожно-патрульной службы МВД КР. В последнее время участились случаи дорожно-транспортных происшествий, в том числе с участием нетрезвых водителей. «По имеющимся у меня данным около 80 процентов дорожно-транспортных происшествий происходит с участием праворульных автомобилей. Скажите, до какого времени мы будем давать разрешения на праворульные авто? У вас нет четкой позиции как по данному вопросу, так и по прохождению технического осмотра», - констатировал глава Правительства.

По итогам обсуждения принято решение одобрить с учётом высказанных замечаний и предложений проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики» [1].

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является одной из важнейших задач, стоящих перед государством и его органами. В отсутствие безопасности невозможно говорить о развитии государства, об экономическом росте, улучшении мировых показателей развития, развитии бизнеса, граждан, общества, пока они не почувствуют безопасность для себя, своей семьи и близких. Принятие Правительством КР мер по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики стало одним из важнейших шагов в этом направлении.

Меры по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики отражают концептуальный подход, учитывающий общественный запрос о принятии безотлагательных решений по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики. Принимая во внимание все предшествующие попытки реформирования органов внутренних дел, международный опыт, предлагаемые меры сформулированы в качестве приоритетных направлений. Они отражают те актуальные вопросы, которые были одобрены в результате широких дискуссий с представителями гражданского общества, международных организаций и независимыми экспертами. Кроме того, они определены с учетом особенностей и реалий современного состояния развития страны [2].

Краткий анализ текущей ситуации показывает, что разрыв между общественными ожиданиями и состоянием правоохранительной деятельности обусловлен отсутствием уверенности населения в надлежащем обеспечении безопасности, своевременном и эффективном реагировании на все заявления о правонарушениях, обеспечивающим доступ к правосудию и защите прав граждан от преступных посягательств.

Учитывая, что указанные кризисные явления нарастают в условиях сложных экономических проблем переходного периода, острых социально-политических процессов, основные усилия должны быть направлены на достижение устойчивого развития страны. В этой связи реформирование органов внутренних дел определено с учетом требований Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы и направлено на достижение главной цели – создание эффективной системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности, пользующейся доверием со стороны общества [3].

В глазах граждан сотрудники министерства внутренних дел как символы и гаранты безопасности должны вызывать полное доверие, так как они являются представителями власти, и должны стать социальными партнерами населения в профилактике и раскрытии преступлений. В настоящее время МВД больше напоминает карательный орган, нежели стража, обеспечивающего порядок и закон, это, а также другие факторы привели к низкому уровню доверия населения страны к органам внутренних дел.

К неудовлетворительной работе милиции и снижению доверия к ней со стороны населения привели, в первую очередь, такие негативные проявления, как:

- коррупция, нарушения законности и служебной дисциплины;
- грубое, неуважительное обращение к гражданам, несоблюдение этических норм поведения;
- низкий уровень профессионализма;
- нарушения прав человека сотрудниками милиции;
- волокита, укрывательство, постоянная ротация, несоблюдение процессуальных норм при расследовании преступлений;
- искажение статистических данных вследствие несовершенной (т.н. «палочной») системы оценки результатов работы органов внутренних дел в ущерб принятию необходимых управленческих решений, основанных на адекватном анализе криминогенной ситуации;
- устаревшие, шаблонные формы и методы работы, отсутствие инноваций, системные недостатки в кадровой работе, снижение качества профессиональной подготовки и обучения;
- отсутствие прозрачности в деятельности милиции [2].

Существующая практика отчетности и оценки деятельности милиции не отвечает современным критериям и требует коренного совершенствования. Одним из основных критериев деятельности ОВД должны стать эффективность, прозрачность и подотчетность.

Реформа органов внутренних дел должна обеспечить реальное внедрение в правоохранительную практику самых передовых достижений науки и техники, в том числе новейших информационных технологий.

Обязательными условиями организации работы милиции станут открытость, опора на население, эффективное управление и оптимизация правоохранительной деятельности, обеспечение надлежащего внутреннего и внешнего взаимодействия, разумная экономия ресурсов.

Органы внутренних дел обязаны оперативно реагировать на все заявления и сообщения о преступлениях и иных правонарушениях, быстро и качественно решать иные вопросы в пределах своей компетенции, реализуя весь комплекс правоохранительных услуг [4].

Только так можно получить и удержать доверие и уважение широкой общественности.

Проводимое реформирование системы МВД Кыргызской Республики является закономерной реакцией руководства страны на потребность общества в повышении доверия к органам внутренних дел и качественном улучшении их деятельности. Для реализации поставленной цели необходимо укрепить взаимодействие милиции и общества на основе принципов социального партнерства, как для совместной работы по профилактике правонарушений, обеспечению правопорядка и общественной безопасности, так и для развития института гражданского контроля деятельности милиции.

Необходимо принять антикоррупционные меры законодательного и организационно-управленческого характера в целях устранения негативных проявлений в деятельности милиции, совершенствовать систему профессиональной подготовки и создать необходимые условия для формирования высококвалифицированного и соответствующего требованиям профессиональной этики кадрового состава органов внутренних дел.

При этом вся деятельность милиции должна быть ориентирована на обеспечение в полном объеме: - защиты неотъемлемых прав и свобод личности; - поддержания общественного правопорядка; - профилактики правонарушений, раскрытия и расследования преступлений; - предоставления помощи и правоохранительных услуг населению.

Сквозными приоритетами реформы в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития страны являются формирование многонационального, межкультурного кадрового состава органов внутренних дел и учет гендерной политики.

Как уже отмечалось в докладе министра внутренних дел Кыргызской Республики Абдулды Суранчиева, основным механизмом реализации мер по реформированию органов внутренних дел станет создание Совета по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики по координации, контролю, мониторингу и оценке проводимых реформ. В его состав войдут представители государственных структур, государственных администраций на местах, местного самоуправления, неправительственных организаций, международные эксперты. Детализация мер через разработку конкретных пошаговых мероприятий будет осуществляться специально созданными рабочими группами, которые подготовят План действий с соответствующими индикаторами и определением необходимых ресурсов по его исполнению, а также этапов реализации. Деятельность Совета по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики и результаты исполнения Плана действий будут освещаться в СМИ и на специальной Интернет странице [2].

В ходе реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики ожидается обеспечение таких результатов, как рост доверия к органам внутренних дел со стороны населения; ощущение защищенности и безопасности у населения; достижение прозрачности, подотчетности населению деятельности органов внутренних дел; снижение уровня коррупционных и иных негативных проявлений в системе органов внутренних дел; создание устойчивой системы гражданского контроля за деятельностью органов внутренних дел; обновление системы профессиональной подготовки и повышения компетентности и профессионализма кадрового состава.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Правительство одобрило меры по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gov.kg/?p=21683>
2. Меры по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденные Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 220
3. Утверждена Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы от 21 января 2013
4. Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации. "Российская Газета", 4 февраля 2013 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/02/04/karta-mvd-site-dok.html>