

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ДОНОНБАЕВА А.А.,
преподаватель ЮК КГЮА
ualibrary@mail.ru

Аннотация: В данной статье сделана попытка рассмотреть формирование правового государства в Кыргызской Республике на современном этапе, а также раскрыть основные принципы правового государства и показать проблемы в их реализации.

Annotation: It was an attempt to analyze the formation of the legal state in the Kyrgyz Republic at the modern stage, and also to open the basic principles of the legal state and to show the problems in their implementation in a given article.

Проблемы правового государства всегда волновали передовых людей и прогрессивных мыслителей древности, средневековья и современности. Основная причина такого внимания к правовому государству заключается не только в гуманизме самой идеи его возникновения, но и в поисках путей ее наиболее адекватного оформления и эффективного осуществления.

«В общественном сознании правовое государство означает такой тип государства, власть которого основана на праве, им ограничивается и через него реализуется» [12, с.252].

Сущность же правового государства заключается, во-первых, в наиболее полном обеспечении прав и свобод человека и гражданина и, во-вторых, в ограничении с помощью права государственной власти.

Таким образом, правовое государство можно определить как организацию политической власти, создающую условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, и наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений [8, с.361].

Среди существующих условий и предпосылок успешного формирования и функционирования правового государства следует назвать наличие в стране гражданского общества. Любое общество состоит из граждан и без них немыслимо. Только догосударственное, нецивилизованное (родовое) общество нельзя было назвать гражданским. Во-первых, в силу его незрелости, примитивности; во-вторых, потому что там вообще не было таких понятий, как "гражданин", "гражданство". Правовое государство - политическое оформление гражданского общества, сферы общественной жизни, где действуют развитые демократические институты, имеют место самоуправление, инициатива и активность граждан и их организаций. Эта сфера ограждена законами от произвольной регламентации ее со стороны властных органов. В таком государстве гражданское общество представляет собой общество равноправных людей, свободно проявляющих свою индивидуальность и творческую инициативу [6, с.34].

Демократическое реформирование общества идет по пути к правовому государству, призванному быть на страже интересов и потребностей людей, их прав и свобод. Это государство, основанное на праве и ограниченное им в своих действиях, подчиненное воле народа как суверена власти.

Правовое государство - многомерное развивающееся явление. С течением времени оно приобретало все новые признаки, наполнялось новым содержанием. Непреходящей оставалась лишь идея о связанности правового государства с правом.

Ценностный смысл идеи правового государства состоит в утверждении суверенности народа как источника власти, гарантированности его свободы, подчинении государства обществу.

Процесс формирования правового государства характеризуется общим признаком - движением человечества к свободе, осознанным стремлением ограничить государство, заставить ее уважать законы и защищать честь и достоинство человека как высшую ценность. А также предполагает создание системы политических, юридических и иных гарантий, которые обеспечивали бы реальность этих конституционных положений, равенство всех перед законом и судом, взаимную ответственность государства и личности.

В качестве одной из важнейших задач, связанной с формированием правового государства, следует рассматривать развитие и совершенствование законодательства, формирование новой по существу правовой системы. В настоящее время, на мой взгляд, принято достаточное количество законодательных актов, создающих основы для дальнейшего развития нашего государства как демократического, правового. Это, прежде всего, Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан, Конституция Кыргызской Республики, Закон о гражданстве и др. Именно в Декларации о государственном суверенитете Республики Кыргызстан от 15 декабря 1990 года впервые было закреплено стремление народа Кыргызстана построить демократическое правовое государство. Прямое же закрепление идея правового государства получила в ст. 1. Конституции Кыргызской Республики 1993 года, которая гласила, что «Кыргызская Республика (Кыргызстан) - суверенная, унитарная, демократическая республика, построенная на началах правового, светского государства» [4]. По новой же конституции, принятой всенародным голосованием 27 июня 2010 года, «Кыргызская Республика (Кыргызстан) является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством». И здесь хотелось бы подчеркнуть, не «государством, построенным на началах правового государства», а именно «правовым государством».

Но, на мой взгляд, главное заключается в не просто нормативном закреплении того, что государство является правовым, а в создании условий и действенных механизмов для реализации конституционно закрепленных принципов правового государства.

Рассмотрим же конкретнее суть правового государства и его принципы. В словосочетании "правовое государство" на первом месте стоит право, а на втором государство. Это означает верховенство права в обществе. основополагающим началом права является принцип всеобщего равенства, то есть общей и равной для всех меры свободы: для государства и его органов, для отдельной личности, коллективов, для всех граждан страны, такое формальное равенство является свойством права и выражает такую его специфику как справедливость. Право в общественной жизни выступает, прежде всего, в форме законов и других нормативных актов. Поэтому граждане и организации могут быть юридически равными и свободными только как участники конкретных правоотношений, т.е. таких отношений, которые урегулированы законом, нормативными актами.

Итак, верховенство права в обществе - основной принцип правового государства. Он предопределяет и прочие его принципы, в частности подчинение закону самого государства и его органов, должностных лиц, других организаций, граждан. Правовое государство характеризуется качеством собственно закона. Он должен быть справедливым, гуманным, закреплять неотъемлемые естественные права каждого человека: право на жизнь, на свободу, на личную неприкосновенность. Но свобода не является абсолютной. Она допускает ограничения, то есть имеет определенную меру. Эта мера должна быть равной для всех.

В правах человека выражаются возможности его действий в различных сферах: экономической, политической, культурной, личной. Следовательно, государство признает автономию личности, защищает, охраняет от произвола права человека, которые становятся ядром всей правовой системы. Законы и другие нормативные акты, которые издает государство, согласуются с правами человека, подчинены принципу их нерушимости. Именно поэтому незыблемость прав человека, его чести и достоинства, его интересов, их охрана и обеспечение - один из принципов правового государства.

Обобщая все вышесказанное, можно сделать вывод:

Правовое государство - это такая форма организации и деятельности государственной власти, которая строится во взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права. Итак, правовое государство обеспечивает:

1. Верховенство закона во всех сферах общественной жизни;
2. Реальность прав личности, создание условий для ее свободного развития;
3. Взаимную ответственность государства и личности;
4. Прочный режим законности и стабильности правового порядка [11, с. 104-108].

Характеризуя правовое государство, следует иметь в виду, что, несмотря на специфические особенности данного института, оно всегда оставалось и остается государством.

Что это означает? Во-первых, то, что оно не отождествляется и не растворяется в обществе или в системе других общеполитических организаций. А во-вторых, что оно помимо своих собственных специфических признаков и черт обладает, как и любое иное государство, своими обще родовыми признаками и чертами.

По сравнению, например, с негосударственными организациями оно, как и любое другое государство, обладает публичной властью. Выступает как официальный представитель не только правящих, но и всех остальных слоев общества.

Правовое государство как особое звено политической системы общества располагает специальным аппаратом управления и принуждения. Последний в данном случае выступает в виде совокупности разнообразных органов и организаций, связанных друг с другом едиными принципами образования и функционирования и объективно необходимых для выполнения стоящих перед государством целей и задач.

Ныне действующая Конституция Кыргызской Республики закрепила все принципы правового государства – это: и верховенство закона (ст.6), и высшая ценность прав и свобод человека (ст.16), и принцип разделения властей, открытость и ответственность государственных органов и органов местного самоуправления (ст.3), политический плюрализм (ст.4) [5].

Но, как уже отмечалось выше, эти принципы не должны быть просто декларированы, их необходимо реализовывать. И, к сожалению, проблемы возникают именно в сфере реализации указанных принципов.

Так, на сегодняшний день остаются неурегулированными многие аспекты взаимоотношений между ветвями государственной власти, а также органами исполнительной государственной власти и органами местного самоуправления. Отсутствие в деятельности государственных органов подхода, ориентированного на человека и качество государственных услуг, продолжает приводить к дезориентации министерств и ведомств. Противоречивость законодательства, его изменчивость, слабость, а также коррумпированность государственных и общественных институтов объективно вызывает предпосылки для появления неуважения к закону. Во всех сферах жизни наблюдается злоупотребление полномочиями, невыполнение обязанностей и откровенное неподчинение законным требованиям.

Нельзя не отметить, что наше государство на сегодняшний день предприняло ряд мер по изменению сложившейся ситуации. Принятая в феврале 2012 года Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики и

дальнейшие шаги по ее реализации позволили государству и обществу нанести первый серьезный удар по коррупции. Позитивные сдвиги, когда к уголовному преследованию стали привлекаться представители высшей политической элиты, породили у людей надежду на справедливость. Принят в новой редакции Закон Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153, по имплементации международных правовых инструментариев в сфере противодействия коррупции, участником которых является Кыргызская Республика, внесен ряд значительных изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. Разработаны межведомственные и внутриведомственные программы и планы по противодействию коррупции. И буквально недавно, а именно 30 мая 2013г. Жогорку Кенеш (Парламент Кыргызской Республики) на своем заседании в третьем чтении одобрил законопроект, запрещающий политикам вмешиваться в судебные процессы (инициаторы законопроекта предложили запретить лицам, замещающим политические должности, ходатайствовать за подсудимых и вмешиваться в работу судей.)

Данные социологических исследований свидетельствуют о том, что коррупционеры стали опасаться брать взятки и совершать другие коррупционные действия. Так, по итогам 2012 года, Кыргызстан улучшил свои позиции, поднявшись с 164 до 154-го места по «Индексу восприятия коррупции» (CPI) в отчетах, публикуемых международной неправительственной организацией Transparency International (TI).

Также, национальным советом по устойчивому развитию Кыргызской Республики разработана «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», в которой сформулированы основные направления формирования правового государства в Кыргызской Республике и обеспечения законности. Приоритетными направлениями являются:

- установление реального верховенства права, когда принимаемые законы или иные правовые акты, а также практика их применения полностью соответствуют духу Конституции;
- обеспечение законности, когда ни один орган государственной власти, местного самоуправления или должностное лицо не смогут совершать действия за пределами рамок, установленных законом;
- обеспечение реального приоритета прав и свобод человека и гражданина, включая совершенствование работы института Омбудсмана;
- преодоление отчуждения между властью и населением, достижение существенного роста доверия населения к государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам;
- выстраивание эффективной системы разделения властей, обеспечивающей их согласованное функционирование и деловое взаимодействие в вопросах устойчивого развития страны с учетом самостоятельности и независимости ветвей государственной власти;
- повышение ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц перед народом и осуществление ими своих полномочий в интересах народа;
- завершение судебной реформы, повышение независимости и авторитета судебной власти в защите с ее помощью прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц и ...[7].

На мой взгляд, этот документ является очень важным для дальнейшего развития нашего государства, он показывает, что государство признает проблемы в формировании правового государства в Кыргызской Республике и стремится их устранить. Поэтому я, как и большинство моих соотечественников, надеемся на успех в достижении этой цели.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики, утверждена указом Президента КР «О Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» от 2 февраля 2012 года №26.
2. Керимов Д.А. Личность и правовое государство. // Право и образование. 2003. № 5.
3. Колихин И.Ю. Идея правового государства: история и современность. СПб., 1993.
4. Конституция Кыргызской Республики, принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва от 5 мая 1993г.
5. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики от 27 июня 2010г.
6. Лейст О.Э., Мачин И.Ф. Гражданское общество и современное государство // Вестник Московского университета. Сер.11. Право. 1995. N 4.
7. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утверждена Указом Президента КР «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» от 21 января 2013 года №11.
8. Певцова Е.А., Важенин А.Г. Теория государства и права. Ростов н/Д., 2005.
10. Сырых В.М. Правовое государство, личность, гражданское общество. СПб., 2003.
11. Теория государства и права: Учебник для вузов / Под ред. проф. В. М. Корельского и проф. В. Д. Первалова. — 2-е изд., изм. и доп. — М., 2002.
12. Теория государства и права. Курс лекций. Под ред Матузова Н.И., Малько А.В. 2-е изд., перераб. и доп. - М., 2001.
13. Укушов М. Правовое государство в Кыргызстане – реальность или утопия? Информационно-аналитический портал «PR.kg». Газета №505, 2010.