

ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА В ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АБДЫКАЛЫКОВА Н.С., АБДЫКАЛЫКОВА Т.С.
АРЗИЕВ М., ИБРАЕВА В.
izvestiya@ktu.aknet.kg

Аннотация

В данной статье показывается роль государства в повышении эффективности производства в легкой промышленности. Приведен ряд мер со стороны государства, выполнение которых позволило бы решить проблемы в легкой промышленности.

ANNOTATION

This article shows the influence of government to the effective rise of manufacture. There were indicated some measures which can help to solve the problems presented light industry.

Эффективность производства в легкой промышленности можно повысить прежде всего в результате выявления и реализации различных внутрипроизводственных резервов. Но эти меры не дадут существенных результатов, если правительством не будут проводиться внепроизводственные, внешние мероприятия. Опыт развитых стран показывает, что рыночная экономика не предполагает чудодейственных решений и правительство играет важную роль, помогая решать проблемы, которые не могут быть полностью решены системой частных рынков, тем самым улучшая функционирование рыночной экономики. Государство должно защищать права всех форм собственности. Ведь, только если правам собственности не угрожает экспроприация со стороны государства или использование в политических интересах, отдельные лица и компании будут рисковать своими деньгами, инвестируя в новые предприятия или расширяя свой бизнес. В условиях нашей республики, когда слабая экономика пытается трансформироваться в рыночную, роль государства становится тем более важной.

Со стороны государства необходимо выполнение следующих мер:

1. Обеспечение отрасли высококачественным сырьем.

Хорошее сырье является наиболее важным фактором, определяющим качество конечной продукции. В последние годы ощущается нехватка качественного сырья из-за некоторых причин, указанных ниже.

Основным источником поставки сырья для легкой промышленности является овцеводство, которое испытывает в последнее время значительный упадок. поголовье овей сократилось резко потому находится в серьезном положении, требующем принятия срочных мер по восстановлению процесса воспроизводства. Снизилось качество сырья из-за резкого сокращения тонкорунного и полутонкорунного овцеводства. Такое сокращение ресурсов ставит под угрозу будущее легкой промышленности. Был разработан правительством проект «Развитие овцеводства», финансируемый Всемирным Банком и Кыргызстаном, стоимостью 16,7 млн. долларов, который позволил бы улучшить генофонд тонкорунной кыргызской овцы для получения качественной шерсти. Но на конец 2006 г. Правительством было выплачено всего 25% договоренной суммы в 750 тыс. долларов, что приостановило осуществление проекта. Более того, существует еще одна проблема: сырье лучшего качества (шерсть, сырьевые шкуры, хлопок) экспортируется в Китай Турцию и др. страны, в самом же Кыргызстане качественного сырья остается немного. Экспорт шкур достиг небывалого уровня и приблизился до всего внутреннего запаса этого сырья. Причина такой ситуации в том, что у внутренних производителей нет средств для его закупки, крестьяне не доверяют обещаниям платежей со стороны национальных производителей. К тому же для крестьян слишком велики преимущества возможности получать платежи наличными в результате тайных сделок, а также возможности иметь дополнительный доход, уклоняясь от уплаты налогов путем неполного указания количества сделок и полученных платежей. Для исправления сложившейся ситуации необходимо создать для крестьян такие условия, когда они могли бы быть уверенными, что продажа сырья кыргызским производителям будет для них не менее выгодной и надежной сделкой, чем экспорт. Для этого необходимо ввести соответствующие системы оценки сырья и механизма ценообразования для установления справедливых закупочных цен, предотвратив тем самым рост экспорта сырья, являющийся серьезным препятствием в развитии процесса индустриализации страны.

Из-за недостатка средств существует и проблема импорта синтетических волокон, столь необходимых в производстве комбинированных тканей.

2. Финансовое содействие для пополнения оборотного капитала.

Проблема, стоящая перед всей отраслью, заключается в нехватке оборотного капитала, что сдерживает приобретение сырья, запасных частей к оборудованию. Это создает серьезные проблемы для руководства предприятий –приостановка производства и брак продукции вследствие ненадлежащего обслуживания оборудования. Чтобы заставить фабрики возобновить производство и оживить отрасль, необходима срочная финансовая поддержка. Кредитование на льготных условиях предприятий со стороны государственных финансовых учреждений могло бы стать эффективным средством пополнения

оборотного капитала. На сегодняшний день высокие проценты ставки, назначенные на займы являются главной финансовой проблемой для промышленного сектора. Только несколько предприятий сумели использовать банковские кредиты. Большинство заняли деньги из других источников, например, кредиты из агентства по международному развитию, личные сбережения, кредиты поставщиков.

3. Помощь Правительства Кыргызской Республики необходима и при реконструкции предприятий: диверсификация рынка, технологическая модернизация, расширение ассортимента товаров, реорганизация системы производства и реструктурирование долга. Здесь было бы желательным создание и функционирование фонда реконструкции предприятий экспорта для финансирования реконструкции предприятий и расширения экспертной деятельности.

4. Содействие привлечению и стимулированию инвестиций.

Иностранные инвесторы могут сыграть ключевую роль в восстановлении кыргызской экономики, путем привлечения в страну капитала, технологии, управленческого опыта; доступа к рынкам экспорта; создания новых рабочих мест для работоспособного населения; сокращения оттока местного капитала за границу. Иностранные инвестиции способствовали бы как модернизации существующих, так и развитию новых промышленных предприятий.

В настоящее время инвесторы стоят перед значительными трудностями из-за недостатка информации относительно инвестиционных возможностей, незнания нового законодательства и юридических актов, неопределенности роли и обязанностей различных общественных учреждений относительно учреждения инвестиционных проектов. Определенные проблемы создают также отсутствие механизма взаимодействия между правительством и частным сектором, сравнительно небольшой масштаб операций, узкая направленность и короткие сроки льготного налогообложения, отсутствие исследований по определению инвестиционных возможностей на основе анализа имеющихся ресурсов и сравнения преимуществ, недостаточность ресурсов для привлечения инвестиций на всех уровнях и во всех организациях.

По этим причинам реальная сумма иностранных инвестиций, за исключением Кумтора, мизерная. Вследствие этого меры по стимулированию инвестиций нуждаются в пересмотре в сторону совершенствования. Для этого чтобы сделать инвестиционный климат более привлекательным для иностранных инвесторов Правительству Кыргызской Республики необходимо разработать пакет стимулирующих мер для определенного типа инвесторов, которых оно надеется привлечь и сопоставить эти меры с теми, которые предлагают конкурирующие или рядом расположенные регионы, стремящиеся привлечь к себе подобных инвесторов.

5. Обучение и подготовка, связанные с корпоративным руководством и маркетингом.

Самая большая проблема, стоящая перед промышленностью республики – это недостаточные знания и признание маркетинга. Многие предприятия промышленного сектора до сих пор предлагают, что удовлетворение требований рынка есть ничто иное, как предложение недорогих требований рынка есть ничто иное, как предложение недорогих товаров, производственных на современном оборудовании из собственного сырья. Поэтому они предложили выпуск той же продукции, что и во времена начала их производственной деятельности. Таким образом они пренебрегли разработкой новых товаров, соответствующих постоянно меняющимся требованиям потребителей. Вследствие этого импортные товары захлестнули отечественный рынок, а местные товары, за исключением некоторых, не пользуется спросом. А ведь началом всего является знание того, какой товар требуется рынку и по какой цене. После исследования рынка развивается и производится продукция, а затем начинается ее реализация. Лишь несколько предприятий, четко определив, что они собой представляют на рынке, стараются извлекать все возможное из маркетинга, развития продукции, производства и сбыта.

Другая проблема – незнание многими руководителями современного менеджмента рыночной системы, в результате чего создаются сложности в реализации структурных реформ, столь необходимых многим предприятиям.

Правительство республики могло бы помочь владельцам и руководителям предприятий, не имеющим возможности получить навыки и изучить методику корпоративного руководства и маркетинга, в результате следующих мер:

- обучение за границей специалистов в соответствующих компаниях мирового класса;
- обучение с помощью Института подготовки Министерства промышленности и внешней торговли;
- консультации и помощь консультантов из Института подготовки на самих предприятиях.

6. Серьезной проблемой в настоящее время является мощная экспансия зарубежных текстильных товаров. Необходима протекционистская политика правительства по отношению к нему и установление следующих мер:

- введение механизма квотирования отдельных видов товаров, ввозимых из других стран;
- изменение уровня ввозных и вывозных таможенных пошлин на отдельные виды потребительских товаров в зависимости от состояния внутреннего рынка и спроса населения на отечественные товары;
- разработка и утверждение перечня показателей качества легкая промышленности, подлежащих обязательной сертификации, повысив требования к потребительским свойствам и внешнему виду товаров для предотвращения проникновения на внутренний рынок некачественных импортных товаров;

-установление таможенных условий ввоза и вывоза сырья для эффективного использования отечественных сырьевых ресурсов и расширения внутреннего рынка сырья для отрасли.

7. Совершенно очевидно, что груз корпоративного налога очень тяжел. Налоговая система усложнена специальными освобождениями от налогообложения и снижениями налогов. Опыт других стран показывает, что существуют определенные преимущества в снижении или унифицировании ставок корпоративного налога, в сравнении или унифицированными ставками с всевозможными скидками и льготами. Такие страны, как Мавритания и Вьетнам, которые в последнее время преуспели в привлечении иностранных инвестиций, ввели налоговые ставки на уровне, соответственно, 15%. Низкие и унифицированные ставки упростят процедуру уплаты, обеспечат гласность и, следовательно, высокие доходы. Экономическая эффективность будет в дальнейшем повышаться в смысле распределения ресурсов. Это в особенности важно для легкой промышленности, имеющей стратегическое значение для экономики страны.

8. Поддержка малых и средних предприятий (МСП).

Экономика США, Германии, Японии и других развитых стран формировалась на основе быстрого роста числа малых и средних конкурентоспособных предприятий, а также крупных межотраслевых, межрегиональных объединений корпоративного типа. Они способствуют устойчивости производства товаров. Но малый бизнес эффективен в союзе с крупным производством, так как крупные корпорации помогают развитию малых предприятий, увеличивая им заказы на изделия для выпуска технически сложной продукции. Это один из прогрессивных методов интеграции науки и производства, расширения номенклатуры конкурентоспособных товаров. Он заслуживает внимания в решении задач нашей промышленности.

Становление МСП динамичной силой для уверенного экономического роста показывает и опыт переходной экономики в странах Восточной Европы. Опираясь на последние данные ОЕСД/СССТТ, малые предприятия стали главным источником создания рабочих мест в этих странах. Например, в Польше на МСП работает около 60% трудоспособного населения, в Венгрии - 55%, в Чешской республике - 50% и 40% - в Словацкой республике. Таким образом, содействие развитию мелкого и среднего является важным подходом на пути к индустриализации республики, подходом, который стоит испытать. Все МСП испытывают определенные трудности из-за различных тормозящих факторов, которые можно выделить в 3 группы:

- финансовые трудности в обеспечении необходимыми материалами;
- неспособность производить качественную продукцию из-за недостатка хорошо подготовленных специалистов, современного оборудования, в отдельных случаях и помещений;
- уровень корпоративных налогов и НДС.

Для улучшения положения МСП требуется дальнейшее совершенствование законодательной базы, перестройка и приватизация предприятий, финансирование правительством МСП (долгосрочное и краткосрочное финансирование) наряду с политикой поощрения деятельности этих предприятий. Кроме того, является важным обеспечение технической поддержки, т.к. совершенствование оборудования и технологий, используемых на МСП, которые составляют основу индустриальной структуры страны, даст возможность усовершенствовать развитие легкой промышленности в рамках всего государства. Необходимо также создать специальный фонд с существенными ресурсами, который мог бы обеспечить критическую поддержку становлению и реконструкции малых и средних предприятий.

9. Необходима помощь Правительства республики в образовании Торговой организации для обеспечения взаимной поддержки предприятий отрасли. Этот орган обеспечил бы за организацию двустороннего обмена информацией между предприятиями отрасли по качеству, цене, объему производства, что содействовало бы установлению диалога в направлении улучшения продукции легкой промышленности.

10. Наблюдается общая недостаточность средств проведения научно-исследовательских работ, включая организации, способные проводить технологическое исследование, разработку новых видов продукции и проверку ее образцов. Является необходимым объединение научно-технического потенциала для обеспечения внедрения прогрессивных научно-технических разработок в отрасль. Совместное финансирование разработок, особенно по повышению уровня технологий при проведении реконструкции и технического перевооружения предприятий.

11. Развитие транспортной инфраструктуры.

Географическое положение Кыргызстана определяет ее потенциально стратегическую роль как крупного автодорожного узла, так и центра региональной сети железнодорожных сообщений при соответствующем развитии транспортной инфраструктуры. В противном случае не будут решены проблемы, затрудняющие развитие кыргызского экспортного сектора, связанные с географическим положением страны (значительные расстояния до потенциальных зарубежных рынков, отсутствие выхода к морю) и ограниченностью ее экономических связей с государствами СНГ. К тому же транспортные расходы все также будут составлять значительную часть стоимости товаров, что безусловно будет не в пользу местных производителей в существующих условиях конкуренции.

Правительством республики разработаны проекты совместно с различными международными банками (Азиатский Банк развития, Банк Исламского развития) по строительству новых автомагистралей и железнодорожных путей, а также реконструкции существующих (в частности магистраль Бишкек – Ош).

12 Внедрение промышленного стандарта.

Кыргызстану необходимо совершенствование ряда промышленных стандартов, сертификации экспорта и инспекционных системы импорта, метрологии, калибрационных систем. Дефицит общепринятых стандартов и систем, которые служат основой для повышения качества, улучшения выпуска промышленных товаров, может послужить препятствием для развития международной конкурентоспособности.

Необходимо укрепить Госстандарт. Который является единственным национальным институтом, устанавливающим и развивающим системы стандартизации. Несмотря на такой престижный статус, Госстандарт не имеет оборудования, способного для проверки стандартов непредвиденном повышении нагрузки на проведение работы, также как и для высокой точности уровня инспекции и контроля, требуемой промышленностью. Поэтому, в срочном порядке надо повысить и модернизировать имеющееся оборудование.

Внедрение промышленных стандартов повысило бы экспорт местной продукции, импортозамещение, в особенности материалов и компонентов, используемых для производства промышленной продукции.

12. Поддержка образования и здравоохранения.

Считается, что образование предоставляет нации внешний экономический эффект, потому что образованные работники более гибки и производительны и менее вероятно, что они станут безработными. Это означает, что большие затраты на образование сегодня в конечном итоге могут привести к повышению уровня квалификации, гибкости и производительности экономики в целом.

В настоящее время в стране существует многочисленная армия квалифицированной рабочей силы, но в последние годы наблюдается тенденция сокращения числа учащихся среднеспециальных учебных заведений. На снижении числа учащихся сказались нынешние финансовые трудности, что само по себе будет иметь отрицательное влияние на производительность труда и конкурентоспособность предприятий в будущем. Текущие бюджетные трудности послужили причиной сокращения ассигнований в сфере образования и подготовки кадров. Тем не менее, по причинам, упомянутым выше, необходимо, чтобы расходы на образование не попадали под сокращение.

В сохранение уровня производительности труда главнейшую роль играет здоровье работников промышленных предприятий. Существует опасение, что в свете нынешних экономических трудностей здоровье населения будет ухудшаться. Поэтому является важным предоставление адекватного уровня медицинских услуг. Пропаганда здорового образа жизни, проведение профилактических мероприятий. Предоставление качественных медицинских услуг позитивно сказывается на производительности труда, а значит и на производительности производства. Следовательно, также как и для системы образования, необходимо отказаться от сокращения бюджетных ассигнований на здравоохранения.

13. Совершенствование юридико-правовой среды для предпринимательства.

Предприниматели, как внутренние, так и иностранные, должны быть готовы к тому, что их предприятия могут столкнуться с экономической неопределенностью, но они должны быть уверены в том, им не придется столкнуться с политической или правовой неопределенностью касательно законности их предприятий. В этом отношении в республике существуют определенные трудности из-за отсутствия стабильной юридической системы для прав собственности, несмотря на то что правительство ввело в действие ряд законов и указов, направленных на развитие промышленности. Существуют пробелы в области правил заключения контрактов, гарантии и обеспечения сделок, интеллектуальной собственности. Присутствует и такая проблема, как неуверенность населения в честности и стабильности выполнения этих законов. Кроме того, из-за быстрого проведения процесса реформ законодательства и существующей тенденции издавать слишком много законов, экономическое законодательство постоянно изменяется.

Для создания стабильной юридической системы для прав собственности внести определенные поправки в отдельные законы и исключить, противоречие между законом и его применением.

Литература

1. Васильев А.Н. Экономические проблемы развития легкой промышленности 1998. Москва, Легпромбытиздат,
2. Генеральный план промышленного развития Кыргызской Республики. Токио, Японское Агентство по международному Сотрудничеству (ЛСА) совместно с Министерством промышленности и торговли Кыргызской Республики, 1996.
3. Кыргызстан : исследование секторов промышленности и торговли. Итоговый отчет. Азиатский банк развития 2006.
4. Матубраимов А, Тилекматов Эю, Балтабаева Т. Легкая промышленность Кыргызстана от глубокого кризиса – к постепенному росту. Бишкек, КГНУ, 1997.
5. Юдзиро Хигаси. Взгляд с Востока : экономика Кыргызстана. Приоритетные отрасли : легкая промышленность. Республика, 2002 окт.-3 нояб.

