

НЕКОТОРЫЕ ФАКТЫ О ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ КЫРГЫЗСТАНА

ПУЛАТОВА Г.

Необходимо отметить, что на протяжении нескольких последних лет структура ВВП претерпела определенные положительные изменения. Аграрный сектор и сфера услуг продолжают быть доминирующими секторами, обеспечивающими экономический рост в стране (их удельный вес в структуре производства ВВП в среднем составляет 60%). Доля сектора услуг увеличивалась и, начиная с 2002 года, превысила долю сельского хозяйства. В 2012 году она составила 48-50% ВВП. Доля производства промышленности и сельского хозяйства соответственно имела тенденцию к снижению. В период 2000–2012 годов доля промышленного производства сократилась с 20 до 11%, а сельского хозяйства – с 34,2 до 18,5%.

Стабилизация не оказала заметного влияния на размеры частных инвестиций в основной капитал. Например, инвестиции в основной капитал в 2012 году составили только 17% ВВП, что очень мало для развивающейся страны, нацеленной на 5–6% ежегодный рост ВВП. До сих пор Кыргызстан полагался на капитал, аккумулированный в предыдущий период который в настоящее время очень быстро амортизируется. Это особенно очевидно в таких областях, как сельское хозяйство, ирригация, дороги, сети энергоснабжения, социальная инфраструктура и т. д. Повидимому, на приток как внутренних, так и внешних инвестиций можно будет рассчитывать тогда, когда государство в течение достаточно продолжительного периода времени продемонстрирует свою способность поддерживать макроэкономическую стабильность в условиях большой внешней задолженности и уязвимости основных отраслей экономики к действию внешних факторов. Важно заметить, что увеличение инвестиций может происходить только в результате общего совершенствования инвестиционного климата в стране. Это задача намного сложнее, чем реализация нескольких крупных инвестиционных проектов, но для этого в стране не так много возможностей.

Помимо внутриэкономических трудностей на сегодняшний день социально экономическое развитие республики тормозит и растущий внешний долг, на погашение которого приходится выделять средства из государственного бюджета страны.

По данным Национального банка Кыргызской Республики государственный внешний долг Кыргызстана почти равен ВВП (согласно нормам для стран ЕС, совокупный внешний долг не должен превышать 60% ВВП). В денежном исчислении его сумма на конец 2012 года составила 2 млрд. 882 млн. долларов. Вместе с частным сектором, который не входит в понятие «государственный», общий долг Кыргызстана составляет более 2 млрд. долларов. На его обслуживание в 2012 году было направлено 17,2% экспорта товаров и услуг (примерно четверть бюджетных доходов). Не секрет, что внешний долг Кыргызстана является «чрезмерным». Из стран СНГ в таком же положении оказался только Таджикистан. Увеличивающаяся задолженность оказывает гнетущее воздействие на еще недостаточно окрепшие финансово-экономические системы, дестабилизирует общую хозяйственную обстановку и оборачивается сбоями в развитии. Внешние заимствования шли и пока идут в основном на поддержку бюджета и платежного баланса, стабилизацию национальной валюты, укрепление международных валютных резервов. Примерно треть из всей суммы внешней помощи направляется в реальный сектор экономики.

Доноры будут реструктурировать старые долги, но серьезного притока новых ресурсов ожидать не следует. Даже после реструктуризации внешнего долга на льготных условиях в 2012 году его параметры до 2015 года, возможно, останутся выше отметки уровня стран с высоким уровнем долга, и ситуация останется уязвимой к внешним воздействиям.

Невысокий уровень сбережений частного сектора и хронический дефицит госбюджета привели к заметному снижению уровня валовых внутренних сбережений, необходимых для финансирования инвестиционных проектов, что как раз и определяет необходимость внешних

заимствований. Кыргызстану остро необходима мобилизация ресурсов страны (средств банков, инвестиционных фондов, сбережений населения). Модель инвестиционной деятельности, сложившаяся в республике характеризуется еще к тем, что банковская система в достаточной мере не выполняет своих функций по аккумулярованию внутренних сбережений и их трансформации в инвестиции. Рассматривать банковский сектор в качестве института финансирующего реальный сектор экономики, пока не приходится в силу размеров кыргызских банков, следовательно, высоких операционных расходов.

Несмотря на позитивные изменения на финансовом рынке в рассматриваемый период по-прежнему сохраняется заметный разрыв между ставками коммерческих банков по депозитам и выданным кредитам, который составляет 27%, а для иностранной валюты 17%. Такой серьезный разрыв – существенное препятствие для широкого финансирования экономики. Он свидетельствует о том, что, по сути, не удалось снизить бюрократические налоговые и прочие издержки в экономике и бизнесе. Депозиты банковской системы на протяжении трех лет значительно выросли. Наибольший рост наблюдался по депозитам юридических лиц, что, вероятно, подтверждает повышение экономической активности в эти годы. В то же время кредитный портфель коммерческих банков в период 2012–2012 годов практически утроился. Тем не менее, показатель финансового проникновения (отношение выданных кредитов к ВВП) в экономику является по-прежнему одним из самых низких в странах СНГ.

Во внешней торговле Кыргызстана произошли значительные изменения. Так, если с 2005 по 2010 год наблюдалось сокращение товарооборота, то начиная с 2011 года товарооборот начал увеличиваться. Рост товарных потоков происходил во многом за счет прироста импорта.

Сальдо торгового баланса за последние годы складывалось отрицательное (за исключением 2001 года). Со времени обретения независимости это был второй случай (после – 1994 года), когда сложилось положительное сальдо в размере 8,9 млн. долларов. Однако с 2002 года ситуация вновь изменилась. Торговый дефицит начал увеличиваться и в 2012 год составил 929 млн. долларов. Узкий внутренний рынок заставляет искать пути выхода кыргызских продуктов на рынки других стран.

Начиная с 90-х годов кыргызские экспортеры продукции (исключая энергию и золото, экспорт которого с 1997 года существенно влияет на показатели экономического роста) потеряли нишу на своих рынках. Серьезным препятствием в решении задачи повышения экспортного потенциала является чрезмерная концентрация и зависимость экспортных поставок от ограниченного перечня товаров. В экспортных поставках основной объем составляют драгоценные металлы, минеральные продукты, хлопковое волокно, табак, электрические лампы накаливания, одежда, овощи и сельхозпродукция.

Макроэкономическая стабилизация 2011-2012 годов, по-видимому, достаточно мало повлияла на экспорт страны, динамика, которого пока что в гораздо большей степени зависит от конъюнктуры на нескольких мировых и региональных товарных рынках, чем от реального обменного курса сома.

Эффект воздействия стабилизации валюты на чистый экспорт – отрицательный. Обменный курс сома, однако, оказывает видимое воздействие на импорт. В импорте доминирующими статьями остаются товары, предназначенные для потребления, топливно-энергетическая продукция, машины, оборудование.

Существенные изменения в географической структуре экспорта и импорта отмечались, начиная с 1999 года. В экспортных поставках на фоне сокращения доли стран СНГ возросла доля других стран. В импортных поступлениях, наоборот, ежегодно снижалась доля ввоза товаров из стран вне СНГ и увеличивалась доля ввоза товаров из стран СНГ. Несмотря на появление новых торговых партнеров, лишь восемь из них – Россия, Казахстан, Швейцария, Китай, Узбекистан, Объединенные Арабские Эмираты, Турция – составили после 2010 года основную часть оборота республики (около 80%).

Экспорт в товарообороте со странами дальнего зарубежья имеет устойчивую тенденцию к росту. Эту переориентацию рынка Кыргызстана можно объяснить тем, что торговые отношения со странами ВТО строятся в режиме большего благоприятствования. Режим ВТО означает, что

Кыргызстан не может заниматься протекционизмом. Но небольшому государству всегда сложно защититься от американских или даже от российских компаний. Торговля Кыргызстана со странами ВТО не облагается пошлиной. Стране предоставлен режим наибольшего благоприятствования, против Кыргызстана не могут ввести демпинг, как это происходит, например, в отношениях с Россией. Проблема Кыргызстана в том, что ближайшие соседи, партнеры по ВТО находятся за 3000 км. Это Тайвань, Япония и, может быть, Пакистан. Чтобы транспортировать свои товары, Кыргызстану нужно использовать пути через Казахстан, Китай или Россию. Но дискриминационные меры этих стран существенно препятствуют развитию экспорта Кыргызстана.

Сильнее всего на росте ВВП сказался тот факт, что промышленность в Кыргызстане в 2012 году произвела продукции на 12,1% меньше, чем в предыдущем.

В основном это связано с падением производства на предприятиях золоторудного месторождения «Кумтор», которое обеспечивает примерно 7% республиканского бюджета. В 2012 году добыча золота на этом месторождении снизилась на 22,6%. Хотя падение добычи связывали с политической обстановкой в стране, но еще в 2010 году прогнозы предсказывали снижение объема добычи золота в самое ближайшее время и отмечалась необходимость начала разработки новых месторождений с привлечением новых инвесторов. Если «Кумтор» остановит свою деятельность, это ощутимо скажется на всей экономике Кыргызстана.

По сравнению с показателями 2011 года в горнодобывающей промышленности было отмечено снижение на 14% (здесь главной причиной считаются события на угольном месторождении «Кара-Кече»), а в обрабатывающей – на 16%. Основные надежды на устойчивый рост экономики связывались именно с ускоренным развитием обрабатывающих отраслей.

Выпуск аграрной продукции в 2012 году снизился по сравнению с 2011 годом на 4,2%. В частности, производство зерна сократилось на 6%, а мяса – на 12,2%.

В 2012 году в туристическом бизнесе, бурно развивающемся в последние годы, произошел спад на 4%.

Снизилась реальная доходность населения, произошло сокращение как внутренних, так и внешних инвестиций, понизились социальные показатели. Произошло резкое ухудшение внешнеторгового баланса. Более высокие темпы роста импорта (109,9%) по сравнению с падением экспорта (96,4%) стали причиной резкого увеличения отрицательного сальдо торгового баланса в 2012 году. Дефицит торгового баланса вырос почти вдвое в сравнении с 2011 годом. Проявилась также тенденция неясного роста инфляции.

Налогово-бюджетная политика 2012 года, как и в предыдущие годы, была направлена на расширение налогооблагаемой базы и приоритетное финансирование социального сектора. Так, совершенствование налоговой политики, в том числе введение нового таможенного кодекса, и усиление администрирования налоговых платежей на фоне снижения темпов экономического роста позволили исполнить доходную часть бюджета на уровне плана. Вот краткий перечень отрицательных последствий событий 2012 года в сфере экономики.

Отмечая общий рост инвестиций в кыргызскую экономику в 2012 году, следует отметить, что большая часть их производилась компаниями из стран СНГ. 57% от общего объема инвестиций в 2012 году составляли инвестиции из Казахстана. Стоит отметить, что в 2013 году в республике разработан новый проект стратегии развития страны, который отражает основные направления развития и деятельности республики на 2013-2017 годы. Общая цель – повышение уровня и качества жизни граждан путем устойчивого экономического роста, создания условий для полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступности широкого спектра социальных услуг и соблюдения высоких стандартов жизни в благоприятной для здоровья окружающей среде.

Использованная литература:

1. Социально-экономическое положение: Стат. сборник. Б., 2013
2. Независимый Кыргызстан. Цифры и факты. Б., 2012