

МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ НАРЫНСКОЙ ОБЛАСТИ

**АКБАРОВ А.А.,
НУРАЛИЕВА Г.М.**
bibliosu@rambler.ru

Формирование государственной системы социального обеспечения, возрождение страховых начал в социальном обеспечении обусловили качественно новое содержание социальной защиты населения на всем социальном пространстве Кыргызстана.

Социальная защита населения в регионах Кыргызской республики осуществляется на государственном уровне. С 1 января 2011 года значительно расширены полномочия органов государственной власти субъектов Кыргызской Республики в социальной сфере.

Территория Нарынской области составляет 44,2 тыс. кв. км. На территории области по состоянию на 1 января 2012 г. проживает 264,9 тыс. человек. В состав Нарынской области входит пять районов:

Ат-Башинский район, 50.6 тыс. человек;
Джумгалский район, 41.4 тыс. человек;
Кочкорский район, 60.5 тыс. человек;
Ак-Талинский район, 31.2 тыс. человек;
Нарынский район, 45.3 тыс. человек;
г.Нарын, 35.9 тыс. человек.

Так, в Кыргызстане средняя продолжительность жизни мужчин – 62 лет, в Нарынской области – 63 года, женщин – 72,5 года, в Нарынской области – 67,4 лет соответственно.

Численность пенсионеров в Нарынской области составляет 44904 человек. Средний размер трудовой пенсии – 3779 сомов
по старости – 3983 сом
по инвалидности – 3041 сом.

Единая система социальной защиты населения Нарынской области представлена отделениями Государственных фондов КР и региональным органом управления социальной защиты – Комитетом социальной защиты населения Нарынской области со своей структурой и подведомственными учреждениями. Комитету подведомственны учреждения, организации, территориальные органы социальной защиты населения.

Источниками финансирования социальной защиты населения являются государственные внебюджетные социальные фонды: Пенсионный Фонд КР; Фонд социального страхования; Фонд обязательного медицинского страхования. В нашем регионе, как и в других регионах Кыргызстана, их представляют региональные отделения государственных фондов КР:

Областное отделение Пенсионного Фонда КР по Нарынской области;
Областное отделение Фонда социального страхования;

Пенсионный фонд КР на территории нашей области представляет Отделение Пенсионного фонда Кыргызской Республики по Нарынской области со своей организационной структурой.

Отделение ПФ КР по Нарынской области в своей деятельности тесно взаимодействуют с органами власти, профсоюзными и общественными организациями, стремясь привлечь к важнейшей работе все заинтересованные стороны и ведомства, а также расширить круг аудитории, до которой требуется донести нужную информацию. В арсенале работы – консультационные пункты, клиентские службы, единые юридические службы, общественные пункты сбора вопросов населения, "горячие линии".

Основная задача Фонда социального страхования – обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении

ребенка, по уходу за ребенком до достижения полутора лет, на погребение, на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей. В нашем регионе его представительство обеспечивается отделением Фонда социального страхования с перечисленными функциями.

Фонд обязательного медицинского страхования представляет собой систему фондов обязательного медицинского страхования, состоящую из территориальных фондов обязательного медицинского страхования в субъектах Республики. Эти фонды созданы для выполнения Закона КР «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» и реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как составной части государственного социального страхования. В нашем регионе его представляет отделение Фонда обязательного медицинского страхования в Нарынской области.

Пенсионный Фонд КР – одна из немногих вертикально интегрированных структур в современной российской власти. Они доходят до уровня районов во всех субъектах Кыргызской Республики, сохраняя отношения субординации.

Фонды социальной поддержки населения один из источников финансовых средств для осуществления деятельности по социальному обслуживанию населения. Эти фонды созданные с целью социальной поддержки наиболее нуждающихся граждан, оказания адресной социальной защиты малообеспеченным группам населения.

Система фондов социальной поддержки населения состоит из государственных и территориальных фондов. Основные направления расходования средств этого фонда определяет Министерство здравоохранения и социального развития КР. На территории субъектов КР фонды поддержки населения действуют под руководством органов исполнительной власти и органов социальной защиты населения. На территории нашей области контроль за расходованием средств осуществляет органы социальной защиты населения по области.

Право на получение помощи из этих фондов предоставлено особо нуждающимся пенсионерам, инвалидам, лицам, имеющим иждивенцев, другим нетрудоспособным гражданам, у которых совокупный среднедушевой доход не превышает установленного на региональном уровне минимума.

Обратимся к статистике. Приведём данные Величина прожиточного минимума за I квартал 2012 года (данные Территориального органа Государственной службы государственной статистики по Нарынской области (Нарстат). Величина прожиточного минимума для пенсионеров за I квартал 2012 года составила 4.057 сомов.

Комитетом социальной защиты населения госадминистрации области в 2012 году разрабатывались и вносились вопросы, направленные на реализацию Государственного закона от 22 августа 2004 г. №122 и на преобразование действующей в Кыргызской Республике системы льгот, установленных для различных категорий граждан. Внесены предложения для изменения в действующем законодательстве, в связи с чем, в 2012 году продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере социальной защиты населения области. Органами социальной защиты рассматривались вопросы, связанные с выделением в 2012 году средств государственного бюджета на проведение оздоровительной кампании детей. Решён вопрос передачи органам социальной защиты населения начислений и выплаты субсидий по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и созданием областного государственного учреждения "Расчетно-сберегательная касса".

Основные задачи и функции комитета:

- реализация основных направлений и приоритетов государственной социальной политики в сфере социальной защиты населения;
- формирование и совершенствование системы социальной защиты населения области;
- организация социального обслуживания населения, координация действий и методологическое обеспечение социальных служб государственного, муниципального и негосударственного секторов по вопросам оказания социальной помощи;

- осуществление мер по социальной защите пожилых граждан, ветеранов и инвалидов, семей с детьми, а также других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке, предусмотренных действующим законодательством;

- организация назначения и выплаты пособий и компенсаций;

- реализация мер по государственной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов, ветеранов войны и труда, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, реабилитированных граждан, лиц, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также граждан, оказавшихся в экстремальной ситуации;

- организация и финансирование мероприятий по оздоровлению и отдыху детей из малообеспеченных семей, круглых сирот, опекаемых детей, детей-инвалидов;

- обеспечение мер по устранению детской безнадзорности, социального сиротства, охране прав детей, созданию нормальных условий для их жизнедеятельности;

- организация работы по установлению и выплате доплат к государственным пенсиям отдельным категориям лиц согласно действующему законодательству;

- проведение областных творческих и спортивных фестивалей, выставок прикладного искусства пенсионеров и инвалидов;

- организация и развитие системы учреждений медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, протезно-ортопедической помощи населению;

- осуществление финансирования и контроля над предоставлением гражданам льгот и преимуществ в области протезно-ортопедической помощи, санаторно-курортного лечения, обеспечения специальными автотранспортными средствами;

- координация деятельности подведомственных учреждений по социальной защите пожилых граждан, ветеранов и инвалидов, несовершеннолетних, семей с детьми;

- обеспечение социального обслуживания граждан, проживающих в стационарных учреждениях системы социальной защиты населения;

- развитие системы стационарных, полустационарных и других учреждений социального обслуживания населения, муниципальных социальных служб, осуществляет координацию их деятельности и методическое обеспечение;

- взаимодействие с благотворительными и общественными организациями с целью поддержки семей с детьми, пенсионеров, инвалидов и других групп населения, нуждающихся в социальной помощи.

Основные функции комитета, права и обязанности и организация его деятельности отражены в Положении Министерства социальной защиты населения. Министерство социальной защиты населения Кыргызской Республики координирует деятельность органы социальной защиты населения в Нарынской области.

В Нарынской области работают шесть государственных учреждений, где получают необходимые социальные услуги более 55000 нуждающихся жителей области, главным образом пожилые и инвалиды.

Мероприятия Программы социальной поддержки и обслуживания населения Нарынской области направлены на создание условий для повышения уровня жизни малообеспеченных категорий населения области, граждан старшего поколения, инвалидов, детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей, а также реализацию государственных социальных гарантий, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики и Нарынской области.

В соответствии с Постановлением госадминистрации Нарынской области от 15.01.2012 № 4-п "Об утверждении отдельных мероприятий по социальной поддержке и обслуживанию населения Нарынской области на 2012 год" правительством области утверждены отдельные мероприятия по социальной поддержке и обслуживанию населения Нарынской области на 2012 год:

- предоставление единовременной адресной социальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;

- социальную адаптацию пожилых граждан и инвалидов, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства;

- организацию и проведение на территории области социально значимых мероприятий, обеспечивающих возможность участия ветеранов Великой Отечественной войны, граждан пожилого возраста и инвалидов, а также семей и детей в социальной, культурной и общественной жизни общества,

- проведение ежегодного областного конкурса на лучшее учреждение среди областных государственных учреждений социального обслуживания;

- проведение обучающих семинаров, конференций для актива общественных организаций инвалидов Нарынской области;

Основными исполнителями мероприятий являются комитет социальной защиты населения правительства области и управление культуры правительства области.

Литература:

1. Вигдорчик Н. А. Теория и практика социального страхования: Теоретические основы социального страхования. – М.: Юнита, 2001. - 310 с.
2. Забелин Л. В. Теория социального обеспечения. - М.: Экономика, 1994.-180 с.
3. Пенсионное страхование: как его улучшить? // Соц. обеспечение. 1994. № 5. С.45.
4. Кыргызстан в цифрах // НацСтатКом КР, 2012.
6. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики // НацСтатКом КР, 2012.