

ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.Т.ЖАНГОРОВА
E.mail. ksucta@elcat.kg

Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун принциптери-бул жергиликтүү өз алдынча башкарууну уюштуруу жана функциялаштыруунун негизинде жаткан негизги божомолдоонун башталышы жана идеалары.

Принципы местного самоуправления – это основополагающие начала и идеи, лежащие в основе организации и функционирования местного самоуправления.

Principles of local self-government is a fundamental beginning of and ideas for the Organization and functioning of local government.

Принципы местного самоуправления – это основополагающие начала и идеи, лежащие в основе организации и функционирования местного самоуправления.

1. Самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения. В Конституции КР гарантируется, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Это значит, что органы местного самоуправления наделяются компетенцией, принадлежащей только им, свободны в осуществлении своих полномочий и несут за это ответственность. Никто не вправе вмешиваться в решения вопросов субъектами местного самоуправления, утверждать, отменять или приостанавливать их решения, если они приняты в рамках закона. Вместе с тем, самостоятельность местного самоуправления ограничивается лишь вопросами собственного ведения. Согласно Конституции КР реализация государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, подконтрольна государству.

2. Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством. Конституция КР впервые закрепила принципиальное положение о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это также означает, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. В то же время органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Конечно, деятельность органов местного самоуправления, будучи инициативной и самостоятельной, не является абсолютно независимой и обособленной от деятельности государственных органов. Ведь создание органов местного самоуправления и их функции определены актами органов государственной власти, и они действуют в рамках общегосударственной политики.

Принципы местного самоуправления – это обусловленные природой местного самоуправления, коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами. В принципах местного самоуправления находят отражение требования объективных закономерностей развития местной власти.

Принципы местного самоуправления:

- Предопределяют построение и функционирование муниципальной власти.

- Выступают теоретической основой муниципального строительства, они помогают уяснить сущность местного самоуправления, его отличительные черты и признаки.
- Выступают в качестве критерия оценки действующей системы местного самоуправления, насколько она отвечает началам и идеям, выраженным в принципах местного самоуправления.
- Отражая существенные признаки и черты местного самоуправления, способствуют сохранению и развитию институтов местного самоуправления.

В соответствии с Законом «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляются на принципах:

- законности и социальной справедливости;
- самообеспечения, самофинансирования и саморегулирования;
- волеизъявления граждан через местные кенешы, их исполнительно-распорядительные органы территориального общественного самоуправления, иные органы, формируемые самим населением, а также собрания и сходы граждан;
- защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ;
- демократии, гласности и учета общественного мнения;
- коллегиальности, свободного обсуждения при решении соответствующих вопросов;
- независимости местных кенешей в решении вопросов своей компетенции.

Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется гражданами как путем различных форм прямого волеизъявления, так и через местное самоуправление.

Местное самоуправление, являясь демократической формой осуществления народом власти, основывается на принципах само обеспечения, самофинансирования и саморегулирования. Реформа, осуществляемая в этой области, не может достичь своих целей без соответствующей финансово-экономической базы. Чтобы стать фундаментом национальной государственности, местное самоуправление должно иметь свой бюджет, основанный на муниципальной собственности и социально-экономической инфраструктуре.

Органы местного самоуправления – это органы местных самоуправляющихся территориальных сообществ, которыми они формируются и перед которыми несут ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий. Им принадлежит особое место в демократической системе управления обществом и государством. Оно определяется, прежде всего, тем, что наличие органов самоуправления обеспечивает децентрализацию системы управления, наиболее пригодную для обеспечения интересов населения на местах с учетом исторических и местных традиций.

Однако органы местного самоуправления – это не только способ децентрализации управления, но и способ организации и осуществления власти на местах, который обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни, организационное обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством.

Согласно Конституции Кыргызской Республики, народ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это позволяет говорить, что и государственные органы, и органы местного самоуправления являются органами власти народа, органами, посредством которых народ осуществляет свою власть.

В то же время органы государственной власти и местного самоуправления представляют собой различные формы осуществления власти народа. Органы государственной власти являются структурными единицами государственного аппарата,

государственными органами. Поэтому осуществляемая ими власть народа имеет форму государственной власти. Органы же местного самоуправления не являются составной частью государственного механизма управления.

Органы местного самоуправления функционируют в тесном взаимодействии с местными государственными администрациями, создают условия для реализации гражданами Кыргызской Республики конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами.

Также, согласно Конституции КР, «формирование и исполнение местного бюджета осуществляются с соблюдением принципов прозрачности, участия общественности, подотчетности органов местного самоуправления перед местным сообществом».

Система местного самоуправления. В соответствии с Конституцией КР народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно, через систему государственных органов и органов местного самоуправления, на основе Конституции и законов Кыргызской Республики. Таким образом, закрепляются две основные группы форм реализации народом своего полномочия: формы непосредственного народовластия и формы опосредованного (представительного) народовластия через системы органов власти. В последнем случае речь идет о системе органов государственной власти и системе органов местного самоуправления.

Местное самоуправление осуществляется гражданами, членами местного сообщества в различных организационных формах. В своей совокупности эти организационные формы образуют единую систему местного самоуправления, посредством которой обеспечивается решение вопросов местного значения.

В соответствии с Конституцией КР систему органов местного самоуправления образуют:

- 1) местные кенешы – представительные органы местного самоуправления;
- 2) айыл окмоту, мэрии городов – исполнительные органы местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления и их должностные лица в своей деятельности подотчетны местным кенешам.

Данная норма получила свое дальнейшее развитие в ст. 5 Закона «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», где установлено, что в систему местного самоуправления входят органы и должностные лица местного самоуправления, включая местные кенешы, глав айылных округов, поселков и городов районного значения, мэров, исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления, а также различные виды территориального общественного самоуправления, формируемые самим населением, курултай и сходы граждан.

Местные кенешы – это представительные органы местного самоуправления, формируемые в порядке, установленном законом, законодательством о выборах и о статусе депутатов местных кенешей, сроком на четыре года. В Кыргызской Республике устанавливаются следующие местные кенешы:

- кенешы айылных округов;
- поселковые кенешы;
- городские кенешы;
- районные кенешы.

Местные кенешы состоят из депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Порядок проведения выборов депутатов местных кенешей определяется Кодексом о выборах в Кыргызской Республике. Местные кенешы являются юридическими лицами и вправе самостоятельно решать любые вопросы, отнесенные законодательством к их компетенции. Отмена решений местных кенешей в случае их противоречия Конституции и законам Кыргызской Республики осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Местные кенешы являются органами выработки и утверждения стратегии развития

территорий. Они издают основные нормативные правовые акты местных сообществ, принимают решения по важнейшим вопросам организации жизнеобеспечения местных сообществ. Местным кенешам также принадлежит исключительное право введения местных налогов и сборов. В число важнейших полномочий местных кенешей входит утверждение программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения.

Для осуществления исполнительной власти в аильном округе действует айыл окмоту. Аппарат айыл окмоту оказывает содействие депутатам кенеша аильного округа в осуществлении ими своих полномочий, подготовке и проведении отчетов перед избирателями. Следует отметить, что айыл окмоту в своей деятельности подотчетен соответствующему кенешу аильного округа, а по делегированным государственным полномочиям – соответствующим государственным органам. Решения, принимаемые айыл окмоту по вопросам, отнесенным к его компетенции, подписываются главой аильного округа. Акты айыл окмоту, изданные в пределах его полномочий, обязательны для исполнения на соответствующей территории.

Список литературы

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
2. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 29 мая 2008 года.
3. Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 года.
4. Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 года.
5. Абрамов В.А. Местное самоуправление: идея и опыт и // Соц. – 2007. – № 1. – С. 115.
6. Аникин Л.С. Местное самоуправление и власть постсоветской России // Философия и власти. – Саратов, 2006. – С. 109.
7. Бердалиев А.С. Пособие по местному самоуправлению, децентрализации и социальной мобилизации. – Б., 2000. – 225 с.
8. Дубанаев Б.С. Местное самоуправление – основа демократии. – Б., 2000.
9. Дуйшеналиева А.Дж. Этапы и пути развития местного самоуправления в Кыргызской Республике. – Б., 2010. – 29 с.
10. Дыйканбаев К.С. Настольная книга работника органов местного самоуправления Кыргызской Республики. – Б., 2004. – 178 с.