

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

М.Ж.МААДАНБЕКОВА, Н.М.БАЙГУБАТОВА
E.mail. ksucta@elcat.kg

Бул макалада Кыргыз Республикасы үчүн чет өлкөлүк инвестицияларды тартуу мамлекеттик саясаттын басымдуу бөлүгү болуп эсептелери жана аларды тартуу боюнча негизги багыттары аныкталгандыгы каралган.

В статье говорится о том, что для Кыргызской Республики привлечение иностранных инвестиций является доминирующей частью государственной политики. Определены перспективные направления по их привлечению.

In this article it is considered that, for the Kyrgyz Republic attraction of foreign investments is dominating part of a state policy and the perspective directions are determined by their attraction.

Практика показывает, что приоритетными сферами инвестирования являются важнейшие направления ключевых секторов экономики, обеспечивающие, во-первых, национальную, экономическую и продовольственную безопасность страны; во-вторых, содействие для расширения производственных инфраструктур и жизнедеятельности населения страны, например, транспорта, энергетики, водоснабжения, ирригационных сооружений, телекоммуникаций и автодорог; в-третьих, организационно-технические и экономические условия в целях распространения и развертывания предпринимательской деятельности, повышения мобильности частного капитала и расширения его потенциальных возможностей, например, развитие рыночной инфраструктуры; в-четвертых, быструю окупаемость вложений и одновременно развитие сопряженных отраслей и производств, например, жилищного строительства, переработки сельскохозяйственной продукции; в-пятых, социальную защиту и развитие человеческого потенциала, социальное обеспечение, страхование, здравоохранение, образование, науку и культуру /1/.

По нашему мнению, выбор приоритетов для реализации инвестиций должен основываться на агрегированных экономических критериях по степени соответствия первоочередной необходимости, в частности, развитие экспортного потенциала, обеспечивающего поступление валютных средств; государственная поддержка секторов экономики, образующих систему жизнеобеспечения республики и социальную сферу; инвестирование производств и отраслей, производящих конкурентоспособную продукцию, пользующуюся высоким спросом на внутреннем и внешнем рынках.

Таким образом, к числу важнейших государственных приоритетов в нашей стране следует отнести топливно-энергетическую инфраструктуру, отрасли обрабатывающей промышленности, включая легкую и пищевую, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции, машиностроение: создание машин и приборов, оборудования, станков, радиоэлектронный комплекс; производство прогрессивных видов строительных материалов и конструкций.

«Текущие» приоритеты состоят из намеченных ранее секторальных направлений, актуальность которых по-прежнему достаточно высокая и сохранится в долгосрочном периоде. К таким приоритетам можно отнести реформирование сети социальной защиты и служб занятости; институциональные и структурные преобразования в аграрном секторе; реформу системы здравоохранения и образования; создание институциональных

предпосылок структуризации частного сектора; контроль над состоянием окружающей среды; развитие систем водоснабжения и транспортной инфраструктуры.

Безусловно, существует ряд «новых» приоритетов. К числу таких относятся развитие энергетического сектора; развитие систем телекоммуникаций и сети Интернет; развитие транспортной инфраструктуры; формирование доступных для частного сектора объемов льготных кредитных ресурсов; развитие ряда отраслей вспомогательных услуг в сельском хозяйстве.

Новые приоритеты – задел на будущее для развития перспективных качественных преобразований. Во многих случаях такое направление отличается новизной, и инвестиционные потоки в них пока недостаточно сформировались. Несмотря на то, что новые приоритеты требуют дополнительных инвестиционных ресурсов и усилий, во многом поддерживаются базисом, создаваемым первыми двумя категориями приоритетов, это, в принципе, «облегчает» потенциальную стоимость структурных и институциональных преобразований в перспективе.

Выбор инвестиционных приоритетов отраслей и секторов экономики должен основываться на различных вариантах, существенных параметрах и критериях, варьируемых в зависимости от поставленных целей и задач, существующих в виде алгоритмов /2/.

Первый вариант – последовательное уточнение приоритетов на основе сужения круга отраслей, отвечающих множественным критериям, выражающим наиболее актуальные задачи развития экономики.

Во втором приводится выбор приоритетных секторов, имеющий демонстрационный характер, представлены стратегические задачи, такие, как рост производства, повышение конкурентоспособности на мировом рынке и социальная ориентация экономики.

Следует отметить, что данный вариант предполагает, что в стратегии развития республики выделяется некая наиболее актуальная для определенного типа стратегическая задача, задающая весь алгоритм процесса выбора приоритета секторов и отраслей предпочтений. Задачи развития государства определяют критерии выбора инвестиционных приоритетов (это возможно отнести и к регионам, подотраслям и другим сферам выбора приоритетов), которые служат своего рода фильтром в процессе их отбора. Кроме основной стратегической задачи строится также иерархия последовательно нисходящих задач низшего уровня, которые, в соответствии со степенью их значимости для развития страны, последовательно уточняют и сужают круг секторов экономики и отраслей, из которых выбираются самые значительные.

Стратегические задачи развития определяют не только приоритетность секторов и отраслей экономики, нуждающихся в развитии и стимулировании, но и экономические механизмы этого стимулирования и в целом систему регулирования экономики, обеспечивающую ее вывод на траекторию роста. Такая система механизмов регулирования взаимно определяется соответствующей характеристикой модели роста инвестиционных приоритетов.

Для Кыргызской Республики привлечение иностранных инвестиций является доминирующей частью государственной политики по вполне очевидным причинам: республике остро необходим иностранный капитал, знание иностранных инвесторов и, наверное, самое главное – доступ к рынкам сбыта.

По привлечению иностранных инвестиций государством определены перспективные направления. Всего направлений шесть, и они могут принести прибыль иностранным инвесторам и, соответственно, выгоду республике. Среди этих направлений:

Гидроэнергетика. Данную сферу принято считать приоритетной, так как у республики есть уникальный потенциал в производстве электроэнергии. Необходимо привлекать больше инвестиций в данную отрасль, чтобы иметь возможность

экспортировать данный товар в разные страны, среди которых, в первую очередь, наши соседи.

Кыргызская Республика располагает огромными запасами экологически чистой энергии. Гидроэнергетический потенциал больших и малых рек оценивается на уровне 142,5 млрд кВт·ч, который сейчас задействован только на уровне 8-9,5 %. Более 90 % электроэнергии в республике вырабатывается гидроэлектростанциями. Остальной объем электроэнергии вырабатывается на тепловых электростанциях. Однако в данном процессе практически не задействована малая и средняя энергетика. На сегодня освоение гидроресурсов малых рек в республике составляет всего 3 %.

В настоящее время построены и действуют Токтогульская ГЭС мощностью 1200 МВт, Курпсайская – 800 тыс кВт·ч, Таш-Кумырская – 450 тыс. кВт·ч, Шамалды-Сайская – 240 тыс. кВт·ч, Уч-Курганская – 180 тыс. кВт·ч, Камбар-Ата-2 – 120 тыс. кВт·ч, Атбашинская – 40 тыс. кВт·ч, ТЭЦ г. Бишкек – 660 МВт и ТЭЦ г. Ош – 50 МВт, что позволяет сегодня вырабатывать до 14,8 млрд кВт·ч. В 2013 году объем выработки электроэнергии ожидается на уровне 14,9 млрд кВт·ч, в том числе на экспорт – 1505 млн кВт·ч.

Рост потребления электроэнергии (на 3-5 % в год) опережает рост новых мощностей. Так, за период с 1990 по 2011 гг. максимальная нагрузка на сети увеличилась в целом по республике на 1214 мегаватт, в том числе по северу – на 784 мегаватт, по югу - на 430 мегаватт. При этом суточное потребление электроэнергии зимой в три раза превышает летнее потребление. Это связано со снижением использования природного газа, угля и мазута из-за значительного роста цен на них, что повлекло переход на использование электроэнергии на отопление и горячее водоснабжение.

Существенна региональная неравномерность потребления. Более 90 % источников электроэнергии располагаются в центральной части страны, в то время как более 60 % вырабатываемой энергии потребляется северными регионами республики. Север и юг республики связаны линией 500 кВ «Токтогульская ГЭС-Фрунзенская» и посредством объединенной энергосистемы Центральной Азии. В случае аварии на одной из этих линий необходимо будет вводить ограничение потребления энергии в северных регионах на 40 %, в южных регионах – до 85 % (Баткенская область – 85 %, Ошская область – 50 %).

Высокий уровень коммерческих потерь ограничивает возможность капитализации электроэнергетики и снижает возможности осуществления ее технологической модернизации, привлечения прямых иностранных инвестиций для ее развития /3/.

Горнорудная промышленность. После распада СССР горнодобывающая промышленность Кыргызстана пришла в упадок. Часть рудников и шахт была законсервирована, на остальных производство продукции по различным причинам было сокращено. Выдача без всестороннего экономического обоснования лицензий на право пользования недрами всем желающим практически на бесплатной основе и с повсеместными нарушениями порядка выдачи лицензий привела к сокрытию частными структурами полной информации об объемах геологических исследований страны за последние 50 лет. Среди более 900 лицензиатов нет ни одной структуры, которая имела бы положительный опыт работы в области горных разработок, что свидетельствует о критической ситуации в данной сфере экономики. Политика в сфере горной добычи не отстаивала интересы государства и заключалась в целенаправленном выводе данной сферы из-под контроля государства. В результате государственные органы не имели возможности запретить спекуляцию лицензиями и передачу прав на пользование недрами путем продажи учредительной доли предприятия, владеющего лицензией, а также поставить заслон перед удерживающими годами лицензии на перспективные месторождения без проведения работы и привлечения инвестиций. Из-за этого ни одно значимое месторождение полезных ископаемых, кроме проекта «Кумтор», за 20 лет в эксплуатацию введено не было.

Несмотря на обширный объем разведанных и подтвержденных запасов драгоценных металлов и минерального сырья, в настоящее время в республике работают всего 4 горнорудных предприятия: Кумторский и Макмальский золотодобывающие (15-18 тонн в год, 0,2-0,5 тонн в год), Хайдарканский ртутный (300-320 т в год) и Кадамжайский сурьмяный (1,5 тыс. тон в год) комбинаты. Кроме того, действуют небольшие рудники по добыче золота: Джамгыр, Терексай, Солтон-Сары и Иштамберды.

Инфраструктура. Данная сфера также требует притока капитала в связи с тем, что она давно морально устарела и требует, как минимум, реконструкции. В данном направлении, как и по другим, идет активная работа, и закономерным итогом является то, что состояние инфраструктуры постепенно улучшается, хотя и не по всей республике.

Туризм. Давно уже не секрет, что у республики есть огромный потенциал в этой сфере. Хочется отметить, что туризм развивается, но, к сожалению, пока эта сфера только набирает обороты, и поэтому остается надеяться на то, что в будущем Кыргызстан станет «второй Швейцарией» как нам и было обещано.

Туризм играет важную роль в решении социальных проблем, создавая дополнительные рабочие места и повышая благосостояние населения, в частности, в сельской местности. В настоящий момент туризм является одним из приоритетных направлений оживления экономики. ЮНЕСКО признает туризм одним из главных факторов культурного и гуманитарного развития, способствующего сохранению мира и сближению народов путем ведения "диалога между культурами".

Индикатором успеха в сфере туризма являются доходы, поступившие за счет средств иностранных граждан. Согласно данным 2011 года, доход от туризма составил более 630 миллионов долларов США, и более 800 тыс. туристов посетили республику в 2011 году. При этом доля ВВП от сферы туризма за последние 5 лет колеблется в пределах 4 %.

Однако туристский потенциал страны используется далеко не в полной мере. Согласно прогнозу Всемирной туристской организации, Кыргызстан при соответствующем уровне развития туристской инфраструктуры способен принимать в год до 2,5 млн иностранных туристов, что превышает показатель 2011 года в 3 раза.

Республика обладает высоким туристско-рекреационным потенциалом, на ее территории сосредоточен широкий спектр уникальных природных и рекреационных ресурсов, объекты национального, культурного и исторического наследия.

Вместе с тем существует ряд проблем, которые сдерживают дальнейшее развитие сферы туризма. Одной из основных является низкий уровень развития туристской инфраструктуры, отсутствие качественной придорожной инфраструктуры практически на всех автомагистралях страны.

Не на должном уровне организована комплексная система безопасности. Отели и гостиницы обязаны гарантировать и обеспечивать своим постояльцам как имущественную, так и физическую безопасность. Только тогда эта сфера бизнеса может стать конкурентоспособной.

Одной из главных проблем в дальнейшем развитии туристической сферы является невысокое качество обслуживания и низкий уровень навыков обслуживающего персонала, который не позволяет Кыргызстану достойно конкурировать на международных и региональных рынках туризма. Несмотря на то, что высшие учебные заведения республики ведут обучение управленческого звена, на рынке образования практически нет предложений по обучению технического персонала /4/.

Все вышеперечисленные проблемы могут привести к дальнейшему снижению конкурентоспособности отечественного туристского продукта на мировом и внутреннем туристских рынках. Принимая во внимание имеющийся потенциал и текущие проблемы, сформулирована основная цель: Кыргызстан должен стать одним из региональных центров туризма в Центральной Азии.

Транспорт и связь. Ограниченность финансовых ресурсов на содержание, эксплуатацию и развитие инфраструктурной системы страны в последние годы привели к

значительной деградации и износу. Ограниченность бюджетных средств не позволяет увеличить объем государственных инвестиций, направляемых на восстановление инфраструктурной базы и реализацию новых проектов. На сегодняшний день реабилитация существующих дорожных сетей и строительство новых осуществляются за счет значительного объема кредитных средств, полученных под государственную гарантию.

Однако кредиты не позволяют покрыть полную потребность в финансировании транспортной инфраструктуры.

Исходя из того, что транспортная инфраструктура, обеспечивающая автомобильные, авиационные и железнодорожные перевозки, находится в критическом состоянии, а объем грузопассажирских перевозок ежегодно возрастает до 10 % в год, стратегическим целевым направлением развития будет повышение транспортного транзитного потенциала страны для улучшения доступности населения к рынкам товаров и услуг.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**: (1) реабилитация пяти маршрутов автомобильных дорог, представляющих собой международные транспортные коридоры; (2) сохранение и улучшение внутренней сети автомобильных дорог с твердым покрытием; (3) обеспечение транспортной независимости страны; (4) разработка ТЭО и начало строительства железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан и железнодорожной ветки, соединяющей север и юг страны; (5) воздушно-транспортного узлового центра; (6) внедрение системы электронного правительства и переход на цифровое телерадиовещание.

Принимая во внимание, что основным видом транспорта, используемым в Кыргызской Республике, является автомобильный, основным приоритетом в среднесрочной перспективе является удовлетворение потребностей населения в пассажирских и грузовых транспортных перевозках, обновление и пополнение парка автотранспортных средств, а также сохранение и развитие дорожной сети.

Политика и меры в сфере развития транспортных услуг в целом будут направлены на внедрение механизмов государственно-частного партнерства в дорожно-транспортном комплексе. Предстоит создать максимально благоприятные условия для привлечения в этот сектор экономики частных инвестиций, включая прямые иностранные, а также содействовать дальнейшему расширению участия всех потребителей в развитии инфраструктурных проектов.

Решение первой задачи будет осуществляться в рамках программы экономического сотрудничества стран Центральной Азии (ЦАРЭС), предусматривающей согласованную региональную деятельность пассажирского и грузового транспорта. Странами ЦАРЭС разработан план действий по устранению препятствий для развития торговли и транспортного сообщения. Кыргызская Республика является активным участником данной программы и намерена инициировать регулятивные реформы, параллельно сохраняя и улучшая участки региональной дорожной инфраструктуры. Необходимо реабилитировать следующие пять международных транспортных коридоров /5/:

Суусамыр – Талас – Тараз (протяженностью 199 км);

Бишкек – Нарын - Торугарт (протяженностью 539 км);

Ош – Баткен – Исфана (протяженностью 360 км);

Каракол – Тюп – Кеген (протяженностью 76 км);

Исфана – Сулюкта – Худжант до границы с Республикой Таджикистан (протяженностью 44 км).

Разработка высоких технологий. Эта сфера сейчас активно развивается, так как уже невозможно представить нашу жизнь без мобильных телефонов и компьютеров, обслуживающих их компьютерных программ и т.д. Исходя из опыта, можем заключить, что эта сфера требует больших инвестиций, в первую очередь, высокой скорости обновлений и развития технологий. Ведь достаточно сказать, что за последние четыре года технологии сделали громадный скачок вперед.

Кроме того, происходят многочисленные ратификации соглашений между правительствами, различными международными финансово-кредитными институтами.

Такая нестабильность, безусловно, препятствует привлечению иностранных инвестиций. Любой иностранный инвестор, прежде чем прийти на рынок какой-нибудь страны, в первую очередь изучает ее законодательство, в котором должны быть четко и ясно изложены его права и обязанности, гарантии и способы защиты его интересов.

Перед Кыргызстаном, который хочет привлечь иностранных инвесторов, стоит задача создать развитую и внутренне непротиворечивую систему правового законодательства, которая обеспечивала бы необходимые условия для реализации и защиты интересов иностранных инвесторов.

Нестабильность законодательства проявляется либо в неоправданно частой смене законов, их дополнении и изменении, что приводит к значительному увеличению рисков инвестиционных проектов, либо во внутренних противоречиях законодательства, что усложняет применение законов как предприятиями, так и государственными чиновниками в процессе заключения инвестиционных сделок /6/.

Казалось бы, для инвестиционной привлекательности, создания имиджа Кыргызстана имеются необходимые законодательно-правовые основы. Однако, по отзывам инвесторов, нормативно-правовые законы в республике часто не совершенны и допускают разные толкования. Это приводит к частым конфликтным ситуациям. Инвесторам трудно успешно вести свой бизнес, они хотят видеть реально действующий эффективный закон, где были бы налоговые, таможенные уступки, стимулирующие привлечение иностранных инвестиций и улучшающие инвестиционный климат республики. Многие барьеры, существующие в стране, не дают полностью раскрыть возможности Кыргызстана в инвестиционном процессе.

Список литературы

1. Доклад о мировом развитии-2005 Обзор «Улучшение инвестиционного климата» Всемирный банк.
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. – С. 104-107.
3. Исаков С., Ботбаев К., Мамбетов К. Инвестиционная ситуация в энергетическом комплексе // Реформа. – 2001. – № 2. – С. 39-43.
4. О'Киф Дж. У. У Кыргызстана есть преимущество (О состоянии экономики Кыргызстана и условиях привлечения частных инвестиций) //АКИ pres. – 2008. – № 16. – С. 3-4.
5. www.stat.kg Ресурсы Национального статистического комитета КР
6. <http://minfin.kg> Министерство финансов Кыргызской Республики