

СОКОЛОВА Г.В.

*Преподаватель Исыккульского
юридического института КГЮА*

О МЕСТЕ ВАЛЮТНОГО ПРАВА В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

Научная статья посвящена исследованию теоретических вопросов о месте валютного права в национальной правовой системе

Ключевые слова: *валютное законодательство, валютное право, валютные правоотношения, валютный рынок, правовое регулирование.*

The Scientific article is devoted to the research of the theoretical questions about place of the exchange right in national legal system.

The key Words: *exchange legislation, exchange right, exchange legal relations, exchange market, legal regulation.*

В области валютного законодательства за последние десять лет произошли радикальные изменения, вызванные основным событием в этой сфере – отменой государственной валютной монополии.

Государственная валютная монополия была главным принципом валютной политики на протяжении всей истории СССР. Она означала, что государство выступало единственным законным владельцем иностранной валюты, которая концентрировалась в одних руках и распределялась из центра с помощью валютного плана. Государство имело тогда исключительное право на совершение операций с валютными ценностями, на управление принадлежавшими ему золотовалютными резервами. Действовали принципы концентрации валютных резервов и единства валютной кассы.

С упразднением государственной монополии на внешнюю торговлю и началом либерализации внешнеторговой деятельности резко увеличилось количество физических и юридических лиц, сталкивающихся в своих повседневных нуждах с валютным законодательством. Создание же внутреннего валютного рынка в Республике придало валютно-правовому регулированию постоянный характер.

Валютный рынок является специфической сферой экономических отношений, которая представляет собой осуществление физическими и юридическими лицами операций по купле-продаже национальной и иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте и валютных ценностей, а также операций по инвестированию валютного капитала.

Ведение валютных операций подлежит правовому регулированию, которое в Кыргызстане осуществляется на базе действующего законодательства. В связи с этим можно говорить о правомерном определении специального понятия – валютное законодательство. Под валютным законодательством подразумевается система правовых норм, регулирующих правоотношения, возникающие по поводу валютных операций и сделок с иностранной валютой, валютными ценностями внутри страны между юридическими и физическими лицами, а также по поводу перевода, пересылки, вывоза из Кыргызской Республики и ввоза в Кыргызскую Республику иностранной валюты и валютных ценностей.

Валютный рынок и валютные правоотношения в их современном виде стали складываться относительно недавно, в связи с чем науке финансового права еще предстоит ответить на вопросы места и роли валютного права в системе национального права.

Вопрос о месте *валютного права* в системе национального права восходит к вопросу о правовой природе валютных правоотношений, по поводу которых существуют различные точки зрения. С позиции так называемого *широкого (комплексного) подхода* валютные правоотношения

представляют собой совокупность публично-правовых и частноправовых начал, возникающих по поводу валютных операций. По мнению Н.В. Сапожникова, валютные правоотношения представляют собой частноправовые и публичноправовые отношения, возникающие по поводу совершения валютных операций. Сочетание в валютных отношениях публичных и частных интересов, использование для воздействия на валютные отношения приемов и способов, присущих различным отраслям права (запрет, дозволение, позитивное обязывание), предполагают определение валютного права как комплексной отрасли.

1

Данную точку зрения отстаивают и другие авторы.

С точки зрения *узкого подхода* валютные отношения регулируются нормами финансового права. Как отмечает Е.В. Покачалова, финансово-правовые нормы в регулировании валютных отношений сохраняют приоритетное значение. На ярко выраженный публичный (в данном случае финансово-правовой) характер валютных отношений обращают внимание и другие авторы.

В рамках узкого подхода на природу валютных правоотношений начинают выкристаллизовываться взгляды на валютное право как институт финансового права. Как отмечает Н.М. Артемов, особенности предмета и общность метода регулирования позволяют определить валютное право как институт финансового права, представляющий собой совокупность юридических норм, которыми регулируются общественные отношения, возникающие в процессе образования, распределения, накопления и использования валютных средств.²

Отдельные авторы считают, что в настоящее время уже сложилась

¹ Сапожников Н. В. Теоретические проблемы и перспективы развития валютного права //Государство и право. - № 11 – 2001.

² Артемов Н.М. Объекты валютных отношений//Финансовое право. Учебник. /Отв. Ред. О. Н. Горбункова. – М., 2005.

самостоятельная отрасль права – валютное право. Так, Б.Ю. Дорофеев, Н.И. Земцов, В.А. Пушин в контексте исследования зарубежной литературы (пока речь идет лишь о простом переносе суждений зарубежных авторов, изложенных ими на страницах различных источников) считают, что валютное право в настоящее время является самостоятельной отраслью права.³

Другие авторы говорят о перспективной возможности наличия в системе национального права такой отрасли права, как валютное право. Так, отмеченный ранее Н.В. Сапожников констатирует, что в настоящее время валютное право представляет собой комплексную отрасль законодательства, однако с учетом динамики развития валютного законодательства, специфики и экономической значимости регулируемых им отношений, особенностей сочетания приемов и способов воздействия на участников валютных отношений можно говорить о потенциальной возможности обособления правовых норм, регулирующих валютные отношения в самостоятельную отрасль права.⁴

Имеются научные взгляды некоторых ученых на институт валютного права как часть административного права. В частности, Д.В. Винницкий утверждает, что валютное право как в силу характера опосредуемых им отношений, так и по причине используемых приемов и способов правового регулирования выступает в значительной своей части как весьма типичный административно-правовой институт, поскольку валютные отношения не отвечают основному признаку отношений, включаемых в предмет финансового права: они не направлены на формирование и использование публичных фондов денежных средств.⁵

Научные изыскания в рамках определения основ валютных

³ Земцов Н. И., Дорофеев Б.Ю., Пушин В. А. Валютное право России: Учебник. – М., 2005.

⁴ Сапожников Н. В. Теоретические проблемы и перспективы развития валютного права //Государство и право. - № 11 – 2001

⁵ Винницкий Д. В. Предмет и система финансового права на современном этапе//Правоведение. № 5 – 2002.

правоотношений приводят к исследованию научно-прикладных аспектов валютного регулирования.

Валютное регулирование представляет собой достаточно сложный и многообразный комплекс экономических и правовых инструментов (преимущественно во внешнеэкономической деятельности), которые в рамках финансового права раскрываются в достаточно ограниченном количестве, что во многом обусловлено дискуссионностью отнесения валютных отношений в сферу финансово-правового регулирования. В рамках финансового права, как правило, исследуются отдельные, носящие нормативно-организационный характер, элементы валютного регулирования.

Однако существующие теоретико-методологические разработки вопросов валютного права пока недостаточны для того, чтобы сложилось цельное учение о валютном праве и самостоятельная отрасль.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Артемов Н. М. Объекты валютных отношений. // Финансовое право: Учебник / Отв. ред. О. Н. Горбункова. – М. 2005.
2. Артемов Н. М. Проблемы и перспективы валютного регулирования в Российской Федерации (финансово-правовой аспект). – М., 2002
3. Грачева Е. Ю. Валютное правоотношение // Финансовое право: учебник / Отв. ред. Е. Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. – М., - 2006.
4. Емелин А. В. Валютное регулирование в системе валютных правоотношений // Финансовое право. № 6 – 2003.
5. Земцов Н. И., Дорофеев Б.Ю., Пушин В. А. Валютное право России: Учебник. – М., 2005
6. Покачалова Е. В. Правовые основы валютного регулирования и валютного контроля // Финансовое право: Учебник. / Под ред. Н. И. Химичевой. – М., 2003.
7. Сапожников Н. В. Теоретические проблемы и перспективы развития валютного права // Государство и право. № 11 – 2001.