

**РЫСКУЛОВ И.А.**

*к.ю.н., и.о. профессора КГЮА*

### **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОБЩЕСТВЕННО- ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ**

*Данная статья посвящена конституционному строю Кыргызской Республики включающей в себя целую систему общественных отношений складывающиеся в обществе. Соответственно его регулированию и закреплению участвуют все отрасли права и законодательства.*

*This article covers the constitutional system of the Kyrgyz Republic which includes a whole system of social relations formed in the society. Consequently all of the law and legislation sectors are engaged in its regulations and consolidations.*

Государство воздействует на общество, прежде всего посредством правового регулирования общественных отношений, заключающемся в установлении или санкционировании правовых норм и обеспечения их реализации. В современном демократически организованном обществе правовое регулирование основывается на конституции или других источниках права, имеющих конституционное значение.

Конституция, как известно, имеет предмет своего регулирования не только организацию власти, политико-территориальное устройство государства, права и свободы граждан, но, прежде всего основные принципы,

определяющие конституционную природу государства *Совокупность этих основных принципов отражают форму (способ) организации государства, т.е. характеризует государственный строй* (тоталитарное или демократическое государство, республика или монархия и т.д.). Этот строй, закрепленный конституцией государства, является его конституционным (государственным) строем.

Конституционный (государственный) строй Кыргызской Республики определяется совокупностью конституционных норм, призванных закрепить:

- 1) государственный суверенитет, полноту власти Кыргызской Республики при решении всех вопросов государственной и общественной жизни;
- 2) гуманный правовой статус человека, при котором он сам, права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита - главной обязанностью государства и его органов, равенство перед законом и право на равную защиту со стороны закона, независимо от каких-либо обстоятельств; гражданство Кыргызской Республики;
- 3) верховенство права. Конституции, ее прямого действия и непосредственного применения; подчиненность Основному закону всех иных правовых актов;
- 4) народовластие, признание народа как носителя суверенитета и единственного источника государственной власти;
- 5) политический и идеологический плюрализм;
- 6) разделение властей, самостоятельность и взаимодействие властей;
- 7) унитаризм как принцип административно-территориального устройства государства;
- 8) местное самоуправление и гарантии деятельности его органов;
- 9) многообразие и свобода экономической деятельности, гарантии права собственности и равенства защиты всех ее форм.

Таким образом, конституционный (государственный) строй - это система конституционных норм и принципов, регулирующих и закрепляющих такое устройство государства и общества, которое обеспечивает подчинение государства праву и характеризует его как конституционное государство.

Конституционный строй Кыргызской Республики включает в себя целую систему общественных отношений, складывающихся в обществе. Соответственно в его регулировании и закреплении участвуют все отрасли права и законодательства.

Закрепляя основы конституционного строя Кыргызской Республики, Конституция регулирует не все, а наиболее важные общественные отношения, характеризующие кыргызскую государственность.

Общая специфика основ конституционного строя может быть выражена в следующих характерных чертах:

- основополагающее, фундаментальное, обобщающее значение;
- политико-правовой характер;
- нормативность и общеобязательность;
- юридическое верховенство по отношению к остальным положениям

Конституции и нормам текущего законодательства;

- определенность и категоричность; постоянность действия;
- общеприемлемость, свобода от идеологических установок;
- целостность и устойчивость.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики (п.1 ст.1) Кыргызская Республика есть суверенное государство. *Суверенитет Кыргызской Республики* есть свойство государства самостоятельно и независимо от власти других государств осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами, в международном общении.

«Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию», - устанавливается в Конституции Кыргызской Республики (п.2 ст.1).

Суверенитет государства проявляется в трех характерных особенностях: *верховенстве государственной власти, ее единстве и независимости.*

Верховенство государственной власти заключается в том, что она определяет весь строй правовых отношений в государстве, устанавливает общий правопорядок, правоспособность, права и обязанности государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан. Иными словами, верховенство государственной власти - это такое состояние власти, при котором над ней не стоит и не может стоять никакая другая власть. Однако верховенство власти не означает ее неограниченности. В конституционном государстве она всегда ограничена правом.

Единство государственной власти заключается в наличии единого органа или системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть. Юридические признаки единства состоят в том, что совокупная компетенция органов, составляющих государственную власть, охватывает все полномочия, необходимые для осуществления функций государства, а различные органы, принадлежащие к этой системе, не могут предписывать одним и тем же субъектам при одних и тех же обстоятельствах правила поведения.

Независимость государственной власти означает самостоятельность государства в отношениях с другими государствами, закрепленная первоначально в *Декларации о государственном суверенитете Республики Кыргызстан от 1990года*; затем основные идеи Декларации были реализованы в *Конституции Кыргызской Республики 1993 года*.

Пункт 1 ст.1 Конституции Кыргызской Республики провозглашает, что наше государство является унитарным. *Унитарность* государства характеризуется наличием следующих основных признаков:

1) *единая Конституция государства*, нормы которой применяются на всей территории страны без каких-либо изъятий или ограничений;

2) *единая система высших органов государственной власти* (Глава государства - Президент, Жогорку Кенеш (парламент), Правительство), юрисдикция которых распространяется также на территорию всей страны;

3) *единое и единственное гражданство* - население Кыргызской Республики имеет единую политическую принадлежность. Никакие административно-территориальные *единицы собственного гражданства иметь не могут*;

4) *единая система права* – местные органы управления обязаны применять в соответствующих административно-территориальных единицах нормативные акты, применяемых центральными органами государственной власти и управления. Их собственная правоустанавливающая деятельность базируется на Конституции и законах Кыргызской Республики, а также нормативных актах центральных органов управления;

5) *единая система судебной власти*, состоящая из двух ветвей: Конституционного суда, и судов общей юрисдикции. Судебная система осуществляет правосудие на всей территории страны, руководствуясь едиными для каждой ветви судебной власти нормами материального и процессуального права;

6) *территория Кыргызской Республики подразделяется на административно-территориальные единицы* – сельские кенешы, районы, области, которые не могут обладать какой-либо политической самостоятельностью.

В соответствии с Конституцией Кыргызская Республика есть демократическое государство (п.1ст.1). Его демократизм находит свое

выражение в обеспечении: народовластия; разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; идеологического и политического многообразия; местного самоуправления.

**Народовластие.** В Конституции Кыргызской Республики указывается (п.3 ст.1), что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Кыргызской Республики. Это означает, что Кыргызстан провозглашается государством народовластия, т.е. демократическим государством.

Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно и через систему государственных органов на основе Конституции и законов Кыргызской Республики.

Главной формой проявления полновластия народа является *представительная демократия*. Она означает осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют.

**Принцип разделения властей.** Одним из общепризнанных принципов демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей.

Система государственной власти в Кыргызской Республике основывается на подлинном разделении на законодательную, исполнительную и судебную.

Основоположниками классической теории разделения властей являются англичанин Д.Локк и француз Ш.Монтескье. *Сущность теории* сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти - законодательной, исполнительной и судебной, должны осуществляться различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга.

Однако согласно этой теории, для обеспечения свободы недостаточно одного лишь разграничения власти между несколькими органами. Необходимо также, чтобы эти органы находились во взаимном равновесии для того, чтобы ни один из них не мог получить преобладание над другими, чтобы каждый из них был гарантирован от посягательств на его самостоятельность со стороны другого.

В Кыргызской Республике впервые принцип разделения властей был провозглашен в *Декларации о государственном суверенитете Республики Кыргызстан (1990г.)*, которая установила, что государственная «власть в республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную» ст. 6.

Разделение властей - один из основных принципов действующей Конституции 1993 года (ст.7).

В ней указывается, что государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:

- верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым главой государства - Президентом Кыргызской Республики; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;
- ответственности государственных органов перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
- разграничения функций государственной власти и местного самоуправления.

В Конституции Кыргызской Республики достаточно полно регулируется статус государственной власти в целом и ее законодательной, исполнительной и судебной ветвей, а также органов, осуществляющих соответствующую власть.

Конституция регулирует следующие основные элементы организации и деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики:

1) закрепляется общее назначение органов государственной власти как средств осуществления народного суверенитета и народовластия (ст.1);

2) устанавливаются основные принципы организации и деятельности органов государственной власти (слежение всему обществу, разделение властей и др. - ст.2,7,23);

3) разграничиваются предметы ведения и полномочия между органами государственной власти, определяется характер их взаимоотношений (ст.7, 46, 58, 73, 82, 83, 84);

4) учреждается система государственных органов и устанавливается статус важнейших органов государственной власти Кыргызской Республики: Президента, Жогорку Кенеша, Правительства, Конституционного суда, Верховного суда.

В действующей Конституции Кыргызской Республики встречаются понятия «органы государственной власти», «органы государства», «государственные органы». Между ними нет противоречий, поскольку в целом речь идет об однотипных, однопорядковых явлениях.

Под «органами государства», «государственными органами» подразумеваются, во-первых, система органов государственной власти, во-вторых, совокупность органов, осуществляющих законодательную, исполнительную и судебную власти.

Конституция Кыргызской Республики закрепляет следующие элементы, составляющие конституционно-правовой статус органов государственной власти.

Во-первых, она определяет особый порядок образования, формирования органов государства, т.е. их легитимность.

В Конституции закреплён порядок формирования всех основных государственных органов Кыргызской Республики, например: Президент и



депутаты Жогорку Кенеша избираются на основе всеобщих выборов; Премьер-министр Кыргызской Республики назначается Президентом с согласия и по предложению политической партии Жогорку Кенеша, получившей более 50 процентов мандатов.

Во-вторых, Конституция определяет задачи и функции органа государственной власти. Так, ст.42 устанавливает, что Президент Кыргызской Республики является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции Кыргызской Республики, прав и свобод человека и гражданина.

Конституция определяет Жогорку Кенеш в качестве парламента представительного органа, осуществляющего законодательную власть (ст.54), а Правительство – как высший орган исполнительной государственной власти (ст. 70) и т.д.

В-третьих, Конституция закрепляет компетенцию государственного органа. В отличие от общественных организаций работа любого государственного органа связана с использованием государственно-властных полномочий, включающего возможность применения государственного принуждения. Именно поэтому правовой статус государственного органа должен включать четкую, детальную регламентацию меры использования им своих полномочий. Это достигается за счет наделения каждого государственного органа соответствующими правами, которые зачастую являются для него и обязанностями, установления сферы применения своих прав, объема и пределов их использования. Таким образом, **компетенция** – это совокупность государственно-властных полномочий, предоставленная нормативным правовым актом государственному органу или должностному лицу в соответствии с предметом их ведения.

При этом под государственно-властными полномочиями следует понимать:

- издание органом государства нормативных правовых актов,

обязательных для других органов и учреждений, должностных лиц и граждан, к которым данные акты адресованы;

- обеспечение выполнения установленных такими актами правил и норм поведения путем защиты, предписанных в них велений с помощью принудительной силы государства;
- материальное обеспечение выполнения правовых предписаний в рамках, предусмотренных компетенцией;
- применение мер убеждения, поощрения, организационно-массовой работы.

Конституция Кыргызской Республики исчерпывающим образом определяет компетенцию Президента, Жогорку Кенеша и Конституционного суда. Полномочия других органов государственной власти (Правительства, Верховного суда) определены самым общим образом, поэтому конституционные нормы конкретизируются, детализируются соответствующими законами.

Теория конституционного права к признакам государственного органа относит:

- 1) данный орган является составной и в то же время организационно обособленной частью государственного аппарата;
- 2) орган действует при осуществлении своих полномочий от имени и по поручению государства;
- 3) обладает государственно-властными полномочиями;
- 4) участвует в осуществлении задач и функций государства;
- 5) применяет присущие данному виду органа организационно-правовые формы и методы деятельности.

Согласно Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:

- верховенства власти народа, предоставляемой и обеспечиваемой

всенародно избираемым главой государства Президентом Кыргызской Республики;

- разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;
- ответственности государственных органов перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
- разграничения функций государственной власти и местного самоуправления.

Государственную власть в Кыргызской Республике представляют и осуществляют:

- 1) *Президент Кыргызской Республики;*
- 2) *Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;*
- 3) *Правительство Кыргызской Республики и местные государственные администрации;*
- 4) Конституционный суд, Верховный суд и судьи системы правосудия (ст.7 Конституции).

В соответствии с конституционным принципом разделения властей строится деление органов государственной власти на органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Конституция КР – 27 июня 2010г.
2. Образование Кыргызской ССР г. Фрунзе 1960г. автор Нурбеков К.
3. Политические конфликты: теория и практика 2005г. автор Артыкбаев
4. Философский словарь М.1987г. автор Фролов И.Т.
5. Зарубежная политическая наука: история и современность м. 1990г.