

## ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*К.А. Токторбаева*

---

Рассмотрены актуальные проблемы рынка социального страхования КР, недооценка которых приводит к снижению уровня жизни населения и политической нестабильности.

*Ключевые слова:* рынок страхования; социальное страхование; социальная защищенность; социальные услуги; пенсии; уровень жизни; материальное благосостояние.

Происходящие в республике экономические преобразования, вызванные трансформационным периодом, обуславливают соответствующие перемены в области социальной политики, а также выработку принципиально иных механизмов социальной защиты. Процесс реформирования сопровождается деструктивными явлениями. Проводимые в государстве социально-экономические реформы изменили сущность трудовых отношений и стали несовершенными как в правовом, так и организационно-экономическом отношении.

Проблемы социальной защищенности населения обострились – уровень совокупного дохода стал ниже прожиточного минимума, наблюдается повсеместное недопустимое снижение уровня охраны труда, медицинского обслуживания, социального страхования и пр., что ведет к социальной незащищенности населения в целом.

В этих условиях в сложном положении оказываются работники как государственного, так и частного секторов экономики. Имея возможность свободно продавать свою рабочую силу на рынке труда, они в то же время не имеют амортизаторов, которые смогли бы им помочь приспособиться к новым условиям, смягчили неизбежные столкновения, издержки, такие, как падение уровня жизни.

В настоящее время в республике происходит интенсивное сокращение объема социальных услуг, снижение уровня жизни, задержка индексации доходов, выплат зарплат работникам госсектора и частных предприятий, производственных и непромышленных отраслей. А ведь согласно Декларации прав и свобод человека, каждый человек имеет право на труд и его результаты, на благоприятные условия труда и защиту от безработицы, на достаточный и достойный уровень жизни, улучшение условий жизни и социальную защищенность, на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности и утраты кормильца, а также при рождении ребенка, на охрану здоровья, включая бесплатное пользование широкой сетью здравоохранения. Все эти права в республике защищены рядом законодательных и нормативных актов [1, 2].

На фоне усиливающейся социально-имущественной дифференциации населения особенно остро стоит вопрос социальной справедливости в сфере труда. Именно в этой сфере решаются не только экономические, но и социальные проблемы общества, поскольку они достаточно тесно взаимосвязаны. Население желает иметь гарантии того, что реформирование общества не обернется для

него потерей работы, снижением уровня жизни, отсутствием помощи во время болезни и в старости. Недооценка этих проблем приводит к таким отрицательным проявлениям, как трудовая и социальная апатия трудящихся, забастовки, предъявление ультиматумов руководству как предприятий, так и страны и т. д.

В республике заработная плата является основным источником существования почти всей массы населения, что приводит к особому виду социальной незащищенности: высокой вероятности того, что достигнутый уровень материального благосостояния может снизиться из-за утраты заработка. Следует отметить, что это не зависит от личностных характеристик отдельного человека и от его усилий, а определяется социальными причинами и поэтому носит массовый характер.

Потеря средств к существованию в виде заработка обусловлена рядом таких причин, как экономический кризис в стране, кризис перепроизводства, вызывающий безработицу, утрата способности к труду вследствие болезни, несчастного случая, старости, инвалидности, занятость в отмирающей отрасли производства или в отмирающей профессии, вследствие чего отсутствует спрос на данную рабочую силу.

Один из основных институтов социальной защиты, в том числе в сфере труда – социальное страхование, задачами которого являются материальная поддержка работников и их семей в случае утраты трудоспособности. Эта система предусматривает выплаты пособий по болезни и от общего заболевания, от трудового увечья и от профессионального заболевания, по беременности и родам, на погребение, компенсацию стоимости путевок на лечение и отдых, а также обеспечение сохранения и восстановления здоровья трудящихся, профилактику профессиональной заболеваемости и производственного травматизма.

Кроме выплат денежных сумм и компенсаций, социальное страхование включает формирование правовых и экономических условий, которые стимулируют стремление трудиться эффективно, позволяя обеспечивать тем самым человеку как свое благосостояние, так и общества в целом; способствует защите трудовых прав; осуществляет основные социальные гарантии в области доходов населения, а также препятствует допущению массовой безработицы.

Необходимо отметить, что в правовом цивилизованном государстве страхование предусмотрено на все случаи жизни. В высокоразвитых странах страховая отрасль обеспечивает своим гражданам надежную социальную защиту. Страховые компа-

нии развитых стран, увеличивая свой оборот, инвестируют большие средства в различные отрасли экономики, помогая этим государству решать актуальные проблемы.

В условиях трансформации экономики и переходе к рыночным отношениям актуальность социального страхования возрастает. Однако в настоящее время в Кыргызской Республике система социального страхования не справляется со стоящими перед ней задачами. Государственные фонды социального страхования сегодня весьма маломощны и действуют лишь для ограниченного круга государственных служащих. Работники же большинства сфер деятельности остаются не защищенными.

Многие виды социальной защиты, обеспечиваемые через систему социального страхования, или неразвиты, или совсем отсутствуют. Это касается защиты и от произвола при увольнении, и от последствий травматизма на производстве, когда пострадавшие не получают почти никакой медицинской, социальной и профессиональной реабилитации. Но самое главное, система страхования не отвечает складывающимся условиям хозяйствования, и этим отчасти объясняются трудности становления рыночных отношений в стране.

Мировой опыт показывает, что социальную реформу следует считать как неразрывную составную часть экономической и финансовой стратегии любого государства [3]. Но это, к сожалению, либо забывается, либо намерено не принимается во внимание. Результаты такого подхода проявляются повсеместно: проблема занятости приобрела универсальный характер; деградация жизни, как в городе, так и на селе, привела к массовому обнищанию населения, росту числа профессиональных заболеваний, сокращению продолжительности жизни; социальное обеспечение и пенсионные фонды, где они существуют, постоянно испытывают финансовые затруднения, а уровень соответствующих выплат по социальному страхованию чрезвычайно низок.

Отсутствие сбалансированности экономической и социальной политики привели к тому, что существующая система социального страхования утратила основные признаки страховых отношений и фактически превратилась в часть налоговой системы государства. По существу, страховые взносы предприятий – это взносы, базирующиеся не на оценке социальных рисков, скорее, они представляют собой разновидность налога, взимаемого и перераспределяемого государством для выплаты социальных пособий и пенсий через многофункциональные централизованные фонды (Пенсионный фонд и Фонд социального страхования).

Развитие рыночных отношений, многообразие форм собственности обуславливают потребность в создании принципиально иной модели социального страхования. Новые формы государственного устройства исключают излишнюю централизацию управления системой страхования, а децентрализация процесса распределения требует создания социальной защиты трудящихся на принципиально иной основе. Формы защиты, которые предусмотрены страхованием, а значит, и его организация, различаются по видам, по особенностям и специфике, поскольку каждый вид социального риска имеет свою природу и по-разному проявляется в зависимости от того, какая категория трудящихся в него вовлечена.

Современная система социального страхования имеет ряд существенных недостатков. Один из них заключается в том, что в ее рамках продолжают действовать разные стандарты социальной защиты. Нормы социальной защиты не увязаны с размерами платежей в соответствующие фонды. В результате уровень социальной защиты отдельных категорий трудящихся различен, хотя их взносы по социальному страхованию одинаковы.

Принципиальными недостатками являются устраненность страхователей от участия в управлении системой социального страхования, отсутствие в финансовом механизме этой системы возможности оценки финансовой нагрузки на плательщиков, несоответствие страхового риска страховым выплатам. Причем последнее приводит к недостаточности социальной защиты и разбалансированию всей системы социального страхования.

Однако необходимо отметить, что при решении проблем системы социального страхования внимание уделяется процессам децентрализации и некоторым другим организационным вопросам, а вот порядок финансового возмещения утраты работоспособности, формирование соответствующей инфраструктуры по обеспечению приемлемого уровня социальных услуг так и остаются неразработанными.

В области социального страхования сохраняются и продолжают действовать устаревшие нормативные акты, не соответствующие изменившимся экономическим условиям и другим законодательным актам. Самое главное – не работает принцип личной ответственности гражданина за формирование достойных условий жизни, то есть у людей отсутствует стремление быть застрахованным по различным видам социального страхования как в обязательной, так и в добровольной формах.

Непосредственное участие трудящихся в финансировании фондов социального страхования позволяет им влиять на уровень своей социальной защиты, что имеет большой смысл в условиях перехода к рыночным отношениям. В зарубежных странах применяется доленое участие трудящихся и предприятий в страховых взносах. В нашей республике такая практика будет внедряться с большим трудом, потому что за семьдесят лет сложились свои традиции в сфере социального страхования, а самое главное – низкий уровень заработной платы и существующие стереотипы социальной справедливости у большинства населения не позволят быстро внедрить новую финансовую модель социального страхования. Она должна вводиться постепенно и поэтапно.

Осознание сложности развития рыночной экономики и воспроизводства системы социальной защиты и социального страхования недостаточно для того, что обеспечить их эффективное развитие. И, наверное, в немалой степени это связано с тем, что обществом еще не до конца осознаны те недостатки в системе социального страхования, которые достались нам от прошлых времен, как сказано выше, когда она создавалась в принципиально иных социально-политических и экономических условиях.

Сложный социально-экономический и политический характер современных преобразований, в том числе и в области социального страхования, вызывает необходимость качественно нового стратегического управления в этой сфере. Сложившиеся в сознании населения упрощенные стереотипы социального страхования как объекта забот государства и профсоюзов затрудняют выработку новой модели социального страхования. Поэтому необходима разъяснительная работа в обществе.

Социальное страхование – это институт партнерства, и его распространение в обществе в определенном смысле есть производная от зрелости как партнеров, так и их отношений. Поэтому объективным условием становления системы социального страхования является экономическое развитие общества, а субъективным – уровень зрелости общественного сознания.

#### *Литература*

1. Закон КР “О страховании в КР” от 25 марта 1998 г. № 81 // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2000.
2. Гражданский кодекс КР от 05. 01. 1998 г. № 2. (Часть вторая). Ред. 04.07. 2005 // Там же. Бишкек, 2006.
3. Основы страховой деятельности: учебник / отв. ред. проф. Т.А. Федорова. М.: БЕК, 2001.