

УДК 339.747+338 (575.2)

МИРОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ КРИЗИСЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСТАНА

Ю.Р. Наабер, В.А. Галушкин, И.Н. Шарабакина

Исследованы вопросы использования возможностей, открывающихся перед экономикой в периоды экономических кризисов.

Ключевые слова: экономический кризис; инвестиции; инновационная модернизация; стратегия экономического развития.

Мировые экономические кризисы, к сожалению, происходят регулярно. Конечно, это не означает, что экономический кризис наступает в определенный год и конкретный месяц. Такого не происходит. Сроки и продолжительность бывают разные, разной бывает и глубина падения уровня экономики, но, тем не менее, кризисы случаются. К сожалению, мировое сообщество до сих пор не выработало действенных методов борьбы с кризисами, и предложения экономистов далеко не бесспорны и зачастую противоречат друг другу.

Что означают экономические кризисы для современных государств? Обязательно ли они ведут лишь к негативным последствиям – падению ВВП, росту безработицы, усилению социальных волнений и т.п.? На наш взгляд, не обязательно. Для отдельных государств кризисы открывают новые возможности для экономических преобразований и развития, и если правительству и частному бизнесу удастся их реализовать, то открываются обнадеживающие перспективы в будущем. К сожалению, возможности, которые предоставлялись нашей республике в период экономических кризисов, не были осмыслены и должным образом использованы.

Независимому Кыргызстану уже более 20 лет. Как правило, за точку отсчета развития экономики республики принимается 1990 г. Несмотря на то что по уровню ВВП Кыргызстан уже вышел в 2009 г. на “дореформенный” уровень 1990 г., обеспечивая вполне удовлетворительные среднегодовые темпы роста ВВП, в ряде отраслей национального хозяйства, прежде всего, в обрабатывающей промышленности, позиции так и остаются не восстановленными и кажутся утраченными безвозвратно.

Несмотря на то что в республике получил широкое развитие сектор малого и среднего бизнеса,

в определенной степени компенсирующий упадок ряда отраслей экономики, сегодня от 300 до 800 тысяч кыргызстанцев трудятся за пределами страны, стыдливо называясь трудовыми мигрантами.

В этих условиях необходимы усилия не только правительства, но и всего общества, по подъему экономики, который возможен только на инновационной основе. Инновационное развитие достигается на основе больших объемов инвестиций в технику, технологии, инфраструктуру и т. д., поэтому необходимо предпринимать серьезные шаги, направленные на увеличение инвестиций в экономику республики.

Нельзя категорически утверждать, что правительство нашей республики не предпринимает мер по улучшению социально-экономической ситуации. Принимаются многочисленные программы, ученые и эксперты дают свои предложения, но ситуация улучшается крайне медленно. Хотя существуют разработки отдельных научных коллективов, к которым необходимо относиться более внимательно, а предложения взять на вооружение. В частности, существует “Стратегия инновационной модернизации экономического развития Кыргызской Республики на период до 2020 г.”, выполненная в 2008 г. Центром экономических стратегий при Министерстве экономического развития и торговли Кыргызской Республики. В целом реализация этой стратегии потребует, по расчетам её авторов, примерно 43 млрд долл. США – сумма для республики чрезвычайно большая. Изыскать такие ресурсы за счет собственных источников Кыргызстан не сможет, соответственно, разрыв между потребностями и возможностями республики определен в 17 млрд долл. США [1].

Как привлечь иностранные инвестиции в республику в условиях кризиса мировой экономики, который не только охватил развитые страны мира, но затронул и экономику нашей республики? На что в этой ситуации следовало бы обратить внимание? Во время кризиса производители самого разнообразного оборудования резко снижают цены на свою продукцию, а банки снижают процентные ставки на предоставляемые кредиты. Если эти процессы увязать с инвестиционной программой Кыргызстана на 10–15 лет, то разработанные стратегии развития экономики становятся более реалистичными. Ведь не секрет, что многие разработанные программы, стратегии, планы оказались не жизнеспособными по одной простой причине – все они не были подкреплены соответствующими финансовыми ресурсами. Более того, большинству из этих документов был присущ декларативный характер, им не хватало глубины проработки отдельных составляющих.

Таким образом, в преддверии кризиса у правительства должна быть готова обширная и подробная программа развития экономики республики, основывающаяся на определенной стратегии. Стратегия инновационной модернизации вполне может быть принята за основу практических действий правительства.

Так, в разделе 6 “План реализации стратегии инновационной модернизации и введение мониторинга” (подраздел “Промышленность”) обосновывается Программа обновления и модернизации угледобывающих предприятий с привлечением заинтересованных инвесторов. Программой обозначена стратегическая цель – рост добычи угля, указаны сроки реализации, определены исполнители.

В разделе 7 “Оценка ресурсов стратегии инновационной модернизации экономики” (подраздел “Горная добыча и разработка”) подсчитаны необходимые угольной промышленности ресурсы в целом, в том числе и по источникам финансирования. Актуальность решения данной проблемы объясняется резким ухудшением положения в отрасли: если в советское время в Кыргызской Республике добывалось около 4 млн т угля в год, то в постсоветский период объем добычи упал до 400 тыс. т, опускаясь в отдельные годы до 321 тыс. т. А ведь по запасам угля Кыргызстан опережает многие соседние страны!

Если же к этим данным добавить информацию о потребителях угля, перечень вводимых угольных предприятий (новых, реконструированных, снимаемых с консервации), а также информацию о том, какие имеются запасы по категориям А; В и С, какое необходимо оборудование, какова потребность в кадрах и какие необходимы инве-

стиции, то появляется реальная возможность ответить на следующий важный вопрос. Какие мощности должны быть введены для того, чтобы за счет угля удовлетворить определенную часть потребности республики в топливно-энергетических ресурсах на определенный период? Таким образом, наш документ – Стратегия инновационной модернизации – позволяет конкретизировать проблему добычи угля и реально предложить к разработке отдельные месторождения.

Стратегия рассматривает также вопросы регионального развития в рамках проекта “Национальная программа развития инновационной модернизации экономики регионов” через становление и развитие территориально-отраслевых кластеров в регионах. В Стратегии предлагается создание ряда кластеров:

- кластера производства сельскохозяйственной продукции;
- кластера легкой промышленности;
- кластера по производству и передаче топливно-энергетических ресурсов (ТЭР);
- кластера промышленности строительных материалов;
- кластера туристических услуг.

Всего в рассматриваемом разделе Стратегии инновационной модернизации экономического развития КР уже проработана 71 позиция, т. е. фактически определен 71 проект, по каждому из которых следует подготовить перечень создаваемых объектов, рассчитать для них такие показатели, как конкретное месторасположение, годовая мощность каждого объекта, необходимые инвестиции, численность персонала.

Таким образом, любой потенциальный инвестор, начиная от небольшого предпринимателя и заканчивая влиятельным правительственным органом, из данного документа сможет получить важную для него информацию, куда и на каких условиях он может осуществить свои инвестиции.

Более того, этот важный документ сможет ясно продемонстрировать потенциальному инвестору, в чем конкретно нуждается наша страна: в современной технике или передовых технологиях, эффективных механизмах менеджмента или лучших способах подготовки кадров и др.

Другой важной чертой этого документа является требование его регулярного пересмотра в связи с тем, что меняются существенные факторы – политические, экономические, социальные – и их необходимо учитывать.

Кроме того, должна присутствовать политическая воля, ибо в этом документе необходимо честно осветить наши слабые стороны: “достижения” в области коррупции, несоблюдение законов, разгул

трайбализма, отток за рубеж трудоспособного населения, разгул организованной преступности...

Теперь о сроках готовности этого важного документа. Он должен быть готов к моменту появления первых признаков ухудшения положения в мировой экономике, так как от момента появления этого документа до его реализации может пройти много времени.

В период кризиса, как известно, банки предоставляют кредиты под более низкий процент, производители оборудования готовы выполнить заказ на более выгодных условиях для заказчика, правительства озабочены ростом безработицы и идут на предоставление государственных займов на более выгодных условиях, чем раньше и т. д. В то же время в Кыргызстане острая нехватка инвестиционных ресурсов приводит к тому, что многие инвестиционные проекты остаются замороженными в течение продолжительного периода. Например, уже долгое время идут разговоры о необходимости строительства цементного завода на юге Кыргызстана. Потребность региона в цементе определена, и она существенная; запасы сырья разведаны и оценены. Однако строительство завода так и не начинается.

Если же о намерении построить цементный завод республика заявит в период кризиса и при этом ясно обозначит долю государства в создаваемом открытом акционерном обществе, определит имеющиеся и необходимые финансовые ресурсы, то есть создаст условия полной уверенности, что появятся фирмы, готовые поставить современное оборудование; банки, готовые дать выгодные долгосрочные кредиты под этот объект, то правительства многих государств смогут поспособствовать реализации данного проекта.

Таким образом, во время экономического кризиса на основе заранее разработанного документа можно вести переговоры на правительственном уровне: есть основные направления, по которым будет развиваться экономика Кыргызстана; объекты, которые можно создать в Кыргызстане; республика располагает определенными ресурсами, в том числе и финансовыми, но их недостаточно. Если у второй стороны имеются в наличии производственные мощности, есть фирмы, готовые поставлять оборудование, технологии, продать ноу-хау, то появляется возможность организовать эффективное межстрановое сотрудничество, в том числе и в рамках льготного кредитования перспективных проектов. Причем кредитные линии будут сопровождаться технической поддержкой, приглашением специалистов, поставкой оборудования из тех стран, которые станут участниками проекта.

В этом процессе объективно совпадают интересы “принимающей стороны”, желающей получить инвестиции для развития отдельных секторов экономики и “стороны-инвестора”, которая хочет снизить уровень безработицы и оживить экономику. Здесь важны также и гарантии со стороны обоих государств, и взвешенное обоснованное применение наиболее эффективных способов привлечения иностранных инвестиций, таких, как свободные экономические зоны, предоставление налоговых льгот инвестору, свобода вывоза капитала и др.

Складывается впечатление, что все достаточно просто: надо дождаться очередного экономического кризиса, начать переговоры с рядом государств, и если эти переговоры закончатся успешно – в республику придут иностранные инвестиции, новая техника, современные технологии в объемах, достаточных для реализации этой привлекательной идеи, предполагающей, что республика сможет успешно развиваться в условиях мирового экономического кризиса, необходимы определенные условия.

Во-первых, основной документ под условным названием “Возможности для Кыргызской Республики в условиях мирового кризиса” должен быть тщательно проработан. Естественно, этот документ должен готовиться на правительственном уровне, но с обязательным привлечением научных учреждений, лучших экономических экспертов. В документе необходимо указать основные направления перспективного развития Кыргызстана, приоритетные отрасли экономики, создаваемые объекты, необходимые ресурсы, в т. ч. обеспечиваемые республикой.

Во-вторых, в стране необходимо обеспечить социально-политическую стабильность. Не должно быть никаких потрясений – ни революций, ни вялотекущих военных конфликтов, ни противостояния Севера и Юга.

В-третьих, необходимо найти и воспитать людей, которые по праву могли бы называться государственными деятелями и которые в своей деятельности руководствовались бы исключительно государственными, общенациональными интересами. История называет таких людей и их отличительные качества – это честность, принципиальность, неподкупность, служение интересам государства.

В-четвертых, важно обеспечить реальное улучшение инвестиционного климата, обратив, в первую очередь, внимание на совершенствование законодательства и неуклонное соблюдение принятых законов, а также на незыблемость договоров, заключенных с компаниями и неприемлемость их пересмотра под влиянием политической конъюнктуры.

В-пятых, чрезвычайно важна прозрачность в деятельности правительства. Учитывая существующую практику, необходимо обеспечить максимальную прозрачность всех заключаемых сделок и отслеживать весь поток финансовых средств с момента их получения до ввода объекта в строй.

В-шестых, для успеха требуется гармоничное сочетание усилий государства и частного капитала.

В-седьмых, первостепенное значение приобретает постоянный мониторинг состояния мировой экономики, ведь своевременно определив момент наступления кризиса, можно начать реализацию подготовленной программы.

И, наконец, восьмое: необходимо последовательно создавать и продвигать имидж Кыргызстана как надежного получателя различного рода займов. Важно научиться отдавать долги. В III квартале 2012 г. государственный внешний долг Кыргызстана уже превысил 3 млрд долл. США [2], и за последние годы этот показатель существенно вырос – с 2083,8 млрд долл. в 2008 г. до 3033,1 млрд долл. к концу 2012 г. Обслуживание государственного долга ложится тяжелым бременем на бюджет республики. В этих условиях важно четко понять, если наши усилия будут направлены только на пролонгацию одних долгов и списание других, экономически развитые государства откажутся нам в дальнейшем помогать.

Так, по сообщению газеты “Дело №”, Кыргызская Республика добилась от Турции списания долга в размере 50 млн долл. США. Решен также вопрос с Россией о списании долга в размере 300 млн долл. США. По информации, появившейся на сай-

те российского издания “Коммерсант” со ссылкой на источники в правительствах России и Кыргызстана, между Россией и Кыргызстаном ожидается подписание трех соглашений, и в рамках второго соглашения ожидается списание долга Россией в размере 500 млн долл. Часть этих денег – около 200 млн долл. – будет списана уже в этом году, а остаток – в течение десяти лет, начиная с 2016 г. Казалось бы, республика только выигрывает от подобных решений. Но все не так очевидно.

Уже появились первые сигналы. Премьер-министр Турции, приехав в Кыргызстан, предупреждает нас об опасности коррупции и организованной преступности – факторах, так негативно влияющих на международное сотрудничество. Президент Казахстана Н. Назарбаев прямо заявляет, что нельзя жить за счет помощи других государств, пора самим начинать работать.

Возможно, предложения, содержащиеся в данной работе, не являются бесспорной истиной, “волшебным эликсиром” для экономики, но целесообразность именно такого подхода к получению столь необходимых инвестиций весьма велика, и предложенный подход требует дальнейших исследований, а затем и реализации.

Литература

1. Стратегия инновационной модернизации экономического развития Кыргызской Республики на период до 2020 г. / Центр эконом. стратегий при Мин. эконом. развития и торговли. Бишкек, 2008.
2. Бюллетень Национального банка КР / Нацбанк КР. Бишкек, 2012. № 12 (203).