

## Роль финансов в регулировании экономики Кыргызской Республики

Толонов Э.Н., Мусакулов Н.К. - ЖАГУ

Экономика страны - это сложный народнохозяйственный комплекс, различные части которого (отрасли, территории, виды производств и т.д.) развиваются неравномерно в связи с тем, что потребности общества очень изменчивы, а производство стремится приспособиться к ним. Неравномерность развития экономики приводит к тому, что отдельные ее звенья вырываются вперед, другие - отстают в своем росте. Неравномерность развития экономики приводит к тому, что отдельные ее звенья вырываются вперед, другие - отстают в своем росте. Между тем нормальное функционирование народнохозяйственного комплекса возможно лишь при условии, когда каждое его структурное подразделение органично увязано с другими. Лишь на основе такой увязки достигается необходимая пропорциональность структуры общественного производства, которая обеспечивает сбалансированное его развитие как единого целого. Согласованное функционирование разных частей экономики достигается путем ее регулирования, под которым понимается изменение темпов роста отдельных структурных подразделений, призванное перестроить производство в соответствии с изменившимися потребностями общества. В условиях рынка регулирование экономики обеспечивается путем перераспределения финансовых ресурсов. Именно благодаря такому перераспределению создается необходимые финансовые предпосылки для осуществления структурных сдвигов.

Реагирование экономики происходит, прежде всего, посредством саморегулирования. Оно характеризуется такими методами формирования финансовой базы в разных звеньях общественного производства, которые вырабатывают и используют сами участники производства. Саморегулирование базируется на свободе субъектов хозяйствования, выборе ими своих партнеров и форм взаимоотношений с ними, самостоятельном распоряжении продуктами своей деятельности и т.п. Правда, свобода предпринимателей в методах формирования финансовой базы не безгранична. Она регулируется деятельностью различных организационных структур (союзов предпринимателей, ассоциаций и др.), способствующих установлению цивилизованных взаимоотношений между всеми участниками воспроизводственного процесса.

Саморегулирование обеспечивается функционированием рынка, в том числе финансового. Именно рынок служит гибкости и эластичности экономики, проведению в ней в кратчайшие сроки структурной перестройки. Благодаря ему создается возможность свободного и быстрого перераспределения финансовых ресурсов между разными подразделениями народного хозяйства.

Однако в некоторых случаях рыночный механизм оказывается бессильным. Оптимальному распределению финансовых ресурсов препятствуют монополии. В определенных видах производственной деятельности индивидуальная (рыночная) и социальная оценки результативности хозяйствования не совпадают. Рыночный механизм не в состоянии обеспечить перераспределение доходов в соответствии с целями демократического общества. В кризисных ситуациях рынок слабо влияет на стабилизацию экономики. Поэтому возникает необходимость в дополнительном механизме регулирования экономики. Одновременно с саморегулированием большое влияние на структуру общественного производства оказывает *государственное вмешательство в экономику*. Необходимость такого вмешательства обусловлена решением задач, связанных с удовлетворением потребностей всего общества – обеспечением крупных структурных сдвигов, поддержкой приоритетных направлений экономического развития расширением и

совершенствованием объектов социальной и производственной инфраструктуры и т.д. По образному выражению нобелевского лауреата В. Леонтьева, чтобы народнохозяйственный корабль набрал скорость и не сбился с курса, нужны паруса частного предпринимательства и кормило общенациональной экономической стратегии. Не случайно в странах с развитой рыночной экономикой государственное финансовое регулирование широко используется в хозяйственной практике.

Вмешательство государства в экономику основано на использовании законодательными и исполнительными органами власти стоимостных рычагов воздействия на процессы общественного развития. С помощью государственных инвестиций, налоговой, бюджетной и амортизационной политики, деятельности различных государственных структур складывается тот конкретный механизм влияния на экономику, который обеспечивает ее переход в новое качество. В частности, с помощью механизма налогообложения, предоставления налоговых льгот и выделения бюджетных субсидий государство побуждает субъектов хозяйствования осуществлять такие варианты развития их деятельности, которые удовлетворяют потребностям общества. Но при этом государству следует помнить, что вмешательство в экономику имеет объективно обусловленные границы (пределы); излишнее вмешательство может привести к ослаблению экономических стимулов, снижению эффективности функционирования рыночного механизма.

В регулировании экономики принимают участие разные сферы и звенья финансовой системы: финансы предприятий, страхование, государственный бюджет и др. Специфика сфер и звеньев обуславливает различный характер их воздействия на стоимостные пропорции народного хозяйства. Так, регулирующие возможности финансов предприятий используются в основном для внутривозроизводственного и межхозяйственного перераспределения финансовых ресурсов, государственного бюджета - для регулирования отраслевых и территориальных пропорций. Широкое использование финансов (в составе всех их сфер и звеньев) в процессах регулирования экономики создает необходимые предпосылки для изменения воспроизводственной, отраслевой и территориальной структур общественного производства.

Главным инструментом регулирования *воспроизводственных пропорций* являются финансы предприятий. С их помощью происходит регулирование воспроизводственной структуры производимого продукта; обеспечивается финансирование потребностей расширенного воспроизводства на основе установления оптимального соотношения между средствами, направляемыми на потребление и накопление; осуществляется воздействие на трудовые ресурсы. Широкое использование финансов предприятий для регулирования воспроизводственных пропорций не исключает, однако, участия в данном процессе страхования (в случае ощутимого ущерба от наступления страховых событий), банковского кредита (при временной нехватке финансовых ресурсов), бюджета (при использовании механизма налогообложения, предоставлении налоговых льгот, выделении бюджетных субсидий и т.д.).

Регулирование воспроизводственной структуры осуществляет, прежде всего, сам субъект хозяйствования путем изменения пропорций отчисления денежных средств во внутривозроизводственные фонды целевого назначения. Такое регулирование необходимо для повышения результативности хозяйствования, получения более высокого коммерческого эффекта. Вместе с тем в условиях рынка существенно возрастает регулирующая роль государства, которое с помощью налогов (ставок обложения, порядка исчисления, предоставления льгот) стремится влиять на уровень обеспеченности предприятий собственными финансовыми ресурсами. Использует государство и другие финансовые рычаги, позволяющие влиять на воспроизводственные продукты: ускоренную амортизацию, бюджетное финансирование затрат на подготовку кадров, систему страхования и др. в регулировании воспроизводственных пропорций постепенно будет рости значение страхования, призванного гарантировать устойчивость производства. В

перспективе (при надлежащей его организации) сможет возмещать потери ОТ неудачных научно-технических разработок, а также недополученную прибыль от простоев вследствие забастовок и политический волнений.

Для регулирования отраслевых пропорций в условиях рыночной экономики используются финансы предприятий и государственный бюджет. При этом предприятия ищут на финансовом (страховом и т.д.) рынке наиболее выгодного предложения финансовых ресурсов, имеющих в их распоряжении: покупают акции других предприятий, инвестируют свои средства в недвижимость, предоставляют их займы банкам и государству и т.д. государство же регулирует отраслевую структуру общественного производства, используя свой бюджет и внебюджетные фонды, проводя активную амортизационную и таможенную политику, влияя на цены и т.д.

В государственном механизме регулирования отраслевых пропорций одинаково важны как платежи в бюджет (доходы), так и бюджетное финансирование (расходы); но из этого не следует, что их роль одинакова.

По итогам 2010 г. государственный бюджет Кыргызской Республики (с учетом специальных средств) исполнен в сумме 45 032,0 млн. сом. при уточненном плане 48 169,2 млн. сом., или на 93,4%, в том числе республиканский бюджет исполнен в сумме 38 643,0 млн. сом., или на 93,2% к уточненному плану, местный бюджет исполнен в сумме 12 297,8 млн. сом., или на 94,8% к плану.

По отношению к ВВП расходы государственного бюджета Кыргызской Республики составили 24,3%, в том числе расходы по республиканскому бюджету - 20,9%, по местному бюджету - 6,6%.

К объему ВВП расходы государственного бюджета (без учета специальных средств) составили 22,1%. В сравнении с 2009 г. расходы государственного бюджета по отношению к ВВП уменьшились на 1,3 процентных пункта.

Для реального подкрепления приоритетов бюджетной политики финансовыми ресурсами и повышения прозрачности бюджетных расходов, Министерством финансов КР ежегодно разрабатывается Среднесрочный прогноз бюджета, в который включаются отраслевые расходные стратегии в области социальной защиты, здравоохранения, образования, сельского хозяйства, транспорта и связи, а также силовых структур.

Решением Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве КР от 29 мая 2010 г., №3 был одобрен Среднесрочный прогноз бюджета на 2011-2013 гг. В нем были определены отраслевые ограничения по бюджетным ассигнованиям, на основе которых был разработан бюджет на 2011-2013 гг..

Для исполнения задач, поставленных Президентом Кыргызской Республики в Заявлении, обращенном к Жогорку Кенешу Кыргызской Республики и Правительству Кыргызской Республики от 10 января 2010 г., в целях придания бюджетному процессу преемственности и стабильности принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» от 18 сентября 2010 г.. Изменения в Закон внесены с целью внедрения элементов среднесрочного финансового планирования. Впервые был разработан трехлетний бюджет на 2011-2013 гг.

В 2010 г. активизировался переход на формирование бюджета на программной основе. В этом направлении проводилась работа по более обоснованной увязке среднесрочных приоритетов с ресурсами бюджета и их ранжированием по степени важности. Все бюджетные организации в процессе формирования бюджета представили свои бюджеты в программном формате. По каждой программе были разработаны индикаторы эффективности.

При финансировании текущих расходов приоритетными оставались защищенные статьи, удельный вес которых составил более 50%, или более 10% к ВВП.

Основными направлениями бюджетной политики, согласно функциям, возложенным на Министерство экономики и финансов, явились:

- совершенствование методов экономического прогнозирования и разработка среднесрочного прогноза бюджета на 2011—2013 гг.;
- управление внешним долгом республики в соответствии с проводимой Правительством Кыргызской Республики работой, направленной на обеспечение строгой дисциплины расходования и привлечения иностранных займов;
- управление и контроль за использованием внешних и внутренних средств портфеля ПГИ;
- обеспечение дефицита государственного бюджета на уровне не выше 2,0% к ВВП;

Бюджетное финансирование (в разных его формах) выполняет иную роль - увеличивает финансовые возможности предприятий за счет привлечения общегосударственных ресурсов. Оно может способствовать ускоренному развитию отдельных отраслей экономики, создавать предпосылки для появления новых производств и современник технологий, ускорения научно-технического прогресса, обеспечивать условия для развития инфраструктурных отраслей и т.п.

#### **Литература.**

1. Биримкулова К.Д. «Налоговая система Кыргызской Республики» Б; 2012г.
2. Биримкулова, К.Д. Финансовый контроль. Б., 2008г.
3. [www.minfin.kg](http://www.minfin.kg) – офисальный сайт Министерства финансов КР