

УДК 338.43.02

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ

*М.К. Дуйшебаева*

Исследованы вопросы государственного регулирования в развитии кооперации в Кыргызстане.

*Ключевые слова:* АПК; кооперация; сельскохозяйственное производство; система, рынок.

В результате аграрной реформы предприятия АПК стали частными, преобразовались в коллективные, кооперативные, акционерные, индивидуальные и другие формы. В этой связи государство не имеет права вмешиваться в хозяйственную деятельность собственника.

Но государство всегда в той или иной степени вмешивалось в экономику. Нет свободной от государства экономики, так же, как нет независимого от экономики государства. Меры государственного вмешательства в экономику определяются конкретными условиями социально-экономических процессов, в особенности в переходном периоде. Несмотря на то что рыночные отношения выражают глубинную сущность экономической системы, рыночный механизм – только звено хозяйственного механизма любого современного общества. Поэтому во избежание чрезмерно глубоких кризисов как в народном хозяйстве в целом, так и в аграрной сфере, необходимо государственное регулирование экономики. Необходимость государственного регулирования рыночной экономики теоретически обосновал английский экономист Дж.М. Кейнс. Его теория доказала необходимость координирующего вмешательства государства в экономику. Рекомендации Дж. Кейнса применялись на практике многих стран с развитой рыночной экономикой.

В современных условиях переходной экономики в Кыргызстане индивидуальным крестьянским хозяйствам сложно наладить сбыт, переработку продукции, снабжение, сервис. Именно поэтому им не обойтись без кооперирования. Проблему сбыта продукции сельских производителей в новых условиях будут решать главным образом оптовые продовольственные рынки. Существующие в настоящее время стихийные оптовые рынки не обеспечивают должного продвижения товаров от производителей к потребителям и переработчикам. Оптимизация и координация их

деятельности со стороны государства обеспечит регламентацию правил торговли продовольствием. Декларирование цен на продовольствие также способствует развитию системы кооперации в сфере маркетинга сельхозпродукции. Для решения этого вопроса Концепцией аграрной политики Кыргызской Республики до 2010 г. рассмотрены разработка проекта закона “Об оптовых рынках”, а также реализация государственной программы развития инфраструктуры оптовых рынков совместно с частными структурами [1].

Возрождение сельскохозяйственной кооперации поможет решить многие проблемы свободного товаропроизводителя. Следовательно, необходимо быстрее создание не фиктивной кооперации, которая стояла бы над крестьянами, а фактической – для самих крестьян. Такая кооперация должна отражать интересы отдельных групп и пытаться гармонизировать как интересы потребителя, так и крестьянина-производителя. Вместе с тем целесообразно всячески поддерживать новые формы хозяйств в плане их производственного кооперирования и ассоциирования, поскольку они поодиночке, без объединения на новой основе, станут малоэффективными и не смогут решать крупные социально-экономические задачи. Поэтому для успешного реформирования отечественного агропромышленного комплекса государственное регулирование имеет большое практическое значение.

Необходимость государственной поддержки аграрного сектора вызывается прежде всего тем, что спрос на продовольствие, особенно на базовые продукты питания, в странах с низким жизненным уровнем является малозластичным, а по некоторым видам вообще незластичным. Поэтому даже относительно незначительное недопроизводство или перепроизводство продукции, в особенности его традиционных видов (хлеба, картофеля, молока), ведет к весьма существенным колебаниям

цен. С другой стороны, в сельском хозяйстве низка эффективность инвестиций, высока потребность в развитии социальной и производственной инфраструктур, в обеспечении экологической чистоты.

Наконец в связи с переходом на рыночные отношения происходит резкое расслоение в обществе. У одних накапливается чрезмерно крупные ресурсы и большие прибыли, а другие – разоряются и пополняют ряды бедных, нуждаются в социальной защите. Эти и другие обстоятельства (учет погодных влияний, экологии, изменение условий на мировом рынке) обуславливают объективную необходимость государственного регулирования развитием как аграрного рынка, так и сельского хозяйства в целом и в переходной период, и в условиях развитой экономики.

Сельскохозяйственное производство нашей республики отличается по своей структуре от других отраслей наличием множества товаропроизводителей, рассредоточенных по всей территории страны. О состоянии сельского хозяйства Кыргызстана доктор экономических наук А. Жапаров пишет следующее: “За 20 лет в нашей экономике сложился опасный дисбаланс. Так, в сфере услуг и торговле достигнут уровень, соответствующий развитым странам мира, а в агропромышленном комплексе (АПК) мы опустились так низко, что даже среди наименее развитых государств занимаем одно из последних мест. Ситуация здесь нередко хуже, чем во многих африканских странах” [2]. В то же время в малом и среднем бизнесе, торговле трудится примерно от 500 тыс. до 1 млн кыргызстанцев, а в сельском хозяйстве сегодня только фермеров 823 тыс. чел., значит, на селе живут и работают около 3,5–4 млн чел. При этом разрыв уровня жизни чрезвычайен: работники сферы услуг имеют неплохие доходы, а сельчане едва сводят концы с концами” [3].

Это свидетельствует о негативных тенденциях в развитии мелкотоварного производства. Поэтому необходимо создать структуру, которая занималась бы укрупнением мелких оптов фермерской продукции по видам, сортам, качеству на территории республики. Данной структуре следует определить группы продовольственных товаров по важности их в общей структуре питания населения и в зависимости с этим наметить формы государственного регулирования производства продукции и помощи со стороны государства.

Помощь государства носит разносторонний многоаспектный характер. Можно выделить следующие формы:

1. Система государственного регулирования рынка продовольствия. Установление так называемого государственного рыночного заказа, в кото-

ром должны быть определены минимальный уровень закупочных цен и размер производства определенного вида продукции.

К мерам государственного регулирования относятся также интервенционные выбросы продовольственных товаров на рынок при повышении цен выше определенного уровня, прямые выплаты производителям, специальные низкопроцентные займы, компенсационные выплаты за изъятие земель из оборота в случае перепроизводства той или иной продукции и другие подобные меры.

2. Установление системы гарантированных ориентировочных, контрольных и других цен на закупаемую сельскохозяйственную продукцию.

Необходимо разрабатывать перечень базовых сельхозкультур для республики. Удобным и выгодным для товаропроизводителя является определение для таких культур твердоустановленных гарантированных контрольных цен. А в случае, когда текущее рыночное цены оказались ниже уровня контрольных цен, производитель сможет продать свою продукцию хотя бы по контрольной цене.

3. Защита собственного товаропроизводителя от дешевого импорта. Государственная поддержка аграрного сектора должна осуществляться независимо от форм собственности в целях обеспечения равновесия интересов различных субъектов хозяйствования (отдавая предпочтение тем из них, которые сегодня гарантируют сохранение уровня, а в перспективе и рост объемов производства сельскохозяйственной продукции). При этом необходимо учитывать не только естественные, но и социально-демографические и экономические условия сельского хозяйства. Проведение государственной политики в области развития всей системы АПК требует дополнительной разработки и принятия нормативно-правовых актов.

Государство должно оказывать необходимую помощь предпринимателям в решении всех вопросов организации и развития малого и среднего бизнеса в сельской местности, организовать и регулировать обеспечение информацией руководителей хозяйствующих субъектов в области маркетинга, бухгалтерского учета, менеджмента технического и финансового анализа своей деятельности, а также решать вопросы по подготовке и переподготовке фермеров и корректировке сложившейся системы образования в сельской местности в связи с изменением структуры спроса на специалистов. Фундаментальные и отдельные приоритетные прикладные исследования также должны оставаться объектом государственного финансирования.

Таким образом, основными направлениями государственного регулирования в аграрной сфере должны стать следующие:

- разработка общей аграрной политики, региональной стратегии развития АПК, соответствующих нормативных правовых актов, регулирующих экономические отношения в отрасли;
- обеспечение продовольственной безопасности КР и улучшение продовольственного обеспечения населения;
- поддержание экономического паритета между сельскими хозяйством и другими отраслями экономики;
- предоставление среднесрочных и долгосрочных прогнозов рыночной информации, статистических данных, архивных материалов, публикаций в средствах массовой информации и на веб-сайте министерства;
- обеспечение ветеринарного контроля, защиты растений и сертификации семян;
- оказание услуг вспомогательными службами, научно-исследовательскими учреждениями;
- привлечение прямых отечественных и иностранных инвестиций;
- создание производственной рыночной и социальной инфраструктуры;
- защита отечественных производителей в сфере агропромышленного производства;
- налогообложение;
- страхование.

Главным направлением государственного регулирования развития форм хозяйствования в АПК Кыргызстана в перспективе, на наш взгляд, должно стать участие государства в развитии кооперативной системы, которая выгодна и крестьянину, и государству.

#### *Литература*

1. АКШнын экономикасы жонундо / АКШнын мамлекеттик департаменти. Бишкек, 1990.
2. Жапаров А. Экономика Кыргызстана: реалии и перспективы / А. Жапаров. Бишкек, 2001.
3. От стойбища к столу // АиФ в Кыргызстане. 2010. № 21.